



Д О К Л А Д

**«О роли общественной палаты Оренбургской области
в развитии гражданского общества в 2023 году»**

Содержание

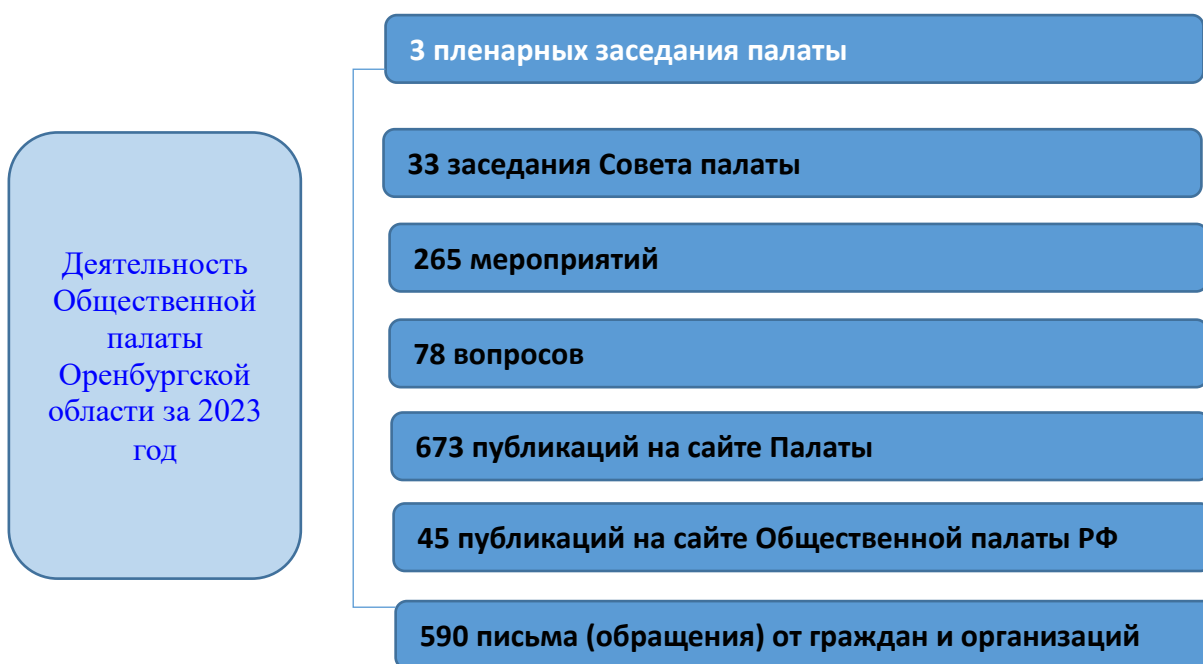
Введение	3
1. Объединение гуманитарных усилий гражданского общества в условиях СВО.....	5
1.1. Помощь и поддержка бойцов СВО, жителей Донбасса	5
1.2. Комплексная реабилитация участников СВО	8
2. Возрождение института наставничества.....	10
2.1. 2023 год - год педагога и наставника. Шаг к будущему	10
2.2 Учитель и общество	12
2.3.Разговоры о важном»	13
2.4.«Движение Первых»	14
3. Доступность и качество медицинской помощи, формирование здорового образа жизни.	15
3.1. Реализация программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области»	15
3.2. «Реабилитация, социализация и организация досуга детей с ограниченными возможностями здоровья».....	17
3.3. Профилактика наркомании, борьба с вредными привычками.....	18
3.4. Физическая культура и спорт в Оренбуржье	20
4. Защита и сохранение историко-культурного наследия.....	21
5. Гармонизация межнациональных и миграционных отношений.....	24
6. Тренды развития некоммерческого сектора.	27
7. Новые экспортные возможности, инновационное развитие	31
8. Тенденции развития сельских территорий.....	33
9. Вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства.....	35
10. Общественные советы при органах исполнительной власти, общественные палаты муниципальных образований.....	38
11. Общественное наблюдение за выборами	40
Заключение	41
Ссылки	42

Введение

Данный доклад подводит итоги деятельности Общественной палаты Оренбургской области за 2023 год. В течение указанного временного промежутка обсуждались вопросы:

- объединение гуманитарных усилий общества в целях помощи и поддержки жителям Донбасса и участникам специальной военной операции;
- привлечение внимания общества к наставничеству как значимому фактору воспитания высокопрофессиональных кадров в различных областях социальной жизни и промышленности;
- доступность и качество медицинской помощи, формирование здорового образа жизни;
- защита и сохранение историко-культурного наследия;
- гармонизация межнациональных и миграционных отношений;
- развитие и взаимодействие с некоммерческим сектором;
- развитие сельских территорий; жилищно-коммунального хозяйства.

За прошедший год проведено 3 заседания Палаты, 33 заседания Совета палаты, рассмотрено 78 вопросов. Палатой выработан 21 документ с рекомендациями, которые направлены в органы государственной власти, в органы местного самоуправления Оренбургской области. Проводились социологические исследования. За 2023 год в Общественную палату Оренбурга поступило 590 писем и обращений от граждан и организаций.



В дискуссиях по обсуждаемым вопросам принимали участие члены Правительства Оренбургской области, руководители органов местного самоуправления, эксперты и представители некоммерческих структур. Рекомендации Палаты учитывались в работе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Деятельность Палаты освещалась на официальном сайте и официальных страницах в социальных сетях, а также на официальном сайте Общественной палаты Российской Федерации, в онлайн изданиях и социальных сетях. В областных средствах массовой информации опубликовано 160 выступлений членов Палаты.



По итогам рейтинга региональных общественных палат, проведенных в рамках специального проекта Общественной палаты РФ и рейтингового агентства «РАЭК-Аналитика» Оренбургская область находится в списке регионов со средним уровнем эффективности общественных палат, а также входит в Топ-10 региональных общественных палат по информационной открытости¹.

Члены Общественной палаты принимали участие в мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации, в т. ч. в четырех форумах «Сообщество». Это помогает наладить общение с коллегами из других регионов, обменяться опытом работы.

1. Объединение гуманитарных усилий гражданского общества в условиях СВО

1.1. Помощь и поддержка бойцов СВО, жителей Донбасса

С самого начала проведения специальной военной операции Общественная палата решительно выступает в поддержку курса Президента РФ по демилитаризации и денацификации Украины, праве России на свой путь. Этой позиции Палата продолжает твердо следовать, активно и целенаправленно выступая за консолидацию общества, призывая к поддержке бойцов СВО и их семей, подавая пример высокой гражданской активности.



Организован сбор гуманитарной помощи, к акции подключились некоммерческие организации, общественные палаты муниципальных образований, жители Оренбуржья. Палата взяла шефство над военным госпиталем г. Оренбурга, где получают лечение участники специальной военной операции – жители Оренбуржья и других регионов страны.

В канун Дня защитника Отечества члены Общественной палаты региона передали предметы первой необходимости военнослужащим, находящимся на лечении в госпитале. Поздравили бойцов с наступающим праздником, пожелали скорейшего выздоровления и поблагодарили их за смелость и мужество².



Госпиталь постоянно посещает председатель Общественной палаты Борис Колесников. Он, как доктор медицинских наук, обсудил с начальником госпиталя вопросы хирургического, терапевтического лечения, реабилитации бойцов, получивших ранения и травмы в ходе спецоперации, а также условия их пребывания в медучреждении, лечебного питания, лекарственного обеспечения. Подчеркнута необходимость оказания психологической помощи. Отмечено взаимодействие госпиталя с региональным

министерством здравоохранения, медицинскими учреждениями областного центра, некоммерческими организациями. Председатель Палаты передал бойцам очередную партию гуманитарной помощи, собранную членами региональной палаты, - рюкзаки, футболки, сигареты, книги, детские рисунки и письма. Не остались без подарков от Палаты военнослужащие и накануне нового 2024 года.

Оренбургская областная общественная организация «Совет женщин» (члены правления Сетко Н. П., Мячина С. С., Самохина Т. С., Ильина Е. Г. – члены Общественной палаты) с самого начала 2023 года активно включилась в акцию «Посылка солдату», которая стала поистине всенародной. Если за 2022 год Советом женщин было отправлено более 10 тысяч подарков на передовую, а это свыше 40 тонн груза, то в 2023 году отправили более 50 тонн. Организация помощи не прекращается:



женщины шьют, вяжут теплые вещи, плетут маскировочные сети, организуют сбор самого необходимого нашим защитникам. Совет женщин поддерживает общественные организации и инициативные группы жителей Донбасса. Общение такого уровня становится одной из форм народной

дипломатии. Вместе оренбургские и луганские женщины собирали детей в школу, пополнили книжный фонд детских библиотек, поздравили ребят с Новым годом и Рождеством. Совместные мероприятия, общение, дружеские и деловые отношения стали системой взаимодействия и развития женского движения двух территорий. Участники встречи отметили, что итогом проекта станет долговременное и плодотворное сотрудничество в формировании гражданского общества³.



К сбору гуманитарной помощи присоединились профсоюзные организации, благотворительный фонд «Энергия мира». В коробках с гуманитарным грузом - одежда, перчатки, резиновые сапоги, питьевая вода, продукты длительного хранения, медикаменты, антисептики, предметы ухода, средства гигиены, бытовая химия, водо- и ветроустойчивые спички, камуфляжные сети, коврики. Но самое главное - личные посылки от семей военнослужащих.

Преодолено 1800 километров на двух автомобилях. В Луганской Народной Республике УАЗ передан мобилизованному из Оренбуржья члену профсоюза⁴. В начале августа от профсоюзов Оренбуржья (председатель Союза «Федерация организаций профсоюзов Оренбургской области» Чирков Ярослав Анатольевич, член Общественной палаты) в зону СВО отправлен автомобиль УАЗ для транспортировки раненных. Для коллег из Федерации профсоюзов ЛНР закуплено оборудование для видеоконференцсвязи – телевизор с кронштейном, ноутбук, спикерфон; в образовательные организации подшефного Перевальского района отправились рециркуляторы воздуха. Также осуществляется сотрудничество с благотворительными фондами Луганской и Донецкой Народных Республик для организации адресной помощи⁵.

Алексей Науменко - член Общественной палаты, руководитель областного украинского общества им. Т. Г. Шевченко совместно с Оренбургским отделением «Опора России» и «Народным фронтом» передал в зону боевых действий трехфазный дизельный генератор. Эта энергоустановка обладает большой мощностью и способна обеспечить воинскую часть необходимым электроснабжением. Не требуя особого обслуживания и работая на таком же топливе, что и танки, генератор используется для приготовления пищи, освещения палаток, сварки и т.д. Бойцы высоко оценили помощь и выразили благодарность оренбуржцам.

В сентябре 2023 года член Общественной палаты, доктор культурологии Комлев Юрий Эдуардович, в составе Оренбургской делегации представителей музейного, библиотечного дела, театрального искусства, совершил поездку в город Луганск и подшефный Перевальский район ЛНР. Было подготовлено и открыто две выставки в галерее искусств Луганского художественного музея. Выставка «Оренбургский пуховый платок»



представила знаменитый культурный бренд Оренбуржья. На выставке «По страницам «Капитанской дочки» Заслуженного художника РФ, оренбургского живописца Андрея Преснова представлены ксилографии.

Состоялся обмен опытом со специалистами музеев Луганска и Перевальского района. Подписан договор о сотрудничестве, он направлен на дальнейшее развитие взаимодействия и помощь в различных вопросах

музейного дела. Прорабатывается вопрос организации очередной выставки в музеях Перевальского района⁶.

Общественная палата Соль-Илецкого городского округа, возглавляемая членом Общественной палаты Абдрашитовой Альфией Камильевной, отправила в зону проведения специальной военной операции автомобиль «УАЗ», 5 генераторов, 25 печек – буржеек, тепловизоры, приборы ночного видения, теплую одежду, вязаные шерстяные носки, продуктовые наборы. Организован специальный швейный цех, старшеклассники детского дома вместе с преподавателями присоединились к акциям поддержки бойцов, шьют нательное белье, изготавливают теплые жилеты, складные тактические носилки⁷. Постоянно идет сбор средств. Добровольные

поступления приходят ежедневно со всего округа. Так, за период с ноября 2022 года по осень 2023 года добровольные пожертвования составили почти 9 млн. рублей⁸. Особую активность в оказании гуманитарной помощи бойцам СВО проявили общественные палаты города Бугуруслан, Адамовского, Бузулукского, Кваркенского, Курманаевского районов.



При Краснокоммунарском поссовете в Сакмарском районе создан клуб «Содействие». Координатором работы клуба стала Ольга Спасова, мать погибшего бойца Виктора Банщикова. Клуб объединил жителей разного возраста - работающих граждан, пенсионеров, молодежь. Первая партия изделий, изготовленных руками неравнодушных жителей района (маскировочные сети), уже отправлена. Часть груза доставлена к месту

назначения. В планах изготовление медицинских сумок для медикаментов, маскировочных костюмов⁹.

Автономная некоммерческая организация по развитию культуры и волонтерства «Общество культуры и добра» Бузулукского района помимо доставки гуманитарной помощи военным, оказывает помощь их семьям: сотрудниками организации регулярно закупаются строительные материалы; в зимний период времени осуществлялась чистка снега на придомовой территории; разрешение вопроса с обеспечением дровами, а также



предоставление информационной поддержки при оформлении права собственности на дом. Для организации отдыха бойцов волонтеры произвели записи художественных фильмов, сериалов на флэш-накопители и отправили их с гуманитарной помощью в зону проведения СВО.

Общественные организации активно взаимодействуют с оперативным штабом #МЫВМЕСТЕ. Организованные по всему Оренбуржью

акции «Письмо солдату» и «Тепло родного дома» поддержали ребят на фронте и к 23 февраля военнослужащие получили частичку тепла из родного дома.

Трудно переоценить важность той задачи, которую сейчас выполняют наши военные. На протяжении всей истории России на защиту Родины вместе с армией всегда вставал весь

народ, поэтому стремление оказывать посильную помощь, осознание необходимости поддержки бойцов дорого стоит¹⁰.

1.2. Комплексная реабилитация участников СВО

На площадке Общественной палаты не раз обсуждались вопросы комплексной реабилитации участников СВО. Отправной точкой послужил накопленный опыт работы Научно-практического центра адаптивного спорта и физической культуры при Оренбургском государственном педагогическом университете (руководитель Голикова Елена Михайловна, член Общественной палаты), его сотрудничество с центрами других регионов, лечебными организациями, научная деятельность, наработанные практики.

Общественники предложили четко определить вопросы поэтапного ведения реабилитации и ответственности сторон; организовать оказание специализированной помощи, помощи психологов, решить вопросы подготовки данных специалистов. Обращено внимание на обеспечение качественного протезирования.

Инициатива Общественной палаты Оренбургской области о комплексном подходе в реабилитации бойцов спецоперации получила поддержку на федеральном уровне. О ней оренбургскими общественниками было заявлено на форумах Общественной палаты РФ «Сообщество» в Москве, Казани, Петрозаводске. Такой подход вызвал одобрение и получил распространение в ряде регионов РФ, в частности, Красноярске, Перми, Республике Башкортостан. Инициатива оренбургских общественников также привлекла внимание Министерства физкультуры и спорта РФ – принято решение о включении участников СВО, ставших инвалидами вследствие полученных военных травм, в адаптивные виды спорта. При информационной поддержке региональной Палаты, Оренбуржье присоединилось к акции сбора лучших практик социализации участников спецоперации в рамках программы, реализуемой Ассоциацией волонтерских центров совместно с Федеральным агентством по делам молодежи и ГФ «Защитники Отечества».

Заработали проекты НКО, поддержанные Общественной палатой, и получившие средства из Фонда Президентских грантов. Они реализуются в реабилитационном центре «Потенциал», санатории «Строитель». Там работает команда квалифицированных специалистов. Успешно идет восстановление при логопедических неврозах, современном протезировании. Проводится переобучение участников СВО. Есть возможность заняться адаптивными видами спорта. В работу вовлекаются новые участники - медицинские организации, санатории, специалисты, работающие в сфере реабилитации инвалидов, протезные предприятия, общественные организации. Заключено соглашение о сотрудничестве с военным госпиталем Оренбурга. Начато взаимодействие с региональным филиалом Фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества», Донецким госпиталем. В настоящее время основные усилия сосредоточены в Оренбурге, однако в территориях области в каждом центре социального обслуживания есть инструкторы по адаптивной физической культуре.

В феврале 2023 года запущен социально значимый проект, победивший в спецконкурсе Фонда Президентских грантов, - «Vместе За жизнь». Его реализует Оренбургская областная организация Всероссийского общества инвалидов (заместитель руководителя организации - Мирный Виктор Борисович, член Общественной палаты). Партнерами и соисполнителями выступают ООО «Протезно-ортопедический реабилитационный центр» и АО «Санаторий «Строитель».



27 апреля 2023 года представители Общественной палаты области – Нина Павловна Сетко, председатель комиссии по вопросам здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и эксперт палаты Василий Лукьянов приняли участие в заседании круглого стола, проведенного Законодательным Собранием, на котором обсудили новые подходы и совершенствование правового обеспечения реабилитации участников специальной военной

операции. Были проанализированы меры, принятые органами исполнительной власти Оренбургской области, местного самоуправления, иными организациями для обеспечения эффективного выполнения поручений Президента РФ по вопросам реабилитации.

Озвучены имеющиеся проблемы по вопросам реадaptации и ресoциализации участников боевых действий, а также лиц, уволенных из ВС РФ вследствие военных травм. Отмечена разрозненность ведомственных структур в комплексном сопровождении участников специальной военной операции, получивших ранение, низкая информированность этих граждан о мерах реабилитации и социальной адаптации.

Рекомендовано создать для всех участников СВО, независимо от ведомства, службу «одного окна» обеспечивающей их медицинским, психологическим, социальным сопровождением, а также помогающей в области физической реабилитации, в спортивной и профессиональной ориентации.

Участники диалога были едины во мнении: участникам спецоперации должна оказываться вся необходимая помощь, способствовать тому должны не только специалисты профильных служб и ведомств, но и общественники¹¹.

30 ноября Общественная палата рассмотрела вопрос «Процесс социальной адаптации участников СВО и членов их семей». Обсуждено участие Оренбургской области в программе социальной адаптации участников СВО, реализуемой Ассоциацией волонтерских центров совместно с Федеральным агентством по делам молодежи и Государственным фондом поддержки участников СВО «Защитник Отечества». Рассмотрены эффективные формы участия некоммерческого сектора в системе поддержки участников СВО и членов их семей: проблемы дефицита информированности участников СВО, вернувшихся из зоны боевых действий, о своих правах и отсутствии четкого алгоритма дальнейших действий в получении ими поддержки; вопросы недостаточного формирования доступной среды для инвалидов в муниципальных образованиях.

Отмечено, что для оперативного решения вопросов бойцов, ставших инвалидами, а также получившими увечья, в мае 2023 года в области создана межведомственная комиссия. Аналогичные территориальные комиссии сформированы в каждом районе и городе. На базе 49 комплексных центров социального обслуживания населения в полустационарной и в форме оказания услуг на дому предусмотрена бесплатная выдача технических средств реабилитации (ТСР) во временное пользование из пунктов проката государственных организаций социального обслуживания до 6 месяцев включительно. С сентября в области реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за счет средств федерального и областного бюджетов, в рамках которого в первоочередном порядке принимаются на обслуживание участники СВО, имеющие стойкую утрату способности к самообслуживанию. Одной из приоритетных задач, по мнению общественников, является трудоустройство участников СВО и членов их семей. Органами службы занятости населения организована индивидуальная работа с бойцами и членами их семей. Всего с начала СВО в органы службы занятости населения обратилось 38 участников СВО и 132 члена их семей. 63 человека трудоустроены, 25 направлено на обучение.

2. Возрождение института наставничества

2.1. 2023 год - год педагога и наставника. Шаг к будущему

26 января 2023 года губернатором Денисом Владимировичем Паслером проведено торжественное открытие Года педагога и наставника в Оренбургской области. Мероприятие обеспечило широкое участие представителей образовательных организаций региона - учителей, воспитателей, наставников, педагогов дополнительного образования, учащихся. Денис Паслер обратил внимание на важность объявления Президентом России Года педагога и наставника, который работает на идею единства, сплоченности россиян во имя будущего Отечества¹².



В мае 2023 года в Оренбурге состоялся областной форум Общественной палаты «2023 год - год педагога и наставника. Шаг к будущему». Основная миссия этого Года и его высокий смысл - привлечь внимание общества к труду людей, отдающих свое время и силы тем, кто учится или трудится рядом, кто приходит на смену, а значит, работает на будущее родного края и всей России. Общественная палата собрала на площадках форума экспертов, гражданских активистов,

представителей органов государственной власти и местного самоуправления, профессиональных сообществ, некоммерческих организаций, молодых специалистов, студенчества, СМИ. В ходе форума прошло заседание четырех профильных секций, затем их итоги для выработки окончательных рекомендаций были подведены на пленарном заседании под председательством Бориса Колесникова.

Секция «Наставничество в образовании» работала в Центре одаренных детей «Гагарин», созданном в Оренбурге в рамках национального проекта. Создан обобщенный портрет наставника, услышаны новые практики сопровождения молодых педагогов.

Речь шла также о разработке системы наставничества для формирования безопасных и полезных общепользовательских ИТ-компетенций молодежи, разнообразии форм наставничества с одаренными школьниками с использованием ресурса Центра «Гагарин».

Особая тема - воспитание навыков ответственного родительства. В ряду прозвучавших предложений - необходимость системной работы, изучение и продвижение лучших практик, а также стимулирование деятельности наставников, их общественное признание.

Особенностью работы секции «Наставничество в здравоохранении» стало участие молодых специалистов и студенчества вместе с общественниками, представителями регионального министерства здравоохранения, главными врачами и ведущими специалистами крупных больниц. Вопросы непрерывного профессионального образования, а также опыт наставничества при оказании первичной медицинской помощи, в реабилитационной медицине, развитии высоких технологий, здравоохранении районов стали предметом диалога.



В каждой отрасли – своя специфика. В театральной среде важны индивидуальность и самобытность таланта, существует конкуренция. Велика роль творческих династий. Важным критерием становится авторитет, заслуженное признание мастера. Так, Оренбургский областной театр драмы является базовым для подготовки молодых специалистов актерского искусства, его режиссер Народный артист РСФСР Рифкат Ибрафимов является театральным педагогом и наставником. Отработано наставничество в учебных заведениях сферы культуры – в области 70 школ искусств, 5 средних специальных учебных заведений творческой направленности, Оренбургский государственный институт искусств им. Леопольда и Мстислава Ростроповичей. Не обойтись без наставничества при подготовке руководителей и специалистов музейного сообщества, библиотечных учреждений, организаций досуговой деятельности в сфере культуры.



Наставничество в экономике - в промышленности этот институт сохранился и продолжает действовать. Наставничество помогает им адаптировать молодых специалистов, улучшает показатели производства, безопасность труда.

На ОАО «Завод бурового оборудования» для молодых разработана программа «Адаптация». Хорошим примером является ПО «Стрела», «Оренбургэнерго». Есть примеры материального стимулирования наставников. Действуют советы молодых специалистов. Стало традицией проведение слетов молодых специалистов, наставников, династий; конкурсных мероприятий. Наставники Оренбуржья становятся победителями на конкурсах ПФО и федерального уровня.

Тема наставничества тесно связана с вопросами демографии, кадрового потенциала, закрепления молодых кадров, а также имеет патриотический аспект. Рекомендации, выработанные по итогам работы областного форума Общественной палаты Оренбургской области «2023 год – Год педагога и наставника. Шаг к будущему» направлены региональным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления¹³.



В целях профориентационной работы с молодежью, популяризации наставничества второй год в области проводится региональный конкурс «Профессиональные тренды Оренбуржья». Общественная палата выступила в числе соорганизаторов конкурса. За два года более 300 учащихся в возрасте от 7 до 21 года стали номинантами Конкурса. В 2023 году на Конкурс представлены 132 видео работы общей длительностью более 7 часов. География конкурса охватывает 107 образовательных

учреждений от 28 муниципалитетов региона.

Двухдневная программа подведения итогов конкурса была интересной и насыщенной. По приглашению члена Общественной палаты, члена жюри конкурса Светланы Губернской юные победители посетили ГТРК «Оренбург», ознакомились с современной телевизионной студией, монтажными, новейшим инженерным комплексом, побывали на радиостанции, в музее телецентра, узнали, как создаются программы. При содействии регионального министерства образования и директора ГАУ ДО ООДЮМЦ Сергея Корнева победители и их наставники посетили детский технопарк «Кванториум». Ребята увидели как работают 3D-принтеры, лазерный станок, как добывается энергия с помощью солнца, ветра и водорода, а также попробовали себя в управлении роботом и беспилотным летательным аппаратом. По приглашению члена

Правления ОСПП Александра Маркмана ребята посетили АО ПО «Стрела». Побывали в обновленном музейном комплексе предприятия, посмотрели документальный фильм об историческом прошлом и настоящем завода, познакомились с номенклатурой выпускаемой продукции, наградами предприятия.¹⁴

2.2 Учитель и общество

В октябре 2023 года на площадке Общественной палаты Оренбуржья прошло заседание круглого стола «Учитель сегодня: система подготовки педагогических кадров в регионах России», организатором которого выступила Комиссия Общественной палаты РФ по развитию высшего образования и науки (Сальдаева Ольга Викторовна, заместитель председателя Общественной палаты Оренбургской области, член Общественной палаты РФ).

Мероприятие объединило представителей учительского и родительского сообществ, вузовской науки, общественников и экспертов, СМИ. В ходе активной дискуссии с подключением с помощью телемоста участников из регионов РФ, обсуждены перспективные направления подготовки педагогических кадров, проанализированы проблемы, возникающие в педагогических вузах и колледжах, дана оценка общественной значимости кадровой подготовки. Освещены вопросы развития наставничества, участия работодателей в закреплении в профессии молодых специалистов. Рассмотрены эффективные модели взаимодействия профессиональных и образовательных организаций, родительских сообществ. Участники круглого стола отметили: необходимо повышать социально-правовой статус учителя, его социальную защищенность.



Отмечена важность профессионального конкурса обучающихся «#ЯПедагог», проводимого в Оренбургском государственном педагогическом университете. В настоящее время он выходит на всероссийский уровень.

В школах организованы профильные психолого-педагогические классы; до конца текущего года в области их будет 73. В вузе обучается 236 студентов по целевым договорам; в 2023 году поступили 44 студента, 78% выпускников в этом году трудоустроились в образовательные организации города Оренбурга и области. Совершенствование системы целевого обучения необходимо, особенно по наиболее дефицитным педагогическим специальностям. Внесенные изменения в Закон об образовании позволяют студентам старших курсов работать в образовательных организациях. Уже работают в школах и планируют продолжить эту деятельность 22% студентов выпускных курсов.

Правильно выстроенная профориентация, целевая подготовка, расширение педагогической практики, наставничества, достойная оплата труда также призваны помочь в решении кадрового вопроса. Ежегодно в школы города приходит порядка 100-150 дипломированных выпускников; 15-20% после одного-двух лет работы уходят в другие сферы. Растущие нагрузки и неготовность молодых учителей их выполнять – еще один больной вопрос. К прежнему функционалу добавились новые направления, электронная документация, проведение мониторингов и т.д. Необходимо думать о технических условиях, которые создаются в образовательных организациях с учетом растущей нагрузки.

Работе с родительским сообществом участники круглого стола уделили особое внимание. Родительское сообщество разнородно. Порой приходится преодолевать равнодушие к судьбе ребенка, а иногда родители берут на себя функции контроля и надзора, что явный перебор. Важнейшая задача – научить молодых учителей взаимодействовать, сотрудничать с родительским сообществом как участником образовательного процесса.

Рекомендации, выработанные по итогам заседания круглого стола, с учетом прозвучавших мнений и предложений, направлены в адрес федеральных и региональных органов власти, ВУЗов и колледжей РФ¹⁵.

В рамках Большой учительской недели (октябрь 2023 г.) в Общественной палате состоялся круглый стол, где представители педагогического сообщества искали ответ на главный вопрос системы образования сегодня: как подготовить, привлечь и удержать учителя в школе. Были озвучены тревожные данные ВЦИОМ: учительское сообщество в апатии и уже перестало обсуждать вслух свои проблемы. Но именно от учителей, выполняющих сложную и ответственную миссию формирования человека, гражданина, во многом зависит, каким придет во взрослую жизнь молодое поколение, каким станет общество будущего.

Участники круглого стола согласились, что «выживаемость» начинающих учителей сегодня все-таки невысока, а главные причины ухода из профессии - непосильная нагрузка, неподготовленность к большому объему ежедневных документов и мониторингов. Выпускники вуза и колледжа поначалу вроде бы и горят желанием сеять разумное, доброе, вечное, но теряются, когда на них сваливаются далеко не образовательные обязанности, отнимающие время от главного - общения с учениками и собственной семьей дома. Многие уезжают в большие города, ведь там при той же нагрузке они имеют возможность получать зарплаты на порядок выше.

Главные предложения по исправлению ситуации касались внесения в образовательные программы педвузов и педколледжей больше практических занятий, нормативно-правовых знаний, необходимых для дальнейшей работы, навыков, в том числе и правовых, общения с родителями и коллегами. Программы подготовки кадров по целевым договорам предложили рассматривать как долгосрочный проект пополнения замотивированными кадрами образовательных учреждений, тем более таких насущных специальностей, как дефектолог, логопед, психолог. А вопрос с оттоком кадров в столицу мог бы быть решен введением единой тарифной сетки с поправочными коэффициентами для разных регионов.¹⁶

2.3.Разговоры о важном

В сентябре 2022 года в образовательных организациях России стартовал новый проект «Разговоры о важном», направленный на формирование разносторонней личности, воспитание патриотизма. Задачей общественного мониторинга, проведенного профильной комиссией палаты в марте-апреле 2023 года, стало исследование субъективных мнений и предложений о проекте. В опросе приняли участие более 1,5 тыс. учащихся 7-8 классов, а также представители педагогического сообщества (233 человека) школ городов Оренбург, Орск, Бугуруслан, Бузулук; Асекеевского, Грачевского, Новоорского, Переволоцкого, Саракташского, Светлинского, Северного, районов; Кувандыкского и Соль-Илецкого городских округов. Выявлены мнения и представителей родительского сообщества.

Из результатов опросов следует, что занятия «Разговоры о важном» в целом нравятся детям. Они принимают участие в обсуждении вопросов, учатся высказывать свое мнение и очень хотят быть услышанными. 91,8% опрошенных школьников ответили, что проводимые занятия актуальны; 92,7% - считают, что новый урок дает много новой, интересной и нужной информации. То, что мероприятия проводятся в форме доверительных разговоров с одноклассниками о волнующих проблемах, подтверждают 70,1% участников анкетирования.



В то же время, отмечены тревожные тенденции. Так, предлагаемая тематика неинтересна для обсуждения и формальна для 34,5% опрошенных ребят. Считают занятия очередным неинтересным мероприятием 19,7%. И это вызывает серьезную озабоченность, ведь по свидетельству 85,4% администраций школ, выбранный формат проведения мероприятия - по классам, что предполагает камерность и искренность общения. Мнение обучающихся

может быть связано еще с тем, что на этапе подготовки в 73,8% случаев инициатива исходит от учителей. Обучающиеся проявляют инициативу лишь в 5,6% случаев.

Проект призван способствовать общему развитию школьников, расширению их кругозора. Нововведение вызывает заинтересованное отношение школьников, педагогического и родительского сообществ. В этом убеждают высказанные мнения и пожелания, стремление сделать «Разговоры о важном» интересными, увлекательными. Они должны быть учтены в дальнейшей реализации проекта.

Рекомендации Общественной палаты, выработанные с учетом проведенного мониторинга, направлены министерству образования Оренбургской области. В частности, рекомендовано изучить и проанализировать состояние проводимых в образовательных организациях мероприятий проекта с целью устранения мнения о его формальности и ненужности; рассмотреть возможность создания регионального контента по различным направлениям; внести предложения в министерство просвещения РФ по коррекции предложенного содержания материалов¹⁷.

2.4. «Движение Первых»

Новое движение стало площадкой для подготовки детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Одним из важнейших направлений деятельности движения стало патриотическое воспитание, формирование любви и уважения к Отечеству. Работа по поиску механизмов, способов и форм взаимодействия с молодым поколением на протяжении всего года обсуждалась в рамках становления Российского движения детей и молодежи (РДДМ) «Движение Первых». Важным этапом развития РДДМ в 2023 году стала разработка и общественное обсуждение программы его воспитательной работы. 26 октября 2023 года в региональном молодежном центре «Авангард» состоялась Стратегическая сессия «Детское общественное движение как ресурс развития гражданского общества».

Более ста ребят из разных территорий Оренбуржья – представители детских общественных организаций, активисты «первичек» Движения Первых, волонтерских отрядов - вместе с членами Общественной палаты Ольгой Сальдаевой, Галиной Сафоновой, Светланой Мячиной, Ярославом Чирковым, Никитой Сафином, Ксенией Самуд искали ответ на вопросы: как деятельность гражданских активистов влияет на нашу жизнь? Как необходимо развивать детское общественное движение? Какую пользу оно приносит обществу? В чем его смысл и польза для самих общественников?

Работа над решением поставленных задач шла в командах. В составе каждой – эксперт от Общественной палаты. Общественники внимательно прислушивались к мнению молодежи. Они убеждены: время назидательности, нравочений прошло. Требуется живая работа, открытый и доверительный разговор с теми, кто придет на смену. У них много идей для развития детских сообществ. В свою очередь, юные активисты с большим интересом воспринимали опыт зрелых наставников. Если говорить об уроке для Общественной палаты – бесспорно, необходимо активнее вовлекать детских общественников в понимание,

осмысление важных проблем страны, шире вовлекать ребят в общественную жизнь школ, муниципальных образований, а самое главное – доверять молодым. Наставничество должно быть мудрым.



С 7 июня по 31 июля 2023 года проходил грантовый конкурс РДДМ «Движение Первых». По итогам заседания конкурсной комиссии утверждены 759 победителей из 81 региона, получившие наивысшие баллы в ходе независимой экспертизы. Общая сумма финансирования проектных инициатив составила 2 млрд. рублей. Среди победителей - 17 проектов из Оренбургской области, поддержанных Общественной региональной палатой, на общую сумму 16, 895 млн. рублей. В

проектах примут участие порядка 12 000 участников. В 2023 году проведено 2 межрегиональные проектные активности, 7 муниципальных и 9 региональных мероприятий. Проекты реализованы по всем 12 направлениям деятельности Движения Первых. Наибольшее количество грантов получено в направлениях «Достигай и побеждай», «Будь здоров», «Патриотизм и историческая память», «Медиа и коммуникации». Гранты Движения Первых станут хорошей поддержкой организации и проведения проектных активностей, направленных на воспитание, развитие и самореализацию, организацию досуга детей и молодежи в 2023 году¹⁸. «Движение Первых» в Оренбургской области возглавляет Ильина Елена Геннадьевна, член Общественной палаты.

26 декабря в Общественной палате подвели итоги проделанной работы в Год педагога и наставника. Сделан вывод, что Общественная палата, Оренбуржье в целом, масштабно поддержали Всероссийский формат объявления 2023 года годом педагога и наставника. Обсуждены важные вопросы наставничества в культуре, здравоохранении, экономике. Особое место было отведено наставничеству в образовании. В целях признания особого статуса и повышения престижа профессии педагога, Губернатором Оренбургской области учреждены в 2023 году премии лучшим работникам системы образования области. Претендентами на премию стали педагоги, занявшие первые места в региональных этапах конкурсов профессионального мастерства. 5768 работникам системы образования вручены награды. Разрешение получили вопросы социального статуса наставников, улучшение условий труда педагогов, преподавания общественно значимых дисциплин, проблем образования и патриотического воспитания молодого поколения, а также развития и стимулирования наставничества на региональном и федеральном уровнях.

3. Доступность и качество медицинской помощи, формирование здорового образа жизни.

3.1. Реализация программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области»

Вопросы здравоохранения, обсуждаемые на заседаниях Общественной палаты, поднимают проблемы доступности и качества медицинской помощи, формирования здорового образа жизни у оренбуржцев.



6 июля Палатой рассмотрены результаты общественного мониторинга реализации программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области». В ходе подготовки вопроса председатель комиссии Общественной палаты Сетко Нина Павловна и Шукурова Татьяна Олеговна, председатель общественного совета при министерстве здравоохранения Оренбургской области провели встречи с общественниками в г. Сорочинске и с.

Плешаново Красногвардейского района.

В Сорочинской межрайонной больнице они ознакомились с организацией медицинской помощи населению двух соседних территорий - Сорочинского городского округа и Красногвардейского района; общались с медицинским персоналом, пациентами. Также состоялось посещение Красногвардейской участковой больницы в с. Плешаново, ставшей структурным подразделением Сорочинской межрайонной больницы. Здесь оказывается первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь.

В ходе реализации программы с мая 2021 года было создано четыре укрупненных межрайонных больницы (МБ); в результате чего шесть районных больниц - Домбаровская, Матвеевская, Пономарёвская, Светлинская, Красногвардейская и Акбулакская получили статус участковых больниц (УБ). Цель укрупнения - формирование многопрофильной организации со специализированными отделениями по оказанию медицинской помощи при острых сосудистых заболеваниях, сочетанных травмах, онкопатологии; осложненной беременности и родов; приближения к населению медицинской помощи с учётом широкого применения выездных форм оказания медицинской помощи и применением телемедицинских технологий; повышения обеспеченности медицинскими работниками, в том числе узкими специалистами.

В этой связи совместно с общественными палатами муниципальных образований выше перечисленных районов проведён общественный мониторинг за качеством и доступностью оказания государственной медицинской помощи населению до и после реорганизации.

Было отмечено, что структура системы здравоохранения в районах практически не изменилась. Сохранилась численность ФАПов и амбулаторий, больничных коек. Все структурные подразделения участковых больниц работают в штатном режиме. Режим и график их работы в целом не изменился. Укрепляется материально-техническая база – идет поставка нового медицинского оборудования, автомашин, строительство и реконструкция учреждений здравоохранения. Стали доступны новые методы инструментальной и лучевой диагностики, которые ранее пациент не имел возможности получить в районной больнице. График выездов узких специалистов из межрайонных больниц в районы размещается на сайте и в социальных сетях межрайонных больниц, в регистратуре участковых больниц (Матвеевка, Акбулак, Абдулино).



Мониторинг выявил, что, несмотря на все принимаемые министерством здравоохранения Оренбургской области меры, во всех районах отмечаются недостатки в оказании медицинской помощи. Наблюдается дефицит медицинских кадров. Отсутствует регулярное транспортное сообщение до районного центра, до межрайонных больниц, что снижает доступность оказания первичной медицинской помощи. Затраты граждан на поездку в межрайонные больницы возросли,

что вызывает неудовлетворенность у населения. Необустроенность межпоселковых дорог приводит к длительному ожиданию пациентами скорой медицинской помощи. Сохраняется низкая укомплектованность больниц врачами «узких специальностей». Социологические исследования показали, что доступность и качество медицинских услуг оценивают, как «Хорошо» - 27,3 % опрошенных, «Удовлетворительно» - 53,4%. 17,1 % дали оценку «Плохо», а 44,9% респондентов отметили, что доступность и качество медицинских услуг является проблемой, более всего осложняющую жизнь.

3.2. Реабилитация, социализация и организация досуга детей с ограниченными возможностями здоровья

11 апреля в Палате рассмотрен вопрос «Реабилитация, социализация и организация досуга детей с ограниченными возможностями здоровья». Социальная реабилитация детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В области зарегистрировано 9614 детей-инвалидов, их реабилитация осуществляется в больницах, санаториях, реабилитационных центрах, диспансерах. Развернуто 168 реабилитационных коек круглосуточного пребывания и 97 коек дневного стационара. В 2022 году пролечено 3574 ребенка. Работает и амбулаторная реабилитация, разработана региональная реабилитационная программа. Во всех комплексных центрах социального обслуживания населения в городах и районах организована работа школ, школ-лекториев для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, созданы клубы для молодых инвалидов, кружки по интересам (всего создано более 120 клубов и кружков); внедряются современные методы социальной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.



Одним из приоритетных направлений в решении проблем детской инвалидности в системе комплексной реабилитации и абилитации является развитие служб ранней помощи детям и их семьям, позволяющих предотвратить формирование или утяжеление детской инвалидности на ранних этапах. Услуги ранней помощи в организациях различной ведомственной принадлежности Оренбургской области в 2022 году получили 3849 детей.

Чтобы вписаться в жизнь общества, дети-инвалиды должны освоить навыки самостоятельности в быту, получить шанс на образование, профессию соответственно своим возможностям. Родителям зачастую не хватает знаний и умений, физических сил, финансовых возможностей. На помощь приходят квалифицированные специалисты, НКО, благотворительные фонды, волонтеры. Одно из заседаний комиссии Палаты прошло в АНО по абилитации, социализации, физической реабилитации детей и взрослых «Центр Потенциал». Центр действует пятый год, здесь прошли абилитацию, социализацию и физическую реабилитацию более 1000 детей с особенностями развития. Инновационное оборудование, современные методики и технологии, квалифицированные кадры помогают улучшать состояние ребенка, приближать его к нормотипичному. Хорошим подспорьем стала грантовая поддержка. Реализованы проекты «Развитие без барьеров», «Мир на кончиках пальцев». В настоящее время работают проекты «Через тернии - к звездам» (подготовка к школе детей



с ОВЗ), «Удивительная живопись» (с особыми детьми занимается профессиональный художник, проводятся выезды в музеи). В проведение мероприятий реализуемых проектов, акций, фестивалей включаются родители. Высокая репутация «Потенциала» привлекает жителей других регионов.

В ходе обсуждения общественники указали на пробелы реабилитации особых детей, в частности, отметили необходимость создания регистра детей-инвалидов, разработки маршрутизации, обратной связи. Каждый ребенок должен быть под контролем. Крайне важны раннее выявление особенностей развития ребенка и своевременная помощь специалистов.

Руководители некоммерческого сектора заострили внимание на необходимости совершенствования законодательной базы, на острую нехватку квалифицированных узких специалистов, в частности логопедов; на неготовность общества принимать особых детей как равных. Отметили, что психологические проблемы возникают в школах при взаимодействии особых детей с другими ребятами, следовательно, возникает необходимость с раннего возраста прививать навыки этикета по взаимодействию с инвалидами. Обращено внимание на недостаточную информированность родителей о возможностях реабилитации особого ребенка, ранней помощи, ее адресах, возможностях медицинских организаций, некоммерческих организаций, на нехватку кадров для оказания реабилитационной помощи, в том числе на дому.

В целях защиты интересов особых детей, Общественная палата направила в Общественную палату РФ предложения в проект федерального закона № 248933-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (об обеспечении инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления):

- при организации летнего отдыха для детей с нарушением интеллекта рассмотреть возможность сопровождения родителя, соответственно, и оплаты его нахождения в летнем оздоровительном лагере не более одной недели;

- для детей с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии, как вариант летнего отдыха, могут быть предложены условия регионального реабилитационного центра (создание инклюзивных групп);

- в качестве сопровождающих в инклюзивных группах могут быть студенты 3, 4 курсов педагогических вузов, проходящих практику в качестве вожатого (направлений подготовки «физическая культура для лиц с ОВЗ и инвалидов», «коррекционная педагогика», «специальная психология»), что улучшит качество организации инклюзивного летнего отдыха¹⁹. Наши предложения Российской палатой приняты.

Общественная палата с 2021 года совместно с министерством образования Оренбургской области ведет работу по направлению в профильные инклюзивные смены детей-инвалидов в сопровождении родителей. Отдых и оздоровление в детском образовательно-оздоровительном центре «Солнечная страна» (с.Ташла Тюльганского района) в 2023 году получили 10 детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, соматическими заболеваниями. Сопровождение родителей сделало детский досуг особенно комфортным. Для взрослых такой заезд стал хорошим опытом, а Палата получила дополнительный навык работы с родителями особых детей.

3.3. Профилактика наркомании, борьба с вредными привычками

9 ноября Советом Общественной палаты Оренбургской области совместно с аппаратом антинаркотической комиссии в Оренбургской области проведено заседание на тему «Об участии общественных и религиозных организаций в профилактике наркомании на территории Оренбургской области».



В мероприятии приняли участие члены и эксперты Общественной палаты региона, Кулагин Дмитрий Владимирович - вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Карпец Владимир Васильевич - главный врач ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер», представители органов исполнительной власти Оренбургской области, председатели

общественных советов при министерстве образования, при министерстве социального развития, при министерстве здравоохранения Оренбургской области, представители прокуратуры Оренбургской области, Пограничного управления ФСБ России по Оренбургской области, УМВД России по Оренбургской области, представители муниципальных образований Оренбургской области, руководители общественных и религиозных организаций.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ остается острой проблемой, представляющей угрозу национальной безопасности и оказывающей негативное влияние на демографическое и социально-экономическое развитие региона. По итогам 9 месяцев 2023 года правоохранительными органами в регионе зарегистрировано 1939 наркопреступлений (+41% к аналогичному периоду прошлого года). Из незаконного оборота изъято 274 кг (к аналогичному периоду прошлого года – 124,2 кг) наркотических средств. По данным областного наркодиспансера на территории



Оренбургской области насчитывается более 2 тысяч человек, в той или иной степени употребляющих наркотики. И это цифры только зарегистрированной наркомании. За 9 месяцев 2023 года контингент лиц, больных наркоманией снизился на 2,3% (с 664 до 649). Однако, в регионе до сих пор достаточно высока смертность от наркотиков. За 9 месяцев 2023 года она увеличилась на 40,3% (с 52 до 73).

Участники заседания отметили, что в борьбе с наркоугрозой очень важна активная позиция государства и, не менее активная, равнодушная позиция общества. Роль общественного влияния в профилактике наркомании велика. Необходимо объединение усилий власти и общества для разработки новых подходов, форм и методов работы в этом направлении. Следует формировать у человека, начиная с детского возраста, устойчивое мировоззрение, отражающее систему истинных, а не мнимых ценностей, и понимание своего места в обществе. Активный и ответственный человек будет успешен в жизни и не выберет наркотики, чтобы убежать от несостоявшихся ожиданий.

Члены Общественной палаты выступают за здоровый образ жизни, отказ от вредных привычек. Так Денис Терсков, член Общественной палаты, председатель Межрегионального общественного движения по борьбе с контрафактной продукцией принял участие в радиопрограмме «Маевка» (ГТРК Оренбург). В прямом эфире обсуждена достаточно новая, но уже ставшая злободневной тема вейпов. В России вступили в силу новые штрафы за продажу электронных сигарет и вейпов несовершеннолетним. Как утверждают специалисты, именно у молодого поколения особенно популярны всевозможные устройства для вдыхания пара. Многие их воспринимают как безопасную альтернативу сигаретам. За счет приятного аромата курильщики полагают, что если и

наносит вред организму, то минимальный. Однако представители медицины, а также специалисты, работающие над проблемой вейпов, опровергают это заблуждение.

Все, что связано с сигаретами, другими формами курения приносит вред. В ходе радиопрограммы предметом дискуссии стали вопросы правоприменения, осуществления контроля, функций полиции и Роспотребнадзора, лазеек в законодательстве, разъяснительной работы с населением о вреде вейпов (в первую очередь, контрафактных). Свою негативную лепту вносят недобросовестные блогеры, рекламируя и популяризируя вейпы, втягивая детей. За это необходимо строго наказывать. А родителей должно насторожить появление в комнате подростка запаха персиков, яблок, мяты – при их отсутствии²⁰.

18 апреля Палата провела с участием представителей всех администраций районов и городов области, правоохранительных органов, общественных организаций круглый стол «Проблема нелегального оборота табачной продукции в Оренбургской области: динамика, риски роста, меры противодействия».

3.4. Физическая культура и спорт в Оренбуржье

16 ноября 2023 года Общественная палата обсудила вопросы развития физкультуры и спорта в Оренбуржье. Основными показателями состояния физической культуры в обществе являются уровень здоровья и физического развития людей, а также степень использования физической культуры в сфере воспитания, образования, на производстве, в быту. С таких позиций и шло обсуждение вопроса.



Работа по развитию физической культуры и спорта в области выстраивается в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в РФ до 2030 года, а также госпрограммой Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2019-2024 годы. Участники заседания отметили, что в области проделана значительная работа по созданию

условий для занятий физической культурой и массовым спортом для всех категорий и групп населения.

За последние пять лет количество регулярно занимающихся физической культурой и спортом увеличилось во всех муниципальных образованиях более чем на 160 тысяч человек. Основная форма физкультурно-оздоровительной работы с населением — комплексные многоэтапные физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия среди разных категорий населения: сельских жителей, трудящихся промышленных предприятий, работников силовых структур, женщин, семейных команд, лиц старшего возраста. Активно включается Оренбуржье во Всероссийские мероприятия «Лыжня России», «Кросс нации», «ЗаБег.РФ». Количество приступивших к выполнению нормативов Комплекса ГТО возросло почти в два раза. Реализуются меры по развитию физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными способностями здоровья (далее – ОВЗ). В 2022 и 2023 годах для них проведено 26 областных спортивных мероприятий. Обеспечено участие инвалидов и лиц с ОВЗ в 76 физкультурных и спортивных мероприятиях разных уровней. Лица с ОВЗ также вовлечены в движение ГТО – за отчетный период значками ГТО отмечены 36 человек. Проводится работа по подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечению их участия во Всероссийских и международных соревнованиях.

Укрепляется материально-техническая база. Так, с 2019 по конец 2023 года на территории области создано около 50 площадок ГТО, 28 площадок для игры в мини-футбол,

отремонтировано 8 стадионов, открыто 2 плавательных бассейна (Северное, Медногорск), 2 объекта с ледовой ареной (Гай, Медногорск). Построено два физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа (Абдулино и Новоорский). Созданы две «умные» спортивные площадки (Ташла Тюльганского района, Оренбург). Начато строительство ФОК с бассейном и универсальным игровым залом для училища олимпийского резерва, академии настольного тенниса. На 1 января 2023 года общее число спортивных объектов и сооружений в области составило 5327 (годом раньше их было 5295). Уровень обеспеченности sportсооружениями на территории региона составил 68,1%. В 2022 году в области работал 141 физкультурно-спортивный клуб по месту жительства, в том числе 29 детских и подростковых, где занималось 47 578 человек. В городах – 46 079, в сельских районах – 1499 человек. 32,2% респондентов в ходе социологического исследования оценили доступность спортивных секций, условия для занятия физкультурой и спортом как хорошие, 48,3% как удовлетворительные, 12,5% как плохие.

Вместе с тем участники заседания выразили серьезную озабоченность по поводу здоровья школьников. Как сообщил заместитель министра образования Оренбургской области Коваленко Вячеслав Александрович, за последние годы в России произошло значительное качественное ухудшение здоровья школьников. По данным исследований, лишь 10% выпускников школ могут считаться здоровыми, 40% имеют различную хроническую патологию. У каждого второго школьника выявлено сочетание нескольких хронических заболеваний. За период обучения в школе число детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата увеличивается в 1,5 – 2 раза, нервными болезнями – в 2 раза, с аллергическими болезнями – в 3 раза, с близорукостью – в 5 раз. Увеличивается количество обучающихся, отнесенных по состоянию здоровья к специальной медицинской группе. Заметно возросла заболеваемость подростков: по результатам профилактических осмотров. Различные заболевания регистрируются у 94,5% подростков. Распространенность заболеваний, ограничивающих выбор профессий, достигает 3%. Более 35 % юношей непригодны к службе в армии. Из-за низкого уровня физической подготовленности многие призывники не могут выполнить минимальные нормативы физической подготовки. Заболеваемость оренбургских школьников возрастает от 1 класса к 11 классу. При этом показатели уровня физической подготовленности у парней меньше, чем у девушек.

Общественники обратили внимание на низкий уровень материально-технической спортивной базы колледжей, где готовят преподавателей физкультуры и на проблемные вопросы деятельности спортивных школ: снижение штатных тренеров-преподавателей; снижение количества обучающихся; нехватка спортивной базы; отсутствие финансирования. Отмечены проблемы кадрового обеспечения системы физической культуры и спорта. По статистическим данным, за последние годы численность штатных работников физкультуры и спорта во всех видах организаций постоянно сокращается, молодежь не проявляет желания работать преподавателями и тренерами. Нет должного внимания к студенческому спорту.

В ходе диалога высказано много предложений. Они касались управленческих вопросов, полноценного использования спортивных объектов, более активного участия в физкультурном движении населения старшего возраста, людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов²¹.

4. Защита и сохранение историко-культурного наследия

Вопросы защиты и сохранения историко-культурного наследия представляются особо важными для общества.

1 и 2 апреля 2023 года в России прошел Единый день Сергея Рахманинова, он открыл год празднования 150-летия со дня рождения великого русского композитора, пианиста и

дирижера. Выпускник Московской консерватории, стал символом русской музыки во всем мире, Указ о проведении Года Рахманинова в России подписан Президентом РФ Владимиром Путиным.



Комиссия Общественной палаты по вопросам культуры и сохранению культурного наследия инициировала проведение ряда мероприятий по поводу такого памятного события. 14 апреля в Оренбурге прошла научно-практическая конференция «Актуальные проблемы современной науки: великие имена русской культуры», посвященная 150-летию со дня рождения С.В. Рахманинова. С докладом на конференции выступил ректор института искусств им. Л. и М. Ростроповичей, доктор

искусствоведения, профессор, председатель комиссии Общественной палаты Хавторин Борис Порфирьевич.²² К празднованию памятной даты присоединились учреждения культуры Оренбуржья. Они провели тематические уроки в творческих образовательных организациях, концерты, лекции. В Оренбурге, Орске, Бузулуке проведен фестиваль классической музыки, в котором приняли участие молодежный симфонический оркестр, оркестр народных инструментов, академический хор, солисты института искусств.

В сентябре в Оренбургском губернаторском историко-краеведческом музее прошло совместное заседание комиссии Общественной палаты по вопросам культуры и сохранению культурного наследия и Общественного совета при региональном министерстве культуры на тему «Решение старых проблем, поиск новых форм, обсуждение работы музеев». На современные музеи возложена новая миссия, их деятельность выходит на более высокий уровень. Соответственно, новые требования предъявляются к специалистам. Сегодня музеи – не просто собрание ценных предметов, грамотно расположенных в залах и правильно «подсвеченных» для публики. Они создают музейную среду нового типа, новое культурное пространство. Оба государственных музея Оренбургской области входят в Сообщество пушкинских музеев России. Это позволило стать участниками программы по реставрации и реэкспозиции пушкинских музеев России.

В Оренбургском областном музее изобразительных искусств идет формирование проекта обновленной экспозиции, посвященной Пушкину и его выдающимся современникам. В Губернаторском историко-краеведческом музее запланировано проведение реэкспозиции залов, которые будут посвящены не только поездке Пушкина в Оренбург, но и свяжут экспозицию с теми историческими событиями, интерес к которым заставил поэта предпринять путешествие на юго-восток России осенью 1833 года.

Были подняты вопросы культурно-просветительской деятельности муниципальных музеев. В музеях действуют новые правила в фондовой, экспозиционной и выставочной работе. В рамках нацпроекта за 2022 и 2023 годы начата работа по техническому переоснащению муниципальных музеев. В этом списке – Бугурусланский и музей истории Оренбурга, музей-заповедник им. С.Т. Аксакова, народный музей Адамовского района и Бузулукский краеведческий музей. Участие в нацпроектах дает повод для выстраивания комплексного подхода к преобразованиям. Для заявок разрабатываются дизайн-проекты, концепции развития и реэкспозиции, сметная документация. Новые возможности дает и «Пушкинская карта». Музеи, даже небольшие, получили возможность привлекать денежные средства на самые различные активности: мастер-классы, экскурсии.

Главная проблема музеев – нехватка квалифицированных кадров. Обновление форматов культурных событий и мероприятий, изменения в законодательстве по фондовой работе, смена подходов в экспозиционных направлениях и т.д. обострило кадровый вопрос, особенно в муниципальных музеях с небольшой штатной численностью. Для решения многих актуальных задач сейчас недостаточно одного-двух человек, требуется целый

спектр различных специалистов. Имеется проблема с материально-техническим обеспечением музеев, пополнением и хранением фондов. Сегодня важно внедрять современные технологии, аудиовизуальные возможности²³. Участники дискуссии были единодушны во взгляде на новую роль музеев. Председатель общественного совета Татьяна Логинова заострила внимание коллег на важности участия в борьбе за молодые умы: «В непростое для нашей страны время музеям необходимо активно выходить на различные аудитории, прежде всего – молодежные. Работа с новым поколением должна быть направлена на то, чтобы молодежь знала историю, достопримечательности, ценности своего края. Нужны совместные патриотические, культурно-просветительские проекты со школами, колледжами, вузами. Работу можно организовывать через соцсети, вовлекать администрацию образовательных учреждений». Затронуты также вопросы грантовой деятельности музеев, выставочных культурных обменов. Новое прочтение государственных музеев подразумевает наличие академического подхода в сохранении лучших практик, традиций или базовых основ деятельности (комплектование, условия хранения предметов) – это тот фундамент, который «держит» все здание музейного сообщества.



17 сентября 2023 года в Сакмарском районе впервые прошел фестиваль пирога и хлеба. Удался он на славу. Идея фестиваля, посвященного сакмарскому хлебу как бренду Оренбуржья, еще несколько лет назад была предложена членом комиссии Общественной палаты по вопросам культуры и сохранению культурного наследия, директором Централизованной клубной

системы Сакмарского района Анастасией Вороньжевой.

Сакмарский хлеб особый. Он выпекается на хмелю, по уникальному рецепту. Этому рецепту много лет, он передается из поколения в поколение. Особенности выпечки хранят жители разных национальностей, проживающие в районе. Фестиваль получился зрелищным и насыщенным национальным колоритом. На конкурсных площадках были представлены выпечка, традиции, быт, творчество разных народов. Дружно соседствовали обычаи и угощение русских, украинцев, белорусов, татар, казахов, казачества. Представлено 20 национальных подворий. На конкурс «Сакмарский пирог» заявилось 22 участника. Шла разработка продукции «Сакмарский сувенир». Работала выставка-продажа «Пир горой». Концертная программа с участием местных творческих коллективов и гостей из Оренбургского, Октябрьского и Тюльганского районов, также представила народное творчество, яркие национальные костюмы. На празднике царила атмосфера дружбы и единства. Первый опыт проведения фестиваля пирога и хлеба оправдал ожидания. Он должен стать традицией²⁴.

Хотя год культурного наследия в России завершен, но никогда не остановится огромная работа деятелей культуры, людей творческих профессий, народных мастеров и умельцев. Сегодня активно строятся интересные планы, открываются новые горизонты. Духовность, нравственность, сбережение культурных традиций - отличительная черта нашего народа.

5. Гармонизация межнациональных и миграционных отношений

Оренбургская область исторически формировалась как многонациональный и поликонфессиональный регион. В процессе многовекового совместного проживания и взаимодействия различных этнических общностей на территории Оренбургской области между славянскими, тюркскими, финно-угорскими народами складывались традиции взаимопонимания и уважения, межнационального общения и веротерпимости.

Эта специфика Оренбуржья, как многонационального региона, сохраняется и в настоящее время. По результатам переписи 2020 года в Оренбуржье проживает 145 национальностей и этнических групп. Изменения, которые произошли в численном национальном составе, объясняются процессами миграции, а также влиянием смешанных браков, естественной ассимиляцией.

13 апреля 2023 года комиссия Общественной палаты по вопросам межнациональных, религиозных отношений, миграции и Совет Ассамблеи народов Оренбургской области обсудили итоги Всероссийской переписи населения 2020 года по Оренбургской области. Мероприятие прошло с участием представителей национально-культурных общественных организаций региона, органов власти, научного сообщества, экспертов. Главное внимание уделено этническому аспекту переписи, ее итогам.

С докладом выступил Амелин Веналий Владимирович, доктор исторических наук, председатель комиссии палаты. Результаты переписи свидетельствуют о том, что национальная структура страны стабильна, сохраняется ее этническое многообразие. В России сегодня проживает 147 млн. 240 тыс. человек. По сравнению с 2010 годом, увеличение составило 2 млн. человек. Список национальностей России насчитывает 145 этнических общностей и 49 входящих в них подгрупп. По сравнению с 2010 годом, увеличилось число аварцев, башкир, бурятов, даргинцев, калмыков, ингушей, таджиков, узбеков, чеченцев. Наблюдается снижение численности азербайджанцев, армян, белорусов,



казахов, грузин, евреев, мордвы, татар, украинцев и др. Появились надэтнические общности: «россияне», «кавказцы», «славяне» и другие.

Список национальностей России насчитывает 145 групп и 49 входящих в них подгрупп. В 2010 году было 145 группы и 48 подгрупп, количество подгрупп увеличилось за счет подгруппы алуторцы (в 2010 году такую национальную принадлежность не указал ни один респондент). В Российской Федерации доля лиц, указавших свою национальную принадлежность в 2020 году, составила 89% населения, что на 7 процентных пунктов меньше, чем было в 2010 году.

В Оренбургской области учтено 1862,8 тыс. постоянно проживающих человек. По численности населения Оренбуржье занимает 7 место в ПФО и 25 место в Российской Федерации. По сравнению с переписью 2010 года, население сократилось на 170,3 тыс. человек (на 8,4%).

Среди оренбуржцев доля лиц, указавших свою национальную принадлежность в 2020 году, составила 93,5% населения, что на 5 процентных пунктов меньше, чем было в 2010 году. Список национальностей включает 108 групп и 9 подгрупп. Увеличение доли в структуре населения с численностью свыше 1 тысячи наблюдаются в группах: казахи, русские, таджики, турки, узбеки, цыгане. Снижение доли в структуре населения отмечается для групп: азербайджанцы, армяне, башкиры, белорусы, корейцы, мордва, немцы, татары, украинцы, чувашаи.

Изменения в национальном составе населения обусловлены действием следующих факторов: различия в естественном воспроизводстве групп населения, внешняя миграция, процессы смены этнического самосознания под влиянием смешанных браков, информационного фона, социально-политической ситуации. В результате

межрегиональной и международной миграции в Израиль, Германию и другие страны снизились удельные веса евреев, немцев, корейцев, белорусов, украинцев и других национальностей.

Также участники заседания провели учредительное собрание по созданию Оренбургского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России». Было избрано правление организации²⁵.

11 мая Общественная палата рассмотрела вопрос «О некоторых аспектах миграционной политики в приграничье (проблемы адаптации и интеграции)».



В работе заседания приняли участие Владимир Зорин — председатель комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений.

Обсуждены вопросы дальнейшего совершенствования работы по эффективной реализации государственной национальной политики, недопущению межнациональной и межконфессиональной напряженности.

В Оренбуржье, проживают представители 108 национальностей и 17 конфессий. Создано 123 национально-

культурных общественных объединений. Благодаря совместной работе органов государственной власти, местного самоуправления, национально-культурных общественных организаций и религиозных объединений, в многонациональном, многоконфессиональном регионе сохраняется этнополитическая стабильность.

Тема национального единства занимает ведущее место в общественной повестке. На особом контроле приграничного, транзитного Оренбуржья, где протяженность границы с соседним Казахстаном составляет 1876 километров, находятся вопросы миграционной политики. В 2022 году через пункты пропуска пограничного контроля на оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы проследовало почти 1,5 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства (до пандемии эта цифра превышала 2,5 млн.) Непосредственно на территорию Оренбуржья прибыли и были поставлены на миграционный учет 91246 иностранных граждан и лиц без гражданства.

Проблема адаптации и интеграции мигрантов может быть решена при наличии общественно-государственного сотрудничества, то есть сотрудничества общественных, национальных, религиозных, мигрантских организаций с различными структурами органов исполнительной и законодательной власти. Президентом России поддержана идея создания адаптационных центров для мигрантов, в этом направлении необходимо действовать. Требуется системная работа.

Сегодняшняя ситуация является сложным испытанием для нашей страны. Потребовались выдержка, объединение усилий общества, и страна ответила на вызовы собранностью, сплоченностью. Стоит задача и дальше консолидироваться, противостоять новым рискам и вызовам, а также адаптировать нашу национальную политику к той действительности, которую мы переживаем. В этой ситуации особенно ценна та политика, которая проводится в приграничном Оренбуржье, где условия посложнее, чем в других регионах. Важно вооружить регионы, органы местного самоуправления основными правилами, которыми они будут руководствоваться при реализации поставленных задач.

Владимир Зорин отметил хорошие показатели Приволжского Федерального округа по межнациональным отношениям и миграции (они превышают среднероссийские), а Оренбуржье входит в пятерку лучших регионов РФ по состоянию межнациональных отношений и их оценке со стороны населения²⁶.

25 мая 2023 года в г. Оренбурге в смешанном (очно-дистанционном) формате с возможностью подключения по видеосвязи прошла Международная научно-практическая конференция «Гуманитарные связи регионов России со странами Центральной Азии». Ее организаторами выступили АНО «Содружество народов Евразии» и Общественная палата Оренбургской области. В работе конференции приняли участие: сотрудники дипломатических учреждений РФ в странах Центральной Азии, учреждений образования, науки и культуры, общественных объединений России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.



Участники обсудили вопросы:

- исторический опыт взаимодействия народов России и Центральной Азии, формирование их диаспор на территориях друг друга и вклад во взаимное развитие;
- влияние современных миграционных процессов на межкультурный диалог, роль национальных диаспор и общественных объединений в популяризации своего культурного наследия, укреплении взаимопонимания и дружбы народов, развитии общественной дипломатии,

представительстве интересов соотечественников за рубежом;

– значение русского языка как средства межнационального общения и расширения международных компетенций, особенности его официального и неформального функционирования в странах Центральной Азии, востребованность и развитие в системе образования;

– состояние и перспективы сотрудничества регионов России со странами Центральной Азии в сферах образования и науки, культуры и искусства, средств массовой информации, издательского, музейного, библиотечного и архивного дела, молодёжной политики, спорта и туризма;

– международное взаимодействие государственных и общественных структур в защите прав и свобод человека, традиционных духовно-нравственных ценностей, противодействии экстремизму и ксенофобии, сохранении общей исторической памяти²⁷.

В августе Общественная палата инициировала обсуждение проблем культурного комплекса «Национальная деревня» в г. Оренбурге. Этот комплекс является уникальным объектом, отражающим многообразие, богатство и особый колорит культуры и традиций многонационального Оренбуржья. Своеобразный музей под открытым небом стал символом дружбы, основанной на уважении к соседям независимо от их национальности и конфессиональной принадлежности. В каждом подворье размещены этнографический музей, библиотека литературы на родном языке, ресторан блюд национальной кухни; располагаются экспозиции, отражающие быт и культуру этнических общностей.

В ходе заседания отмечено, что эффективность работы музеев во многом зависит от взаимоотношений, которые складываются с собственниками национальных подворий. К сожалению, в ряде подворий ситуация далеко не благополучная. Она непростая, к примеру, в башкирском, русском подворьях. Не работает музей в казахском подворье, выставленном на продажу. Закрыт и чувашский музей. В этнографических музеях возникают технические проблемы, в частности, с отключением тепла, электричества, воды. Стала недоступной концертная площадка на территории деревни.

Состояние «Национальной деревни» требует реанимации, вопрос об этом поднимался неоднократно, но так и не нашел действенной поддержки. Передача объектов собственникам не должна погубить идею, заложенную в основу создания культурного

комплекса. Имеющийся потенциал важно совершенствовать, использовать для развития туристической сферы, приема делегаций, качественного досуга жителей.

Необходимо активизировать посещения этнографических музеев «Национальной деревни», знакомить юных граждан с культурой и обычаями разных народов. Такая работа станет позитивным фактором формирования у молодых людей уважительного отношения к людям разных национальностей и других вероисповеданий, проживающих рядом, а это, в свою очередь, позволит укрепить общероссийскую идентичность, российскую нацию, которая представляет собой сегодня совокупность граждан одного государства. Большую роль в эффективном использовании потенциала «Национальной деревни» призваны сыграть общественные организации. Им также надо активнее использовать возможности культурного комплекса, чаще организовывать мероприятия в национальных подворьях.

Социологические исследования, проведенные в 2023 году по заказу Общественной палаты, показали, что свыше 55 % жителей области считают, что нынешнее состояние межнациональных отношений можно охарактеризовать как «хорошее». 35,6 % ответили, что внешне все спокойно, но некоторая напряженность ощущается и 8,5 % считают отношения напряженными влекущими конфликты. Во всех населенных пунктах позитивные оценки преобладают над негативными. 63,8 % опрошенных признались, что они доброжелательно и уважительно относятся к представителям других национальностей. Доля недоброжелательно настроенных людей составила 18,3 %. Распределение ответов респондентов по полу, существенной разницы не показало.

По утверждению Президента РФ, многонациональность российского народа составляет его богатство, его силу – они и есть условия стабильности и развития страны. Только единство делает нас сильными и непобедимыми.

6. Тренды развития некоммерческого сектора

Общественная палата продолжает развивать сотрудничество с некоммерческими организациями. Некоммерческий сектор активно отреагировал на вызовы времени, предоставляя важные инструменты развития гражданского общества. Благодаря большой



работе, проведенной Общественной палатой с некоммерческими организациями по продвижению лучших практик, освещению работы НКО в СМИ и социальных сетях, позиционированию значимости некоммерческого сектора удалось выстроить диалог, наладить эффективное взаимодействие и, как следствие, увеличилось количество поданных грантов некоммерческими организациями, а также

проектов, получивших поддержку Фонда президентских грантов и региона.

Общественной палатой в 2023 году было проведено социологическое исследование на тему «Состояние гражданского общества в Оренбургской области». Предметом исследования было состояние и активность гражданского общества в области, государственная и муниципальная поддержка СО НКО, участие общественных институтов, граждан в общественно-политической жизни с целью защиты, реализации и расширения своих экономических, политических и социальных интересов.

Как показывает исследование, жители признают, что социально ориентированные некоммерческие организации (НКО) играют важную роль в укреплении гражданских практик через систему проектной деятельности. Эти организации создают и реализуют

разнообразные проекты, направленные на решение социальных проблем и улучшение качества жизни различных групп населения.

Одним из основных элементов системы проектной деятельности социально ориентированных НКО является разработка и реализация проектов, которые направлены на достижение социальных целей. Эти проекты могут быть связаны с социальной поддержкой уязвимых групп, образованием, здравоохранением, экологией и многими другими сферами жизни. Они разрабатываются с учетом актуальных потребностей и проблем общества.

Важным аспектом проектной деятельности НКО является партнерство с государственными и негосударственными организациями. Совместная работа позволяет достичь более значимых результатов и эффективно использовать ресурсы. В рамках партнерства, социально ориентированные НКО, объединяют свои усилия с другими организациями для реализации проектов и распространения лучших практик.

Проектная деятельность социально ориентированных НКО также способствует активизации гражданского общества. Они вовлекают широкую общественность в свои проекты, содействуют формированию активной позиции у граждан, развивают их навыки и компетенции. Благодаря этому, люди становятся более осознанными гражданами, готовыми участвовать в общественной жизни и действовать в интересах общего блага²⁸.

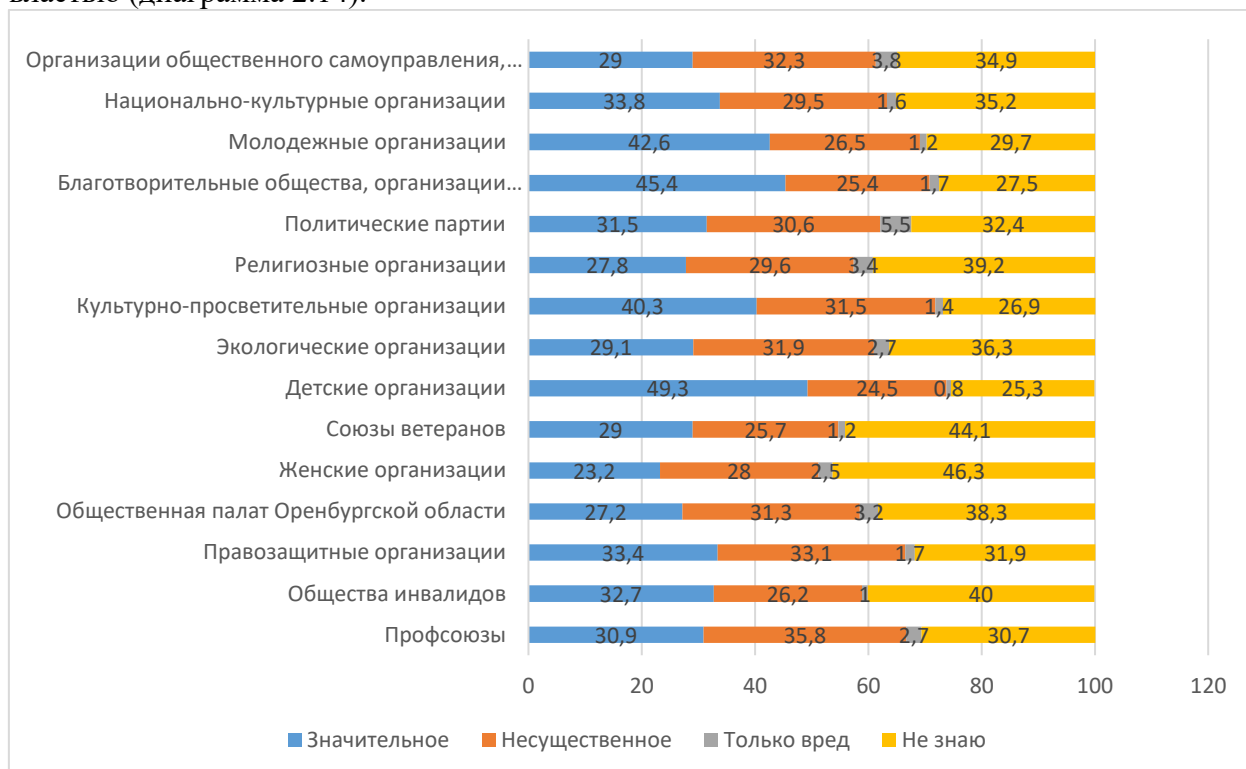
Известно, что уровень информированности населения о том или ином событии, явлении - является важным индикатором общественных настроений к нему. В ситуации слабой осведомленности вряд ли можно говорить о сколько-нибудь сложившемся отношении, адекватном восприятию какого-либо события или явления. Слабая информированность, как правило, затрудняет формирование какого-либо определенного отношения вообще.

Ответы респондентов позволяют сделать выводы, что наиболее значительное влияние в обществе имеют детские организации (так считают 49,3 % опрошенных), благотворительные общества, организации социальной поддержки (45,4 %), молодежные организации (42,6 %), культурно-просветительные организации (40,3 %). Треть опрошенных не смогли дать оценку и выбрали вариант «Не знаю», что предполагает низкую осведомленность населения о деятельности общественных организаций. Возможно, часть населения области считают НКО номинальными структурами, а не реально действующими социальными институтами. Недостаточное информирование граждан о деятельности организаций изучаемого типа существенно влияет на их поддержку со стороны населения, НКО необходимо усилить работу по информированию населения о своей работе и ее принципах²⁹.

Согласно результатам опроса, жители Оренбургской области видят пользу и вклад НКО в решение различного рода проблем для себя и своих знакомых. Так, 36,8 % ответили, что поддерживают социальные инициативы, а 12 % участников опроса отметили, что занимаются благотворительностью. 23,6 % не видят ни вреда, ни пользы от общественных организаций. А 27,6 % не смогли определить ценность, целесообразность работы третьего сектора для области по причине отсутствия информации об их деятельности и основных функций. Недостаток информации и доверительное отношение к работе общественников породили такое явление как неопределенность, НКО не смогли полностью показать и доказать людям свою полезность.

Интересны представления жителей области о взаимоотношениях НКО и органов власти. Мнение участников опроса о сложившихся взаимоотношениях между НКО и органами власти на территории Оренбургской области выражено степенью согласия или несогласия с рядом суждений, характеризующих существующие особенности взаимодействия НКО и власти в регионе. По результатам исследования можно отметить, 42,6 % респондентов не дали определенного ответа на этот вопрос, они не задумывались ранее над этим вопросом, не интересовались взаимоотношениями между некоммерческим сектором и государством. Позиция, которую разделяет почти каждый пятый респондент

(20,8 %) - НКО занимаются своими конкретными делами и не вступают в контакты с властью (диаграмма 2.14).



31,3 % участников опроса выбирают суждение, что взаимоотношения между НКО и органами власти (государством) на данном этапе развития общества являются партнерскими, что государство и общественные организации должны действовать совместно как равноправные партнеры – совместно разрабатывать и реализовывать общественно важные программы. Это свидетельствует о том, что участники опроса не видят конкуренции в деятельности НКО и государственных структур. НКО воспринимаются ими как механизм, облегчающий коммуникации между индивидами и властными структурами, при этом функционально НКО не противоречат государственным интересам. Последнее означает, что для развития социальной базы НКО имеется существенный потенциал. 5,3 % участников опроса высказали мнение о том, что данные отношения являются конфликтными, конкурентными³⁰.

С 2020 года в Общественной палате действует рабочая группа по проведению общественного мониторинга реализации в регионе мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Группа рассматривает виды, условия, объемы поддержки СО НКО, проекты законов. Так, 10 марта обсуждены промежуточные итоги апробации ФЗ от 13.07.2020 N 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на территории Оренбургской области за 2021-2022 годы. Согласован план работы при апробации на территории Оренбургской области данного закона на 2023-2024 годы. Заседание прошло с участием экспертов, членов Общественной палаты, представителей органов исполнительной власти, руководителей некоммерческих организаций. Выявлены проблемы, возникшие при апробации данного закона на территории региона: низкая степень готовности некоммерческого сектора к цифровизации, к интеграции цифровых механизмов в свою деятельность; отсутствие обратной связи, единого алгоритма работы с Министерством финансов РФ при письменном обращении региональных ведомств.

25 августа состоялось очередное заседание рабочей группы, на которой рассмотрено участие НКО в проектных конкурсах. В 2023 году 35 проектов НКО стали победителями

конкурса проводимого Фондом президентских грантов на развитие гражданского общества. Они получили поддержку из Фонда на 53,6 млн. руб. В числе победителей - Оренбургская региональная общественная организация по развитию физической культуры, спорта и туризма «Спарта», Оренбургская областная общественная организация детей-инвалидов и их родителей «Дети-ангелы», Автономная некоммерческая организация «Центр развития детей с ограниченными возможностями здоровья «Солнечный круг», Благотворительный фонд «Помоги детям». Конкурсы на предоставление грантов проводятся и на региональном уровне. В сентябре 26 НКО стали победителями регионального конкурса на предоставление грантов на развитие гражданского общества. Им выделено 44,6 млн. руб.

21 февраля на площадке Общественной палаты Оренбургской области прошло заседание Регионального совета по корпоративному волонтерству с участием представителей предприятий и организаций области.

В ходе заседания обсуждены вопросы реализации проектов в 2023 году. Развитие корпоративного волонтерства в Оренбуржье началось в 2019 году. В 2020 году был создан Региональный совет. В это общественное движение включаются новые предприятия и организации, они выступают с новыми инициативами, предлагают свои идеи. Особую популярность получило экологическое направление, а также помощь незащищенным категориям граждан, помощь животным в приютах. Среди лидеров движения корпоративного волонтерства – АО «Уральская сталь», ООО «Газпромнефть», ООО «Газпром Добыча Оренбург». Стало доброй традицией завершать год проведением фестиваля, на площадках которого происходит обмен опытом. Готовится к выходу второй сборник лучших практик по корпоративному волонтерству в Оренбургской области³¹.

23 июня в центре «Мой бизнес» представители некоммерческих организаций Оренбурга обсуждали практики взаимодействия и стратегии партнерства с бизнесом. Участники обсудили результаты последних исследований о взаимодействии НКО и бизнеса, проведенных Московской школой профессиональной филантропии, а также провели самодиагностику по чек-листу рекомендаций для НКО в работе с корпоративными партнерами.

Согласно выводам исследователей бизнес ежегодно тратит на социально значимые проекты 245 миллиардов рублей. Но только 69% НКО России обращаются за благотворительной помощью к бизнесу. Однако, часто предприниматели отказывают в помощи. Несмотря на разные стратегии работы с корпоративными партнерами, почти все участники клуба НКО Оренбурга признались, что им удастся найти

поддержку местного бизнеса. Часто это не финансовая помощь, а предоставление товаров или услуг. Клуб НКО Оренбурга был организован в рамках программы НКО-СОКРАТ, реализуемой федеральным Агентством социальной информации. Региональными партнерами проведения Клуба НКО стали Общественная палата Оренбургской области и центр «Мой бизнес»³².

Много полезной информации получили лидеры НКО, социальные предприниматели, волонтеры, гражданские активисты и все, кому интересно развитие некоммерческого сектора Оренбуржья, на втором Региональном форуме НКО «Знай наших», который состоялся 15 ноября в Оренбурге. В форуме приняли участие и члены Общественной палаты.



7. Новые экспортные возможности, инновационное развитие

Усилия Общественной палаты направлены на повышение экономической активности населения, поиск направлений инновационного развития, раскрытие экспортного потенциала Оренбуржья.

26 мая при содействии комиссии Общественной палаты по вопросам экономики, промышленности, предпринимательства, труда и занятости (председатель комиссии Лагуновский Вячеслав Кашифович) в Оренбурге, в центре «Мой бизнес» состоялось итоговое мероприятие «Экспортер года 2022».



Участниками мероприятия стали более 120 представителей бизнес-сообщества региона: руководители и специалисты крупных экспортно-ориентированных компаний, а также субъектов малого и среднего предпринимательства, делающих первые шаги по расширению рынка сбыта своих товаров и услуг за пределы России.

«Экспортер года» – самое масштабное мероприятие в Оренбургской области в сфере экспорта, на котором отмечается лучший опыт работы оренбургских экспортеров, рассматриваются новые экспортные возможности, проходит знакомство и обмен опытом между представителями бизнеса и структур внешнеэкономической деятельности. В рамках мероприятия состоялась дискуссия между федеральными экспертами и руководителями оренбургского бизнеса по актуальным вопросам консолидации и коммуникации экспортного потенциала; новым инструментам и возможностям продвижения товаров; конкурентным преимуществам региона; мерам поддержки внешнеэкономической деятельности; развития экспортной логистики.

Оренбургская область продемонстрировала рост объемов внешней торговли. Объем регионального экспорта за 2022 год вырос к уровню 2021 года на 7,5%. Объем импорта в Оренбургскую область увеличился на 30%. В области более 550 предприятий – крупных, средних, малых, а также предпринимателей, которые поставляют свою продукцию на внешние рынки в 80 стран мира.

Федеральные эксперты-практики: руководитель консалтинговой компании «Бизнес без границ» Алена Тавинцева и президент Ассоциации операторов параллельного импорта, вице-президент Русско-Азиатского Союза промышленников и предпринимателей Анна Фомичева представили вниманию оренбургской аудитории актуальную информацию о новых экспортных рынках Азии и Африки, специфике деятельности зарубежных торговых домов. Надежда Тихомирова, руководитель проектов по внешней торговле АНО «Центр по внешней торговле» при Минпромторге России, поделилась с оренбуржцами опытом 10-летнего экспорта в страны Африки, а также рассказала об эффективных инструментах вывода российских предприятий на внешние экспортные рынки.



Организованный по инициативе Общественной палаты семинар «Инновации и развитие Оренбургского региона» прошел 20 июля в научной библиотеке Оренбургского государственного университета. Мероприятие объединило представителей органов власти, региональной Общественной палаты, научного и студенческого сообщества, руководителей предприятий, стартапов,

финансовых структур. В его работе принял участие заместитель председателя научно-технического совета государственной корпорации «Ростех», доктор экономических наук, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники Александр Каширин.

Необходимость проведения данного семинара было вызвано тем, что Оренбургская область по показателю инновационной активности находится на последнем месте среди регионов Приволжского федерального округа. Только каждая 10 организация в Оренбуржье осуществляет технологические инновации. По объему отгруженных инновационных товаров собственного производства область находится в середине рейтинга среди субъектов ПФО и на 11-м месте по удельному весу. По использованию передовых производственных технологий регион занимает в ПФО предпоследнее место, по объему затрат предприятий на инновационную деятельность 7 место. По данным статистики, количество специалистов, выполняющих научные исследования и разработки, постоянно уменьшается, и в 2022 году составило 466 человек, которые работают в 25 научно-исследовательских организациях.

Участники мероприятия отметили: инновационное развитие – это не только технологии, но и люди, система управления, а потому тема подготовки инновационных кадров особо актуальна. Сегодня имеется беспрецедентное нарастание знаковых событий в области промышленности, электроники, создание новых технологий, искусственного интеллекта.

Александр Каширин осветил современные тенденции инновационного развития, представил Концепцию опережающего инновационного развития и технологического превосходства Госкорпорации «Ростех», ее практическую реализацию. Эксперт также высказал предложения по формированию региональной системы управления инновационным развитием на основе центров глобального технологического превосходства.

Обсуждение вопросов семинара продолжилось за круглым столом. Участники были единодушны: важным направлением должно стать консолидация усилий, всех имеющихся возможностей, творческий подход. Завершением мероприятия стала экскурсия по ОГУ, знакомство с деятельностью Инжинирингового центра и другими структурными подразделениями ведущего вуза региона³³.

В Оренбургской области утвержден план по повышению устойчивости экономики в условиях санкционного давления. Для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрена финансовая поддержка, реализуется программа льготного кредитования.

Директор Гарантийного фонда Оренбургской области, член Общественной палаты Альмира Куприянова постоянно информировала общественность о поддержке фондом субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в различных производственных сферах, торговле.



8. Тенденции развития сельских территорий

Общественная палата отмечает безусловную важность устойчивого развития сельского хозяйства как гаранта насыщения рынка продовольственными товарами отечественных производителей, следствием которого станет обеспечение продовольственной безопасности региона и страны. На селе проживает почти 40% населения области. В палате стало правилом обсуждаемые вопросы рассматривать с выездом в районы с участием членов общественного совета при министерстве сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, представителей минсельхоза, федеральных учреждений и служб, ассоциацией крестьянских фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Оренбургской области, органов местного самоуправления, депутатов и сельских жителей.

13 апреля 2023 года на выездном заседании комиссии Общественной палаты по вопросам АПК, сельских территорий, экологической безопасности и природопользованию (председатель комиссии Писарев Александр Петрович) рассмотрены вопросы наращивания производства животноводческой продукции в Асекеевском районе. Местом проведения стало село Новосултангулово.



Асекеевский район является одним из лидеров в Оренбургской области по производству сельскохозяйственных культур и обладает хорошим потенциалом для наращивания производства животноводческой продукции. В структуре экономики района агропромышленный комплекс занимает ведущее место. Сельхозтоваропроизводителям оказывается всесторонняя государственная поддержка. За последние три года они получили 960,5

млн. рублей льготных кредитов, 587,8 млн. рублей субсидий, что способствовало росту производства животноводческой продукции в районе. Личным подворьям оказывается помощь в воспроизводстве стада. Ветеринарное обслуживание осуществляют специалисты районного управления ветеринарии. Сельхозпредприятия, КФХ продают населению молодняк КРС, лошадей, овец и коз, корма. Пайщикам паевых земель выдается зерно и корма для содержания животных. Выросла заработная плата в АПК района, улучшаются социально-бытовые условия сельских жителей.

Участники заседания обратили внимание на ряд проблем. Отмечается сокращение поголовья крупного рогатого скота, а также количество свиней, овец; убыточность при производстве скота; низкий уровень



государственной поддержки животноводческой отрасли – доля субсидий, полученных сельхозтоваропроизводителями района на животноводство за последние три года, составила 12,4% от общей суммы всех видов субсидий. Все прозвучавшие предложения были направлены органам власти, местного самоуправления³⁴. 16 июня 2023 Общественная палата провела очередное выездное заседание Совета в Курманаевском районе. Обсуждалась актуальная

тема - «Новые ресурсосберегающие технологий в растениеводстве - основа сохранности и повышения плодородия почв».

Участники заседания ознакомились с условиями жизни жителей села Лабызы. Осмотрели посевы, производственную базу крестьянского хозяйства «Пахомов Сергей Васильевич». Здесь же и состоялось заседание Совета.

Растениеводство в районе является основной отраслью сельскохозяйственного производства. В 2022 году во всех категориях хозяйств произведено продукции сельского хозяйства на 3766,7 млн. рублей, в том числе продукции растениеводства на 3396,8 млн. рублей (90,2 % общего объема). Внедрение новых ресурсосберегающих технологий способствует получению стабильно высоких урожаев зерновых и технических культур, наращиванию производства продукции растениеводства, повышению доходности отрасли. Осуществляется обновление машинно-тракторного парка. Приобретается новая энергонасыщенная и энергосберегающая техника, широкозахватные посевные комплексы точного высева с системой навигации, выполняющие за один проход несколько операций (культивация, посев, подкормка и прикатывание); почвообрабатывающие орудия и прицепной инвентарь, позволяющий качественно разделять почву и беречь влагу. Шире используются новые посевные технологические комплексы. Это позволяет внедрять новые технологии средств агрокосмического и позиционного зондирования (технология «точного земледелия»). Улучшается работа с чистым паром как основы достижения программированной урожайности. Возделываются перспективные сорта озимой пшеницы, отличающиеся высоким потенциалом урожайности, высоким содержанием белка, засухоустойчивостью.



Примером успешного внедрения современных технологий, разумного, хозяйского отношения к земле служит опыт сельхоз товаропроизводителей из сел Лабызы, Костино Курманаевского района. Их опыт заслуживает высокой оценки и тиражирования.

Вместе с тем, в районе есть наболевшие проблемы, которые знакомы и другим сельским территориям. Отмечается снижение почвенного плодородия.

Нарушается научно обоснованная система севооборотов. В почву недостаточно вносятся органических и минеральных удобрений. Невелика площадь применения экологически безопасной интегрированной системы защиты посевов от болезней, вредителей и сорняков. Требуется улучшения работа по развитию семеноводства.

Накануне весенне-полевых работ проведено расширенное заседание совета Общественной палаты в формате «круглого стола» с повесткой дня «Вопросы оформления собственности, муниципального контроля, кадастрового учёта и оценки земли сельскохозяйственного назначения. Проблемы и перспективы». Обсуждение вопроса прошло в режиме видеоконференцсвязи с участием председателей общественных палат и представителей администрации всех районов и городов области. Были отмечены основные трудности, возникающие при оформлении земельных долей, невостребованных земельных участков в муниципальную собственность, недостатки в проведении муниципального земельного контроля.

13 декабря 2023 года Палата рассмотрела вопрос «О работе пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области. Проблемы и перспективы». Мероприятие прошло в городе Сорочинске, куда были приглашены руководители предприятий перерабатывающей промышленности, сельхоз организаций, КФХ. Рассматриваемый вопрос затрагивает интересы и сельских и городских жителей. От работы пищевых и перерабатывающих предприятий зависит продовольственное обеспечение региона, развитие сельскохозяйственной отрасли.

В Оренбургской области имеется 517 предприятий по производству пищевых продуктов и напитков. За 2022 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «производство пищевых продуктов»

составил 57279,5 млн. руб. (132% к аналогичному периоду 2020 года). За 9 месяцев 2023 года объёмы производства этих пищевых продуктов также увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2022 года. Расширяется ассортимент выпускаемой продукции. Идет строительство и реконструкция предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. За последние три года в отрасль вложено 16,3 млрд. рублей инвестиций. Предприятиям оказывается государственная поддержка. С 2021 по 2023 годы им выдано 3225 млн. руб. льготных и 367 млн. руб. инвестиционных кредитов, 140 млн. руб. субсидий.

Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» позволяет пищевым предприятиям использовать дополнительные каналы сбыта готовой продукции. За 10 месяцев 2023 года экспорт продукции АПК Оренбургской области составил 179,6 млн. долл. США в сопоставимых ценах 2020 года, или соответственно на 56,3 и 58,7 процентов больше чем за соответствующие периоды 2021 и 2022 годы. Вместе с тем было отмечено, что рост цен на продукцию производственного потребления (энергоресурсы, оборудование и т.п.) породил устойчивую тенденцию роста текущих затрат. В результате для многих предприятий этот фактор также отразился на сокращении выпуска готовой продукции, стал причиной закрытия отдельных производств. По сравнению с 2020 годом количество пищевых предприятий уменьшилось на 47, численность работающих за два года сократилась более чем на 3000. На снижение производства мясной и молочной продукции сказывается нехватка местного сырья.

Прошедшие встречи в Асекеевском, Курманаевском районах, городе Сорочинске вновь выявили старые проблемы. Уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни в городе. Отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата, неразвитая инфраструктура, недоступность качественного медицинского и социального обслуживания и ряд других социально значимых факторов способствуют росту миграционного оттока сельских жителей и урбанизации, нехватке кадров в АПК.

9. Вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства

Общественная палата в текущем году не обошла стороной вопросы ЖКХ, организации вывоза мусора, капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве области изучалась при проведении социологического исследования. Так, подавляющее большинство граждан удовлетворено своими жилищными условиями: показатель удовлетворенности равен 85,9 %, из которых 38,7 % полностью удовлетворены, а 47,2 % - удовлетворены частично. Благоустройством мест жительства удовлетворено 84 % опрошенных, из которых полностью удовлетворены 39,9 %. На актуальность проблем коммунального обслуживания обратили внимание 24,4% опрошенных, 28,6% респондентов отметили беспорядок и грязь на улицах³⁵.



19 октября Совет палаты обсудил вопрос «Контейнерная площадка – лицо мусорной реформы». Контейнерная площадка остается основным источником споров и разногласий по ее содержанию, является предметом жалоб и обращений граждан. По вопросам уборки мусора и содержанию контейнерных площадок в центр управления регионом в 2023 году поступило 5365 обращений, в государственную жилищную инспекцию области – 439 (наиболее чаще обращения поступают от жителей г. Орска, г.

Оренбурга, г. Бузулука, от администрации муниципального образования г. Новотроицка).

Органами прокуратуры, в сфере обращения с ТКО, выявлено 2500 нарушений, выдано 1000 представлений, возбуждено 15 административных производств, в суд подано 177 исковых заявлений.

Показатели в части приобретения и установки контейнеров для накопления ТКО, обустройство (монтаж, реконструкция) контейнерных площадок (п.8 Приложения 3 Программы) реализованы муниципальными образованиями не более чем на 50 процентов. Учитывая тот факт, что годы реализации программы 2020-2024 гг., эти темпы являются довольно низкими. Всего 14 муниципальных образований области привели свои нормативы по благоустройству территорий в соответствие с Приказом Минстроя РФ от 29.12.2021 г. № 1042/пр. Данные нормативы конкретизируют мероприятия по оборудованию контейнерных площадок, по ограждению, освещению, санобработке, включая такие нюансы, как информационная табличка о сроках удаления отходов, наименовании организации, выполняющей данную работу, контактах лица, ответственного за работу по содержанию площадки и своевременное удаление отходов. Эти мероприятия призваны повысить качество оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО, а также наладить обратную связь с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Общественники обратили внимание на нехватку у регионального оператора спецтехники для вывоза отходов, что приводит к нарушению графика сбора и вывоза ТКО. В настоящее время у ООО «Природа» числится 184 единицы такой техники на всю область. Высказали мнение о необходимости определить одну хозяйствующую структуру ответственную за содержание контейнерных площадок и вывоз ТКО. Много нареканий прозвучало по раздельному сбору мусора – установленные контейнеры для раздельного сбора зачастую не используются, отмечаются случаи, когда раздельно собранный мусор сваливают в одну кучу с не разделенным. Все это дискредитирует в глазах населения саму идею раздельного сбора мусора. На площадках устанавливаются контейнеры разной конструкции, что создает региональному оператору трудности при их эксплуатации. Зачастую близ площадки паркуется автотранспорт, который не позволяет подъехать мусоровозу. На площадках или возле них, в нарушение существующего законодательства, складировается строительный мусор, обрезки деревьев, что нередко приводит к пожарам. Отмечен низкий уровень заключенных договоров между региональным оператором и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами на вывоз ТКО. Культура населения при обращении с бытовыми отходами остается низкой. С учетом прозвучавших мнений и предложений были выработаны рекомендации и направлены ответственным за реализацию региональной программы по обращению с ТКО³⁶.

28 ноября 2023 года в Общественной палате по инициативе комиссии по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, цифровизации, комфортной среды обитания (председатель Бэр Владимир Оскарович) прошло обсуждение вопроса «О результатах мониторинга реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области в 2014-2043 годах».



Участники заседания отметили, что система организации капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме была введена Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ с целью поддержания таких домов в состоянии, обеспечивающем безопасные и благоприятные условия проживания. В целях исполнения жилищного законодательства с 2014 года на территории Оренбургской области действует

региональный оператор - некоммерческая организация «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области».

Разработана программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области в 2014-2043 годах». Программой предусмотрен ремонт общего имущества более чем девяти тысяч многоквартирных домов общей площадью 32 млн. кв. метров. За восемь лет работы программы обновили крыши, фасады, фундаменты и инженерные системы в 3420 многоквартирных домах (5868 видов работ) общей площадью 14 млн. кв. метров. В результате чего 488 тысяч человек улучшили свои условия проживания.

Отмечается рост доверия оренбуржцев к программе капитального ремонта и как следствие – увеличение уровня собираемости взносов на капитальный ремонт, который вырос с 93,1% в декабре 2020 года до 98,1% в декабре 2022 года, за 9 месяцев 2023 года – 94%. Задолженность составляет 1 млрд. 407 млн. руб. В подавляющем большинстве случаев денежные средства собственников аккумулируются на счете регионального оператора, т.е. в «общем котле».

Общественники обратили внимание на то, что уровень софинансирования работ по капитальному ремонту за счет средств областного и местных бюджетов составляет лишь один процент, 98 процентов оплаты осуществляется собственниками помещений. Утвержденный минимальный размер взноса в разрезе этажности, с уменьшением в сторону «малоэтажек», по мнению участников, не представляется обоснованным, поскольку именно малоэтажные дома ввиду их маленькой площади являются экономически не рентабельными домами, их сборы даже 30 лет не позволяют провести капитальный ремонт без увеличения взноса. Повсеместная практика отказа управляющих компаний от таких домов лишь подтверждает данный факт. Кроме того, учитывая, что на территории нашей области процент таких домов составляет 51 от общего количества многоквартирных домов, то на данный момент — это либо перекрестное субсидирование малоэтажных домов высотками, (что в корне несправедливо по отношению к собственникам последних), либо собственники рискуют не дожидаться капитального ремонта совсем.

Практически по всем территориям при капитальном ремонте МКД от жителей поступают жалобы на нарушение сроков выполнения работ, на их низкое качество, причинение ущерба имуществу собственников, недостаточный контроль за подрядными организациями и ходом исполнения контрактов, нарушение гарантийных обязательств, проблемы включения домов в краткосрочный план, несогласие с размером индивидуального взноса.

По информации министерства строительства, жилищно - коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области финансовая устойчивость региональной системы капитального ремонта по состоянию на 2023 год такова, что не позволяет выполнить региональную адресную программу в срок до 2043 года в полном объеме. Палата рекомендовала министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области:

1. Конкретизировать процент увеличения софинансирования и источники финансирования проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.
2. Рассмотреть возможность приведения минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме к единому размеру – без разбивки по этажности.
3. Обеспечить осуществление строительного контроля со стороны некоммерческой организации «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» за ходом проведения капитального ремонта в многоквартирных домах.

10. Общественные советы при органах исполнительной власти, общественные палаты муниципальных образований

Работа общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области, а также общественных палат муниципальных образований играет важную роль в развитии общественного контроля и взаимодействии между гражданами и органами государственной власти, местного самоуправления. Они содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления.

27 апреля прошло расширенное заседание Совета палаты по вопросу «Общественные советы как инструмент обеспечения совместной деятельности органов исполнительной власти региона и институтов гражданского общества» с участием председателей и ответственных секретарей общественных советов при органах исполнительной власти области, членов профильной комиссии и экспертов Общественной палаты.

Обсуждены результаты рейтинговой оценки эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области за 2022 год. Рейтинг проводился на основе анализа ежегодных отчетов о работе общественных



советов, информации об их деятельности на официальных сайтах и порталах органов власти, отзывов руководства органов власти и общественных объединений. Определены наиболее активные общественные советы, которым в полной мере удалось выполнить возложенные на них функции:

- общественный совет при министерстве промышленности и энергетики Оренбургской области (председатель – Власов Александр Александрович; ответственный секретарь – Борисов Игорь Юрьевич);
- общественный совет при государственной жилищной инспекции по Оренбургской области (председатель – Петренко Вячеслав Владимирович; ответственный секретарь – Лахтикова Ольга Романовна);
- общественный совет при министерстве финансов Оренбургской области (председатель – Балтина Александра Михайловна; ответственный секретарь – Величко Антонина Владимировна).

Участники заседания ознакомились с практикой работы общественных советов при министерствах образования, культуры, здравоохранения. Выработаны рекомендации в части ориентира общественных советов на запросы граждан при выстраивании информационной повестки, укрепление межотраслевого взаимодействия между общественными советами, обеспечение полноценного информирования общественности о своей деятельности.

Был обсужден и вопрос формирования новых составов общественных советов в связи с истечением срока их полномочий. В 2023 году Палатой сформированы новые составы советов при 20 органах исполнительной власти Оренбургской области, в которые вошли 151 представитель от общественных организаций, изъявивших желание работать на благо Оренбуржья.

21 июня в Палате обсудили работу институтов гражданского общества по укреплению социально-экономической стабильности в Оренбуржье. В мероприятии приняли участие председатели общественных палат и руководители аппаратов администраций муниципальных образований, руководители органов исполнительной власти Оренбургской области. Открывая встречу, председатель Общественной

палаты Борис Колесников отметил, что в условиях, когда коллективный Запад пытается расколоть наше общество и спровоцировать гражданское противостояние в России, институты гражданского общества должны перестраивать свою работу, делая все необходимое для укрепления единства народа.

Были рассмотрены вопросы сотрудничества Общественной палаты с органами власти и органами местного самоуправления, общественными палатами муниципальных образований. Представители муниципальных палат приглашаются на заседания Палаты, Советов, круглых столов. Практикуется проведение совместных мероприятий в формате видеоконференцсвязи. Местные палаты привлекались к проведению социологических исследований. В марте-апреле 2023 года муниципальные палаты приняли участие в мониторинге, проводимом региональной палатой, о реализации в области проекта «Разговоры о важном». Общественные палаты Акбулакского, Домбаровского, Красногвардейского, Матвеевского, Пономаревского, Светлинского районов провели изучение положения дел с медицинским обслуживанием населения в связи с упразднением в этих муниципалитетах районных больниц. Результаты мониторинга предоставили в Общественную палату области для рассмотрения на Совете Общественной палаты.

В целях обеспечения совместной деятельности региональная палата размещает на своем сайте итоговые документы – решения, рекомендации, методические материалы, планы работы, материалы Общественной палаты Российской Федерации. Это позволяет палатам быть в курсе происходящих событий в регионе, стране, помогает выстраивать свою работу. Для позиционирования работы муниципальных палат на сайте Общественной палаты размещается информация об их деятельности. Данным сайтом активно пользуются палаты Соль-Илецкого городского округа, Оренбургского, Курманаевского, Тюльганского районов, городов Орска, Бугуруслана. Подготовлен сборник лучших практик общественных палат муниципальных образований за 2022 год. В числе лучших – Общественные палаты города Бугуруслана, города Орска, Соль-Илецкого городского округа, Курманаевского, Пономаревского, Саракташского, Оренбургского районов.

В диалоге приняли участие представители органов власти и местного самоуправления. Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Константин Фисенко сделал акцент на актуальных проблемах социальной консолидации российского общества, отметив, что Общественная палата области и муниципальные общественные палаты, ориентируясь на запросы граждан, являются «проводником» в решении самых злободневных вопросов. Первый заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей области Елена Здорова доложила об основных показателях социально-экономического развития Оренбургской области в 2022–2023 годах. Заместитель начальника управления внутренней политики – начальник отдела по взаимодействию с органами государственной власти и политическими партиями министерства региональной и информационной политики Оренбургской области Юрий Столяров проинформировал об информационной и финансовой поддержке СОНКО, оказываемой министерством. Председатель комиссии Общественной палаты по вопросам межнациональных, религиозных отношений и миграции Веналий Амелин осветил работу Общественной палаты Оренбургской области по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений.

С большим вниманием участники мероприятия выслушали информацию председателя общественной палаты Соль-Илецкого городского округа, которая представила опыт работы общественной палаты Соль-Илецкого городского округа по организации помощи участникам СВО и членам их семей, а также председателя общественной палаты Тюльганского района Любови Степаненко – о роли общественной палаты района в реализации мероприятий патриотической направленности.

Опытом взаимодействия общественного совета при министерстве здравоохранения Оренбургской области с общественными палатами муниципальных образований, видением проблем и их решений поделилась Татьяна Шукурова, председатель общественного совета

при министерстве здравоохранения области. Сергей Логвинов, заместитель главы администрации – руководитель аппарата администрации муниципального образования город Бугуруслан, в ходе выступления остановился на формах совместной работы администрации города Бугуруслана с общественной палатой муниципального образования.

Участники заседания были едины в том, что необходима консолидация всех субъектов общественного контроля в решении ключевых социально значимых вопросов и дальнейшем выстраивании конструктивного диалога с властью.³⁷

11. Общественное наблюдение за выборами

В 2023 году местные выборы прошли в 22 районах и городах области. В целях обеспечения защиты законных интересов и избирательных прав граждан в выборном процессе 2023 года, совет Общественной палаты области 15 июня принял решение о формировании общественного штаба по наблюдению за выборами в Оренбургской области. Решением совета были утверждены положение об общественном штабе, состав штаба, утвержден план мероприятий. Дан старт подбору наблюдателей. Штаб активно включился в работу. 27 июля был рассмотрен вопрос «О завершении выдвижения кандидатов на выборы в регионе, как важный этап избирательной кампании», 15 августа «О завершении регистрации кандидатов на муниципальных выборах в регионе». Заключены соглашения с региональными отделениями 4 политических партий о сотрудничестве по обеспечению наблюдения за выборами. 6 сентября штаб обсудил готовность общественного наблюдения в дни голосования.

Вся нормативная база по организации общественного наблюдения в Оренбургской области была своевременно разработана и размещена в открытом доступе на официальном сайте Общественной палаты. Всего на избирательные участки от Общественной палаты в избирательные комиссии Оренбургской области назначены 335 наблюдателей, в том числе 3 наблюдателя за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ). Для наблюдателей был организован цикл обучающих семинаров-тренингов для общественных наблюдателей, которые прошли в очной форме в Бузулукском, Бугурусланском, Красногвардейском, Домбаровском, Кваркенском районе, городе Оренбурге. Тренерами-преподавателями выступили члены общественного штаба и сотрудники Оренбургского филиала РАНХиГС.

Новшество выборного процесса в 2023 году было ДЭГ – дистанционное электронное голосование в г. Оренбурге. В целом, исходя из общения с жителями и по информации соцсетей, большинство голосующих отметили удобство данной формы голосования, ее комфортность и полное право на жизнь.

Заключенные соглашения о взаимодействии при осуществлении общественного наблюдения за проведением голосования между Общественной палатой и палатами муниципалитетов позволили отладить четкую совместную работу в этом направлении. В дни проведения голосования общественный штаб по наблюдению за выборами осуществлял непрерывное дежурство, находился на постоянной связи с независимыми общественными наблюдателями на местах.

В целом обстановка на избирательных участках была рабочая, выборы проходили в спокойной, деловой обстановке в соответствии с нормами избирательного права.

Особое внимание Общественная палата уделила подготовке к предстоящим выборам Президента России в 2024 году. В этой связи был сформирован новый состав общественного штаба по наблюдению за выборами в Оренбургской области, утвержден и план его работы. В состав штаба вошли юристы, политологи, социологи, журналисты, председатели общественных палат муниципальных образований. Руководителем штаба избран заместитель председателя Общественной палаты Оренбургской области Федоров Константин Ильич. К этой ответственной работе подключились и общественные палаты муниципальных образований. Идет обучение и сбор документов на кандидатов в наблюдатели, выдвигаемых общественными палатами.

Заключение

2023 год стал не только периодом обретения устойчивости, которую Россия продемонстрировала в ответ на внешние вызовы в финансовой, экономической и социально-политической сферах, но и периодом активного поиска и реализации новых стратегий, позволяющих стране адаптироваться в условиях динамично меняющихся правил игры и зачастую односторонней отмены ряда этих правил на международном уровне, открывать для себя новые возможности лидерства, в том числе и в рамках международного сотрудничества. Ключевую роль в этих переменах в ретроспективе последних трех лет сыграло гражданское общество.

Институты гражданского общества Оренбургской области следовали общероссийскому курсу на устойчивое развитие своего края, своего Отечества. Нам предстоит решить множество достаточно сложных и важных задач. Для достижения поставленных целей необходимо сохранить достигнутые позиции, а также обеспечить дальнейшее единение усилий жителей Оренбуржья. Все необходимые для этого инструменты в виде опыта, гражданской солидарности, успешных практических действий у Общественной палаты имеются. Характер развития региона напрямую зависит от активности гражданского общества, слаженной работы механизмов государственной системы, единодушия в основных вопросах жизнедеятельности.

Общественная палата успешно сотрудничает с органами исполнительной власти и местного самоуправления, представляя интересы граждан и общественности. Отмечается трансформация общественно-государственного диалога в сторону устойчивого доверительного партнерства, которое выражается, в том числе в росте, либо сохранении высокого уровня доверия граждан к ключевым общественным и государственным институтам страны, области. Есть результаты в различных сферах деятельности. Внедрялись новые социальные проекты, способствующие развитию общества и улучшению жизни жителей области.

В 2024 году Общественной палате предстоит многоплановая работа по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей - основы становления суверенитета России.

В свете подписания Президентом России 22 ноября 2023 года Указа об объявлении 2024 года в России Годом семьи в текущем году особое внимание будет уделено поддержке общественных инициатив, вопросам реализации проектов, направленных на защиту социальных прав семей с детьми, сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей, закрепленных положениями Конституции России.

Успешность закрепления традиционных ценностей в российском обществе непосредственно связана с развитием системы образования и патриотического воспитания молодого поколения граждан. Сегодня в этом направлении продолжается большая совместная работа Общественной палаты и других общественных институтов с органами исполнительной власти Оренбургской области. Важное место в этой работе занимает расширение взаимодействия с Российским движением детей и молодежи «Движение Первых» по обсуждению возможностей развития движения, потребностей и интересов молодого поколения.

Традиционно приоритетной темой работы Общественной палаты в 2024 году останется поддержка развития некоммерческого сектора. Отмечая возрастающую роль некоммерческих организаций в жизни общества, Общественная палата, со своей стороны, будет способствовать созданию благоприятных условий для развития третьего сектора.

Не останутся без внимания вопросы комплексного развития и благоустройства населенных пунктов, оздоровления экологической ситуации и создания комфортной и доступной среды для проживания граждан, транспортного обеспечения.

Одним из главных и масштабных общественно-политических событий 2024 года, безусловно, станут выборы Президента Российской Федерации. Уже сегодня система общественного наблюдения начала свою работу по осуществлению контроля за ходом подготовки и проведения выборов Президента России. Эта работа проходит при непосредственном участии Общественной палаты.

В заключение можно сказать, что деятельность Общественной палаты Оренбургской области способствует развитию региона и укреплению гражданского общества. Мы готовы продолжать работу в том же направлении, прилагая все усилия для достижения успеха и процветания Оренбуржья и России.

Ссылки

- ¹ https://raex-rr.com/files/presentation/ROP_Presentation_2023.PDF
- ² <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/83213/>
- ³ <https://orenburg-gov.ru/news/8699/>
- ⁴ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/113666/>
- ⁵ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/110869/>
- ⁶ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/123203/>
- ⁷ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/91136/>
- ⁸ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/105262/>
- ⁹ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/91136/>
- ¹⁰ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/95984/>
- ¹¹ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/105143/>
- ¹² <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/78349/>
- ¹³ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/100065/>
- ¹⁴ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/97060/>
- ¹⁵ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/125324/>
- ¹⁶ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/media/126662/>
- ¹⁷ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/99383/>
- ¹⁸ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/114279/>
- ¹⁹ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/985372/>
- ²⁰ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/100887/>
- ²¹ <https://ria56.ru/posts/obshhestvenniki-obsudili-voprosy-razvitiya-fizkultury-i-sporta-v-orenburzhe.htm>
- ²² <https://orenburg-gov.ru/news/9080/>
- ²³ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/123534/>
- ²⁴ <https://orenburg.bezformata.com/listnews/festival-sakmarskogo-piroga-i-hleba/109549357/>
- ²⁵ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/93043/>
- ²⁶ <https://yuzh-ural.ru/obshhestvo/migratsionnaya-politika-v-prigraniche-problemy-adaptatsii-i-integratsii/>
- ²⁷ <https://evrazia-ural.ru/meroprivatiya/gumanitarnye-svyazi-regionov-rossii-so-stranami-centralnoy-azii>
- ²⁸ <https://raex-rr.com/files/analytics/Special report Region-NKO 2023.pdf>
- ²⁹ <https://raex-rr.com/files/analytics/Special report Region-NKO 2023.pdf>
- ³⁰ <https://raex-rr.com/files/analytics/Special report Region-NKO 2023.pdf>
- ³¹ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/83075/>
- ³² <https://www.asi.org.ru/2023/06/28/v-orenburge-proshla-vstrecha-kluba-biznes-i-nko/>
- ³³ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/111255/>
- ³⁴ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/93598/>

³⁵ [https://raex-rr.com/files/analytics/Special report Region-NKO 2023.pdf](https://raex-rr.com/files/analytics/Special_report_Region-NKO_2023.pdf)

³⁶ <https://yuzh-ural.ru/novosti-sprava/obshhestvenniki-obsudili-hod-musornoj-reformy-v-orenburzhe/>

³⁷ <https://orenpalata.orb.ru/presscenter/news/106890/>