



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

9 Января ул., д. 64, каб. 110, г. Оренбург, 460046,
тел. (3532) 78- 63- 05; 77-80-01 факс . (3532) 78- 63- 32, E-mail: tbt@mail.orb.ru

29 ноября 2024 года

г. Оренбург

Рекомендации

по итогам заседания совета Общественной палаты Оренбургской области
на тему «Повышение эффективности деятельности общественных палат
муниципальных образований Оренбургской области»

Общественной палатой Оренбургской области по инициативе комиссии Общественной палаты по вопросам развития институтов гражданского общества и общественных инициатив проведено заседание совета на тему «Повышение эффективности деятельности общественных палат муниципальных образований Оренбургской области».

В мероприятии приняли участие члены совета и профильной комиссии Общественной палаты Оренбургской области; представители министерства региональной и информационной политики Оренбургской области, министерства финансов Оренбургской области, Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области; руководители аппаратов администраций муниципальных образований Оренбургской области; председатели и члены общественных палат муниципальных образований Оренбургской области; эксперты.

Участники заседания отметили, что сегодня общественные институты наравне с государством выполняют ключевую роль по обеспечению социальной стабильности в российском обществе. В ряду общественных институтов муниципальные общественные палаты ближе всего к населению. Они первыми реагируют на запросы граждан и оперативно доводят до органов местного самоуправления мотивированную позицию граждан по существу проектируемых или действующих социально значимых решений. Муниципальные общественные палаты выступают полноправными партнерами Общественной палаты Оренбургской области при реализации мероприятий общественного контроля.

Отдельный закон, регулирующий деятельность муниципальных общественных палат в Оренбургской области, в настоящее время не разработан. Компетенция, а также порядок формирования и деятельности муниципальных общественных палат определяются Положениями об

общественных палатах, которые разработаны в соответствии с Типовым положением, утвержденным решением совета Общественной палаты Оренбургской области от 18 января 2019 года № 02. Члены муниципальных общественных палат также в своей деятельности руководствуются Регламентом палаты, Кодексом этики и иными документами, которые разрабатываются и утверждаются муниципальными общественными палатами самостоятельно.

Общественная палата Оренбургской области держит на постоянном контроле вопрос своевременной актуализации нормативных документов, регулирующих деятельность муниципальных общественных палат. В октябре 2023 года профильной комиссией Общественной палаты Оренбургской области впервые проведен мониторинг нормативного правового обеспечения деятельности общественных палат во всех 42 муниципальных образованиях Оренбургской области. В ходе мониторинга выявлены значительные несоответствия положений о муниципальных общественных палатах Типовому положению в части: переименования общественного совета в общественную палату; процедуры формирования общественной палаты и утверждения ее состава; срока полномочий и количественного состава членов общественной палаты и др. По итогам мониторинга администрациям муниципальных образований рекомендовано устранить замечания и обеспечить своевременное формирование новых составов палат.

Ключевыми направлениями деятельности муниципальных общественных палат в 2023 году стали: обеспечение общественного наблюдения на выборах; организация помощи участникам СВО и членам их семей; участие в мероприятиях, посвященных Году педагога и наставника; участие в популяризации и контроль за реализацией проектов инициативного бюджетирования; рассмотрение общественно-значимых вопросов местного значения; работа с обращениями граждан и др.

Основной формой деятельности муниципальных общественных палат остаются регулярные заседания. Лидерами по числу проведенных заседаний являются общественные палаты территорий: Оренбург (12 заседаний); Орск (11 заседаний); Бугуруслан; Бузулукский, Северный, Тюльганский Красногвардейский районы и Кувандыкский городской округ (по 5 заседаний).

Общественной палатой Оренбургской области рекомендовано муниципальным общественным палатам уходить от формата заседаний, построенных по принципу заслушивания докладов и решений с формулировками «Принять к сведению», «Одобрить». Члены муниципальных общественных палат должны поднимать злободневные для населения вопросы, вырабатывать по результатам обсуждений мотивированные заключения, предложения, рекомендации.

Муниципальные общественные палаты в прошедшем году выступили организаторами и участниками многих публичных мероприятий и акций: «Корзина добра», «Елка желаний», «Соберем ребенка в школу», «Тепло родных рук», «Своих не бросаем» и др.

В части осуществления основных форм общественного контроля участниками заседания отмечена работа Общественной палаты города Бугуруслана, которой за 2023 год проведены 4 мониторинга и 1 общественная проверка, а также работа Общественной палаты Кувандыкского городского округа (2 мониторинга) и Саракташского района (1 мониторинг).

По результатам комплексной оценки работы муниципальных общественных палат по итогам 2023 года в числе лучших Общественные палаты: городов Бугуруслан, Оренбург, Орск; Александровского, Бузулукского, Илекского, Красногвардейского, Курманаевского, Октябрьского, Пономаревского, Саракташского, Тюльганского районов; Кувандыкского и Соль-Илецкого городских округов. Лучшие практики муниципальных общественных палат за 2023 год обобщены и представлены в сборнике, который размещен на официальном сайте региональной Общественной палаты Оренбургской области по ссылке: <https://orenpalata.orb.ru/upload/uf/9ca/1uddieqtm50g2aa160yuz4yrdat92b/O-deyatelnosti-OP-MO-v-2023-godu.pdf>

Общественная палата Оренбургской области и ГКУ «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области» в рамках своей компетенции на постоянной основе оказывают методическую, информационную и иную помощь муниципальным общественным палатам. Только за последние 3 года проведены выездные мероприятия Общественной палаты Оренбургской области в Акбулакском, Ташлинском, Асекеевском, Курманаевском, Пономаревском, Октябрьском районах, Соль-Илецком, Сорочинском городских округах, где с участием муниципальных общественных палат обсуждены вопросы развития фермерских хозяйств, животноводческой, растениеводческой отраслей, культуры, туризма, качества жизни сельских жителей. В специальном докладе Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии общественных советов при органах региональной и муниципальной власти», презентованном в рамках итогового форума «Сообщество» 1 – 2 ноября 2024 года в Москве, опыт Оренбургской области, в том числе в части взаимодействия Общественной палаты Оренбургской области с муниципальными общественными палатами, отмечен как положительный.

Вместе с тем участники заседания отметили, что сохраняется ряд проблем в деятельности муниципальных общественных палат. Прежде всего, недостаточное информирование о деятельности общественников. Главным каналом остается раздел на официальном сайте муниципального образования, но и он используется недостаточно эффективно: более 60% официальных разделов палат являются формальными. В числе лучших – разделы общественных палат на официальных сайтах муниципальных образований город Бугуруслан и Бузулукский район. Другие ресурсы обеспечения информационной открытости муниципальных общественных палат такие, как социальные сети, блоги, печатные и электронные СМИ,

радио, телевидение, муниципальными общественными палатами почти не используются.

Существуют и другие сложности в деятельности муниципальных общественных палат. Это проблемы финансирования, материально-технического обеспечения, немногочисленности в муниципальных образованиях общественных объединений, которые могут выдвинуть кандидата в состав общественной палаты; трудности с привлечением молодежи, а иногда и отсутствие понимания полномочий муниципальной общественной палаты.

На обсуждение участников заседания вынесены новые меры по совершенствованию деятельности общественников в муниципалитетах. Профильной комиссией Общественной палаты Оренбургской области презентован проект методики оценки эффективности деятельности общественной палаты муниципального образования Оренбургской области. В целях координации работы муниципальных общественных палат предложено создать при Общественной палате Оренбургской области Координационный совет муниципальных общественных палат.

По итогам заседания совета Общественная палата Оренбургской области рекомендует:

1. Администрациям муниципальных образований Оренбургской области:

1.1. обеспечить условия для проведения заседаний муниципальной общественной палаты не реже одного раза в четыре месяца;

1.2. рассмотреть возможность регулярного участия главы муниципального образования и (или) заместителя главы муниципального образования в заседаниях муниципальной общественной палаты;

1.3. обеспечить полноценное информирование муниципальной общественной палаты структурными подразделениями администрации муниципального образования о планах их работы и результатах деятельности.

2. Общественным палатам муниципальных образований Оренбургской области:

2.1. активизировать работу муниципальных общественных палат;

2.2. обеспечить проведение заседаний муниципальной общественной палаты не реже одного раза в четыре месяца;

2.3. инициировать участие главы муниципального образования и (или) заместителя главы муниципального образования в заседаниях муниципальной общественной палаты;

2.4. выстраивать работу муниципальной общественной палаты согласно актуальной повестке, ориентируясь на запросы граждан, социально значимые вопросы и события, имеющие большой общественный резонанс;

2.5. инициировать участие членов муниципальной общественной палаты в официальных мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления, в приеме граждан должностными лицами органов местного самоуправления;

2.6. активнее взаимодействовать с Общественной палатой Оренбургской области и другими субъектами общественного контроля, гражданами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями;

2.7. обеспечить регулярное полноценное информирование общественности о деятельности муниципальной общественной палаты;

2.8. оптимизировать (в случае необходимости) структуру, навигацию и информационное наполнение раздела «Общественная палата» на официальном сайте муниципального образования Оренбургской области; обеспечить своевременное размещение и актуализацию информации в указанном разделе;

2.9. использовать в работе методику оценки эффективности деятельности общественной палаты муниципального образования Оренбургской области, утвержденную решением совета Общественной палаты Оренбургской области от 29 ноября 2024 года № 65.

Председатель

Б. Л. Колесников