



Общественная палата Оренбургской области

ДОКЛАД

Итоги работы Общественной палаты Оренбургской области за 2020 год

Оренбург, 2021

Содержание

Введение	4
1. Обеспечение общественного наблюдения за избирательными процессами.....	5
1.1 Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.....	5
1.2 Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований Оренбургской области.....	7
2. Между властью и гражданином: площадки общественно-государственного диалога	9
2.1 Взаимодействие Общественной палаты области с общественными палатами / советами муниципальных образований и гражданами области	9
2.2 Деятельность общественных палат / советов муниципальных образований области	10
2.3 Общественные советы при органах исполнительной власти области	12
3. Некоммерческий сектор: динамика развития.....	15
3.1 Основные направления развития сектора в 2020 году	15
3.2 Лучшие практики социально ориентированных НКО в 2020 году.....	16
3.3 Поддержка НКО на региональном и муниципальном уровне	16
4. В интересах сельских жителей	19
4.1 Инновационное развитие агропромышленного комплекса Оренбургской области	19
4.2 Демографические проблемы села	20
4.3 Доступность социальных услуг для сельских жителей	21
4.4 Экологическая ситуация сельских территорий	23
4.5 Сельский туризм Оренбуржья.....	25
5. Развитие молодежного предпринимательства	28
6. Национальный проект «Жилье и городская среда».....	31
6.1 Улучшение качества жизни в многоквартирных домах	31
6.2 Государственная кадастровая оценка земельных участков категории земель населенных пунктов и земель промышленности и иного специального назначения	32
7. Работа с бизнес-сообществом в условиях распространения коронавирусной инфекции.....	34
8. Охрана здоровья населения.....	36
8.1 Борьба с онкологическими заболеваниями	36
8.2 Мониторинг организации горячего питания учащихся начальных классов	38
8.3 Противодействие распространению психоактивных веществ	40
9. Национальный проект «Образование»	42
9.1 Региональный проект «Современная школа»	42
9.2 Региональный проект «Успех каждого ребенка».....	43
9.3 Региональный проект «Молодые профессионалы»	44
9.4 Проект «Цифровая образовательная среда».....	44
9.5 Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей».....	45
9.6 Региональный проект «Учитель будущего»	45
9.7 Дистанционное обучение: за и против	46
10. Достижение целей национального проекта «Культура»	48
10.1 Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»).....	48
10.2 Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»)	49
10.3 Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование цифрового пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»).....	49

11. Сохранение историко-культурного наследия Оренбургской области.....	52
12. Развитие межнациональных отношений	54
12.1 Национальная политика и межэтнические отношения в Оренбуржье	54
12.2 Система взаимодействия органов государственной власти с национально-культурными общественными объединениями и религиозными объединениями.....	55
12.3 Этнокультурная политика	56
12.4 Помощь национальных центров населению в условиях пандемии	57
13. Приграничное Оренбуржье	59
13.1 Народная дипломатия	59
13.2 Миграционная ситуация и миграционные потоки	60
14. Социальное самочувствие женщин	63
Заключение	64

Введение

Настоящий доклад обобщает итоги деятельности Общественной палаты Оренбургской области за 2020 год: проведение публичных мероприятий, организацию мониторингов по различным острым вопросам. В докладе анализируется деятельность основных институтов гражданского взаимодействия: общественных палат / советов муниципальных образований Оренбургской области, общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области. Освещается динамика некоммерческого сектора, социально ориентированных НКО. Уделено внимание вопросам поддержки третьего сектора на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Отражаются вопросы развития межнациональных отношений, работы бизнеса, некоммерческих организаций в условиях ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

В состав Общественной палаты Оренбургской области в отчетном году входили 45 членов, объединенных в 6 комиссий.

Объем доклада не позволяет полностью раскрыть информацию о деятельности Общественной палаты; многие вопросы раскрыты в тексте кратко. Детальная информация размещена на официальном сайте Общественной палаты <https://orenpalata.orb.ru/>

1. Обеспечение общественного наблюдения за избирательными процессами

1.1 Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации

28 января 2020 года Общественная палата Оренбургской области провела общественные слушания по обсуждению законодательных инициатив Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о поправке к Конституции Российской Федерации. Данное мероприятие вызвало большой интерес общественности. На слушаниях присутствовали вице-губернатор и министры социального блока Правительства Оренбургской области, а также члены и эксперты Общественной палаты Оренбургской области, общественных палат города Оренбурга и Оренбургского района, председатели общественных советов при органах исполнительной власти области, граждане города Оренбурга и Оренбургского района, представители СМИ. Поправки, предложенные Президентом Российской Федерации, обсуждены и единогласно поддержаны. Кроме того, были внесены и дополнительные поправки. По итогам общественных слушаний подписан протокол, который был направлен в Общественную палату Российской Федерации, Законодательное Собрание Оренбургской области и размещен на официальном сайте Общественной палаты Оренбургской области для всеобщего ознакомления. Предложения областной палаты были рассмотрены Общественной палатой Российской Федерации и вошли перечень 1500 различных замечаний и предложений, поступивших от граждан и организаций Российской Федерации.

Общественная палата как основной институт организованного гражданского общества в полной мере реализовала возложенные на нее полномочия по назначению наблюдателей за подготовкой и проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, установлением его итогов и определением результатов.

В целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за проведением общероссийского голосования Общественной палатой Оренбургской области было заключено 15 соглашений о сотрудничестве с общественными объединениями и некоммерческими организациями.

18 июня 2020 года проведена видеоконференция с председателями общественных палат/советов муниципальных образований области с участием председателя избирательной комиссии Оренбургской области, представителей территориальных избирательных комиссий, администраций муниципальных образований. Рассмотрен вопрос о готовности всех заинтересованных организаций в проведении наблюдения за

общероссийским голосованием. В этот же день прошел круглый стол на тему «Картина фейком», где были обсуждены вопросы недобросовестного манипулирования общественным мнением в целях дискредитации предстоящего общероссийского голосования по поправкам в Конституцию РФ и противодействия фейковой информации.

22 июня 2020 года прошло онлайн обучение наблюдателей в режиме «вопрос-ответ», в котором также приняли участие председатели общественных палат/ советов муниципальных образований области. В процессе обучения были изложены права и обязанности наблюдателей, дан алгоритм их действий на избирательном участке и выездном голосовании. Сделан акцент на новых формах работы в связи с особым периодом голосования: определены стандарты этапа голосования с 25 по 30 июня, изучен стандарт голосования 1 июля. Достаточно подробно проанализированы возможные нарушения. Рассмотрены особенности работы в связи с неукоснительным соблюдением необходимых санитарных норм для исключения любых рисков заражения коронавирусом членов избирательной комиссии, наблюдателей, участников голосования, жителей, представителей СМИ. Обучающие материалы были размещены на сайте областной Общественной палаты во вкладке «Общественное наблюдение».

23 июня 2020 года в Общественной палате Оренбургской области состоялась пресс-конференция. На повестке – готовность к общественному наблюдению на предстоящем голосовании. В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти Оренбургской области и региональных отделений политических партий. В ходе пресс-конференции было подчеркнуто, что главным принципом голосования по поправкам в Основной закон страны должна стать открытость, легитимность, законность процесса и результатов голосования. Отмечено, что для обеспечения полноценного общественного наблюдения в регионе создана необходимая кадровая основа. Завершена работа по распределению участков между наблюдателями. Выполнена задача обеспечить полный охват наблюдением всех участков.

С 25 июня 2020 года было организовано дежурство членов рабочей группы Общественной палаты, а также начал работу ситуационный центр, где в режиме реального времени отслеживался ход голосования, возникающие в его процессе проблемы, которым давалась надлежащая оценка и предпринимались необходимые меры общественного реагирования.

Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации проходило с 25 июня по 1 июля 2020 года. На территории области работало 1724 участка для голосования. За ходом голосования в области осуществляли наблюдение 7087 наблюдателей, представляющих 8 общественных объединений, в том числе региональные отделения партий – «Единая Россия», ЛДПР, «Справедливая Россия», а также самовыдвиженцы. На 1 избирательный участок приходилось по 4,1 наблюдателя. Большая организаторская работа, проведенная членами

Общественной палаты Оренбургской области и общественными палатами / советами муниципальных образований Оренбургской области, добросовестное отношение наблюдателей к порученному делу позволили обеспечить полноценное общественное наблюдение в регионе.

Анализ обращений, поступивших на «горячую линию» Общественной палаты, показал возросшую требовательность граждан к соблюдению всех процедур голосования, нетерпимость к принуждению голосовать, а также недостаточную информированность населения о порядке голосования. Несмотря на организационные сложности, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологических мер, голосование прошло в штатном режиме. В ходе голосования отмечались отдельные недочеты в организации работы избирательных комиссий. Принятые меры реагирования позволили устранить выявленные проблемы. В общероссийском голосовании приняли участие 1 133 661 человек. Явка по области составила 73,46%. За поправки в Конституцию Российской Федерации проголосовало 834406 человек (73,6%), против поправок выразили свое мнение 286720 участников голосования (25,29%). В целом голосование прошло организованно, нарушения не установлены.

1.2 Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований Оренбургской области

В рамках исполнения Законов Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» на выборную кампанию 13 сентября сформирован корпус наблюдателей от Общественной палаты Оренбургской области в количестве 2597 человек. В среднем по области на один избирательный участок было назначено по 1,5 наблюдателя, а в 19 территориях – по 2 наблюдателя. Для всех наблюдателей отпечатаны методические пособия по критериям оценки наблюдения на выборах – «Золотой стандарт» (3500 экземпляров). 8 сентября проведена видеоконференция с председателями общественных палат / советов, представителями администраций районов и городов, членами Общественной палаты области по вопросам обеспечения общественного наблюдения в единый день голосования.

13 сентября 2020 года в области проведена 461 избирательная кампания по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований (городских, районных и сельских советов) и глав муниципальных образований, в ходе которых было замещено 4354 мандатов. На территории области работало 1716 участков для голосования. В организации и проведении общероссийского голосования было занято 513 членов 47 территориальных избирательных комиссий, а также 14 767 членов участковых избирательных комиссий. Число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования, составило 1518800 человек.

Приняли участие в голосовании 371291 человек. Явка по области составила 24,4%.

В дни голосования в региональной палате и муниципальных палатах / советах было организовано дежурство. 11 сентября 2020 года начал свою работу ситуационный центр независимого общественного мониторинга на базе центра избирательного права и процесса Оренбургского государственного аграрного университета. Центр совместно с членами Общественной палаты области с момента открытия участков для голосования приступил к независимому мониторингу процесса голосования граждан на выборах. Здесь оперативно консолидировалась самая актуальная и достоверная информация, получаемая от общественных наблюдателей из разных уголков области. При поддержке Общественной палаты региона обеспечивалось правовое сопровождение обращений, поступающих на «горячую линию», отслеживалась и давалась оценка сообщениям, поступающим на информационную карту портала НОМ-24, принимались звонки на «горячую линию». Отслеживались сообщения в сети «Интернет», меры реагирования на сообщения о нарушениях. Общественное наблюдение осуществлялось на всех избирательных участках; проходило корректно и в строгом соответствии с законодательством.

2. Между властью и гражданином: площадки общественно-государственного диалога

2.1 Взаимодействие Общественной палаты области с общественными палатами / советами муниципальных образований и гражданами области

В 2020 году на площадке Общественной палаты региона рассматривались самые разные стороны жизни оренбуржцев. Главная задача гражданского диалога заключалась в том, чтобы проблемы граждан не оставались без внимания, а органы региональной и муниципальной власти реагировали на них системно и оперативно. Проведено 2 заседания Общественной палаты, 10 заседаний Совета Общественной палаты, на которых было рассмотрено 85 вопросов. Состоялись дни Общественной палаты в городе Бузулуке и Саракташском районе. Вошла в практику совместная работа с общественными палатами / советами муниципальных образований. «Час с Общественной палатой». Проведены общественные слушания по поправкам в Конституцию Российской Федерации. Представители органов исполнительной власти области, муниципальных образований являются постоянными участниками мероприятий. Организовано взаимодействие с Общественной палатой России. За истекший период в палату поступило 1190 писем, из палаты отправлено 717 в адрес 3850 получателей. 200 граждан получили Почетные грамоты и Благодарности Общественной палаты.

В муниципальных образованиях на конец отчетного года действовали 36 общественных палат и 6 общественных советов; при органах исполнительной власти области сформировано 25 общественных советов. Взаимодействие с общественными палатами/ советами, оказание им информационной, методической и иной поддержки оставалось в числе приоритетных направлений деятельности Общественной палаты области. С участием общественных палат / советов готовились вопросы на заседания Совета палаты области, проводились дни Общественной палаты. Председатели общественных палат / советов приглашались на заседания Общественной палаты и Совета Общественной палаты.

Актуальная информация о деятельности Общественной палаты в течение года своевременно размещалась на официальном сайте Общественной палаты. В адрес общественных палат / советов направлялись рекомендации. Разработан сборник методических рекомендаций по осуществлению общественного контроля общественными палатами / советами муниципальных образований и общественными советами при органах исполнительной власти Оренбургской области.

2.2 Деятельность общественных палат / советов муниципальных образований области

В 2020 году главными направлениями деятельности муниципальных общественных палат / советов стали: организация и проведение мероприятий в рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.; организация общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области; мониторинг реализации мер поддержки населения и бизнеса в условиях пандемии, организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов, хода выполнения национальных проектов.

В работе каждой общественной палаты / совета в отчетном году отмечались свои особенности. Общественная палата города Оренбурга поднимает самые острые социально значимые вопросы горожан. Вырабатываются рекомендации. Выстраивается конструктивный диалог с властью. По итогам рекомендаций готовятся нормативные документы. Члены палаты включаются в Советы, комиссии, рабочие группы администрации города. Не осталось незамеченным общественное обсуждение незаконной вырубки деревьев на территории города, по итогам которого было заведено уголовное дело. Также в связи с многочисленными обращениями по вопросу организации питания в образовательных организациях города Общественной палатой было подготовлено обращение в адрес Главы города Оренбурга и прокурора города. Члены палаты высказали свою позицию на круглом столе по данному вопросу, и она была поддержана Главой города. По обращению палаты в администрации города была создана межведомственная комиссия по рассмотрению вопроса демонтажа незаконных объектов нестационарной торговли (НТО). В течение сентября было осуществлено 12 рейдов с целью формирования фактической схемы расположения НТО, которая 08 октября 2020 года была утверждена постановлением администрации города Оренбурга. Сформирована схема размещения данных объектов на 2020—2024 гг., куда вошло 922 объекта.

Общественная палата города Орска внимательно и эффективно реагировала на заявления граждан. Жители пос. Степной по ул. Республиканской в течение двух месяцев не могли добиться уличного освещения. После обращения в палату освещение было включено на второй день. Также оперативно была решена проблема вывоза мусора в поселке железнодорожников. Общественная палата обращалась по ряду вопросов в министерство здравоохранения и министерство образования Оренбургской области. Проводит общественную экспертизу проектов решений, выносимых администрацией на заседание городского Совета депутатов, а также проектов административных регламентов, поступающих от управления по перспективному планированию. Регулярно проводятся общественные

проверки по работе администрации с письмами и заявлениями граждан. Проведено 8 заседаний Совета палаты. В числе рассмотренных вопросов: «О работе системы «Город», «Энергосбыт+» и начислений ЖКХ»; «О выполнении закона Оренбургской области «Зеленый пояс», а также использование водоемов фермерами и садовыми товариществами для орошения земель», «Готовность МО г. Орск к выполнению Указа Президента по бесплатному горячему школьному питанию детей 1—4 классов», «О состоянии борьбы с коронавирусом в г. Орске». В формате круглого стола обсуждались вопросы: «Проблемы СМИ в г. Орске», «О состоянии памятников культурно-исторического значения в г. Орске».

На защиту интересов жителей нацелена работа общественной палаты Красногвардейского района. Здесь рассмотрены вопросы: «О состоянии и мерах по предупреждению онкологических заболеваний в Красногвардейском районе»; «О состоянии сети фельдшерско-акушерских пунктов в муниципалитете»; «Оснащенность современным оборудованием и скоростным Интернетом»; «О работе администрации района по обеспечению устойчивого естественного роста населения, по реализации мер поддержки семей с детьми»; «О мероприятиях, направленных на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей в летний период, о поддержке волонтерского движения»; «Об обеспечении горячим питанием, школьными местами, высокоскоростным Интернетом, введении доплаты классным руководителям»; «О роли общественно-политической газеты «Красногвардеец» в жизни района». Быстро реагируют и на текущую ситуацию. Когда одна из энергетических компаний отказалась предоставлять квитанции об оплате за потребленную электроэнергию жителям района, члены палаты написали письмо Губернатору области с просьбой решить проблему красногвардейцев. Проблема была решена. АО «Энергосбыт Плюс» заключил договор с АО «Почтой России» на доставку квитанций, и в установленные договором сроки квитанции за март 2020 года были доставлены жителям района.

Общественные палаты выступали организаторами многих полезных дел. К примеру, общественный совет города Медногорска по обращению жителей об оказании содействия в наведении порядка на городском мемориальном комплексе погибшим воинам и ликвидаторам Чернобыльской АС совместно с общественными организациями провел на комплексе уборку.

Вместе с тем из-за ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, общественным палатам / советам не удалось выполнить все намеченные мероприятия. В этих условиях следует использовать дистанционные формы работы, проводить анализ состояния общества путем осуществления мониторинга общедоступных источников, отслеживания публикаций в сети «Интернет» и СМИ, работать с обращениями граждан; полнее использовать права, предоставленные общественным советам / палатам Федеральным и областными Законами «Об общественном контроле».

С 26 по 30 октября 2020 г. Общественная палата Оренбургской области проводила мониторинг деятельности общественных палат / советов на основании данных, размещенных на официальных сайтах 42 муниципальных образований области в открытом доступе. Цель мониторинга – определение уровня активности общественных палат (советов); соблюдение принципа открытости их деятельности; актуальность размещенной информации, регулярность и своевременность ее обновления.

Установлено, что наиболее полно на сайтах отражается деятельность общественных палат / советов муниципальных образований Бугурусланского, Октябрьского, Оренбургского районов, города Оренбурга. Вместе с тем отдельно созданных страниц общественных палат / советов на официальных сайтах 11 муниципальных образований найти не удалось (Акбулакский, Александровский, Асекеевский, Матвеевский, Северный, Ташлинский, Тюльганский районы, Кувандыкский, Ясненский городские округа, г. Бузулук, г. Орск). Ряд замечаний, выявленных в ходе мониторинга, носят общий характер и типичны для большинства общественных палат / советов муниципальных образований Оренбургской области: некорректное размещение страницы общественной палаты / совета на сайте муниципального образования; содержание страниц является неинформативным для общественности; нормативно-правовое обеспечение, регламентирующее деятельность общественных палат / советов, устаревшее; качество оформления документации общественных палат / советов является низким. По итогам проведения мониторинга палатам рекомендовано разместить страницу общественной палаты / совета в разделе «Главная», «Муниципалитет» или сделать иконку (кнопку) перехода с главной страницы сайта; актуализировать нормативно-правовую базу, сведения об общественной палате / совете и иную информацию; нормативно-правовые документы разместить в сканированном виде (в формате pdf) со всеми необходимыми подписями и реквизитами.

2.3 Общественные советы при органах исполнительной власти области

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18.05.2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области» Комиссией Общественной палатой Оренбургской области по вопросам организации общественного контроля и взаимодействия с общественными советами и развитию некоммерческого сектора проведен мониторинг деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области. Отмечено, что роль и значение общественных советов при органах исполнительной власти области в осуществлении «обратной связи» с населением, диалоге с органами исполнительной власти, решении актуальных проблем развития Оренбургской области все более возрастает. Деятельность общественных советов как субъектов

общественного контроля становится все более организованной, открытой и эффективной. Развивается совместная работа органов исполнительной власти, общественных советов и Общественной палаты Оренбургской области.

Наиболее активно работали общественные советы при министерстве финансов; при министерстве экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей; государственной жилищной инспекции; министерстве культуры и внешних связей; министерстве социального развития.

Общественный совет при министерстве финансов осуществляет полноценный общественный контроль за деятельностью министерства финансов Оренбургской области. Члены общественного совета в отчетном году вошли в состав 6 комиссий министерства финансов и активно участвовали в их деятельности (комиссия по проведению аттестации государственных гражданских служащих; комиссия по проведению конкурса «Финансовый старт»; комиссия по размещению средств областного бюджета на банковские депозиты и др.). Заседания общественного совета проводились регулярно и с постоянным участием министра или его заместителя. Совет выступил инициатором межотраслевых мероприятий (проводимых совместно с общественными советами других органов власти). Так, в 2019 г. были проведены: совместное заседание с общественным советом при министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и общественным советом при министерстве социального развития Оренбургской области; совместное заседание с общественным советом при Управлении финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области. Министерство финансов оказывает всестороннюю поддержку и создает все необходимые условия для деятельности общественного совета. Члены общественного совета принимали участие в 16 официальных мероприятиях, организованных министерством финансов и посвященных вопросам финансовой грамотности. На официальном сайте министерства функционирует специальный раздел «Общественный совет», в котором регулярно и своевременно обновляется информация о деятельности общественного совета. Мероприятия с участием членов общественного совета, включая фотоматериалы, размещаются также во вкладке «Новости». Информация о деятельности общественного совета также представлена на страницах официальных сообществ «Facebook», «ВКонтакте». Результаты деятельности общественного совета освещаются на радио и в печатных СМИ.

Члены общественного совета при государственной жилищной инспекции участвовали в деятельности двух комиссий ГЖИ (комиссия по жилищно-коммунальным платежам, комиссия по капитальному ремонту многоквартирных домов). Заседания совета проводились регулярно; все 7 заседаний в отчетном году проведены с участием начальника ГЖИ и его заместителей. Также проведены 2 совещания с общественными советами других органов власти. В течение года функционировала еженедельная прямая линия с председателем общественного совета В. В. Петренко и прием

жителей г. Орска по вопросам ЖКХ (за год на приеме побывало 199 чел.). Информация о деятельности общественного совета представлена на официальном сайте ГЖИ. Во вкладке «Общественный совет» своевременно размещаются план работы общественного совета, протоколы заседаний, отчет о деятельности и другая информация. Создана страница общественного совета в социальной сети «Instagram». Результаты деятельности общественного совета также освещаются в печатных СМИ (за год опубликовано 59 статей в газетах «Орская хроника», «Орская газета»).

Анализ деятельности общественных советов свидетельствует о том, что работа общественных советов, несмотря на возросшую активность, по-прежнему недостаточно освещается на официальных сайтах органов исполнительной власти Оренбургской области (общественные советы: при комитете по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области, при министерстве сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области). По причине неинформативности сайтов подтвердить сведения, представленные в отдельных отчетах о деятельности общественных советов, зачастую не представляется возможным. Такая ситуация сложилась с отчетами общественных советов: при инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области, при департаменте молодежной политики Оренбургской области. Работа общественного совета при комитете по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области носила формальный характер.

Информация о результатах рейтинговой оценки деятельности общественных советов при органах исполнительной власти направлена руководителям органов власти и размещена на официальном сайте Общественной палаты области.

В 2020 году у общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области закончился срок полномочий. В Общественную палату для формирования новых составов советов от органов исполнительной власти поступили заявления с просьбой о начале процедуры проведения конкурса. Все заявления рассмотрены. Сформированы 25 общественных советов. В конкурсном отборе приняли участие 292 кандидатов. В состав советов вошли 236 представителей от 97 общественных организаций. Советы приступили к работе.

3. Некоммерческий сектор: динамика развития

3.1 Основные направления развития сектора в 2020 году

По данным Управления Министерства юстиции по Оренбургской области на конец 2020 года в Оренбургской области было зарегистрировано 2443 некоммерческих организации. В целях информационной и методической поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) Общественной палатой Оренбургской области сформирован реестр некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Оренбургской области. По состоянию на конец отчетного года в Реестр включено 317 СО НКО (13% от общего количества зарегистрированных организаций).

Деятельность НКО в Оренбургской области направлена на достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охрану здоровья граждан, развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиту прав, законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, а также иных целей, направленных на достижение общественных благ.

В феврале 2020 года Общественная палата Оренбургской области стала площадкой проведения проекта Общественной палаты Российской Федерации «Регионы НКО». Представители комиссии Общественной палаты России по развитию некоммерческого сектора и поддержке СО НКО, ее эксперты и партнеры, а также представители федеральных ведомств (Министерства финансов Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации) приняли участие в работе нескольких круглых столов, провели семинар и посетили некоммерческие организации. Итоговый круглый стол «#Регион НКО – Оренбургская область. Поддержка НКО на региональном и муниципальном уровне» прошел с участием представителей региональной власти, общественников, некоммерческого сектора.

В 2020 году оренбургские активисты стали лидерами межрегионального конкурса «Деревенька моя». Ими было подано 54 заявки, 10 из которых заняли призовые места. 282 проекта и идеи от Оренбургской области было зарегистрировано в рамках проведения Форума АСИ «Сильные идеи для нового времени». Оренбуржье заняло 15 место среди регионов страны по количеству идей. Самыми популярными направлениями стали «Современная экономика», «Новые компетенции» и «Новая социальная стратегия».

3.2 Лучшие практики социально ориентированных НКО в 2020 году

С целью сбора лучших практик социальных проектов Общественной палатой Оренбургской области проведено анкетирование организаций-победителей Фонда президентских грантов от Оренбургской области в феврале 2020 года. По итогам анкетирования был собран материал и сформирован сборник лучших практик Оренбургской области, включающий в себя информацию о 16 проектах-победителях. В сборник вошли две успешные практики Оренбургской областной молодежной общественной организации «Военно-патриотический поисковый клуб «Патриот» – Эвакогоспитали в Оренбуржье и Музей поискового отряда. Исследования, проведенные в ходе реализации проекта «Эвакогоспитали в Оренбуржье (1941—1945)» выпущено печатное издание, в котором семьи граждан Российской Федерации и ближнего зарубежья получили информацию о воинах, находившихся на излечении и умерших в госпиталях на территории Чкаловской (Оренбургской) области в период Великой Отечественной войны. В книге также можно увидеть фотографии существующих госпитальных захоронений, познакомиться с историей зданий, в которых располагались эвакогоспитали. Реализацию своих новых проектов Поисковый клуб «Патриот» активно продолжил и в год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

3.3 Поддержка НКО на региональном и муниципальном уровне

В июне 2020 года состоялся первый региональный фестиваль социальных инициатив, где были обсуждены важные для региона темы. Его организатором выступила областная молодежная общественная организация работающей молодежи «ПРОФИ» при поддержке Общественной палаты Оренбургской области. С использованием Интернет-ресурсов было организовано 15 площадок, объединивших участников из Оренбурга, Бузулука, Бугуруслана, Медногорска, Орска, Гайского и Соль-Илецкого городских округов, Александровского, Кувандыкского, Новоорского, Ташлинского районов, а также представителей других регионов. Одним из важных направлений фестиваля стало развитие возможностей для НКО.

Общественной палатой Оренбургской области проведено заседание круглого стола на тему «Культура и нормы взаимодействия государственных, муниципальных органов власти и СО НКО». В мероприятии приняли участие члены региональной Общественной палаты, общественных палат / советов муниципальных образований, представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, некоммерческого сектора. Обсуждены успешные практики, а также «болевые точки». Проблемные вопросы поддержки некоммерческого сектора особенно остро проявились в связи с ограничительными мерами,

связанными с распространением новой коронавирусной инфекции, и реализацией дополнительных мер поддержки НКО. Участниками круглого стола выработаны рекомендации по поддержке некоммерческого сектора для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных палат / советов муниципальных образований Оренбургской области. В частности, рекомендовано шире вовлекать НКО в развитие рынка услуг с социальной сфере, обеспечив при этом методическое сопровождение; рассмотреть возможность вовлечения социально ориентированных НКО в реализацию Национальных проектов на основании опыта других регионов, проведения мониторинга действующих социально ориентированных НКО и разработки программ поддержки социально ориентированных НКО на территории муниципальных образований.

В апреле 2020 году Общественная палата провела мониторинг формирования Реестра социально ориентированных НКО, которым были предоставлены дополнительные меры поддержки в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. и совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации, состоявшегося 11 мая 2020 г. Некоммерческим организациям, включенным в указанный Реестр были предоставлены следующие виды поддержки:

- предоставление субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых СО НКО на выплату части заработной платы своим сотрудникам (по состоянию на 1 сентября 2020 года данной мерой воспользовались 19 СО НКО в Оренбургской области);

- продление на 6 месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС;

- освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций – в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во втором квартале 2020 года;

- расширение налоговых стимулов участия.

От Оренбургской области в данный Реестр вошли 147 организаций, которые смогли получить меры государственной поддержки в условиях пандемии. В оперативные сроки Общественной палатой области был проведен общественный мониторинг формирования перечня организаций для включения в данный реестр от Оренбургской области. В рамках выработки мер и предложений по поддержке НКО, пострадавших в период распространения коронавирусной инфекции, Общественной палатой Оренбургской области был подготовлен ряд предложений в Правительство Оренбургской области. Принятые меры региональной поддержки для НКО нашли отражение в аналитическом материале, размещенном на официальном сайте Общественной палаты в разделе «Covid-19».

Несмотря на пандемию оренбургские НКО активно показывали себя в привлечении грантового финансирования своих проектов. В 2020 году поддержку Фонда грантов Президента Российской Федерации на развитие

гражданского общества получили 37 некоммерческих организаций (44 проекта) Оренбургской области на общую сумму 49,8 млн. рублей. По количеству победителей конкурса лидируют грантовые направления «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» (9 проектов на сумму 9,6 млн. рублей – 20,5%); «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» (8 проектов на сумму 13,3 млн. руб. – 18%) и «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» (7 проектов на сумму 7,5 млн. руб. – 15,9 %). Наиболее крупные суммы грантов получили некоммерческие организации, представляющие муниципальные образования: г. Оренбург, г. Орск, г. Новотроицк, г. Бузулук и Саракташский район.

В ходе общественного мониторинга, проведенного Общественной палатой, были выявлены следующие ключевые вопросы, нуждающиеся в проработке в целях повышения эффективности поддержки НКО в Оренбургской области:

- разработка региональной программы поддержки СО НКО;
- обеспечение формирования механизмов координации деятельности региональных и муниципальных органов власти, органов местного самоуправления по развитию рынка услуг в социальной сфере с привлечением НКО и общественных палат / советов муниципальных образований;
- усиление методического сопровождения СО НКО по вопросам развития рынка услуг в социальной сфере, вовлечения в их оказание негосударственных организаций за счет бюджетных средств;
- вовлечение СО НКО в реализацию Национальных проектов на территории Оренбургской области с учетом опыта других субъектов Российской Федерации;
- обеспечение регулярного пересмотра существующего перечня услуг с учетом появления новых, востребованных получателями услуг, оказываемых СО НКО.

4. В интересах сельских жителей

В соответствии с решением областного форума «Село – душа Оренбургского края», состоявшегося 16 мая 2019 года, в Общественной палате рассмотрен ряд вопросов о создании комфортных условий для проживания в сельской местности.

4.1 Инновационное развитие агропромышленного комплекса Оренбургской области

17 июля 2020 года на заседании Совета Общественной палаты был рассмотрен вопрос «Об инновационном развитии агропромышленного комплекса Оренбургской области». Было отмечено, что, несмотря на принимаемые меры по поддержке сельскохозяйственной отрасли, преодолеть негативное воздействие аграрной реформы в условиях использования экстенсивных методов хозяйствования не удастся. Упрощенные технологии не позволяют увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции, повысить ее качество и, соответственно, конкурентоспособность отрасли. Низким остается уровень производительности труда, который во многом связан и является следствием недостаточного инвестирования в основной капитал и ограниченного использования научно-технологического потенциала отрасли. Удельный вес убыточных хозяйств составляет 34%. Уровень зарплаты работников сельского хозяйства в два раза ниже, чем в среднем по экономике области.

Деятельность большинства предприятий характеризуется низким уровнем инновационной активности. Валовая продукция сельского хозяйства, как совокупный показатель технологической эффективности, за 5 лет не выросла. Это является результатом низкой интенсификации производства на основе научно-технического прогресса. Слабым звеном в формировании инновационного рынка является изучение спроса на инновации. Из общего числа завершенных, принятых и рекомендованных к внедрению прикладных научно-технических разработок в сфере АПК реализуется всего 3-5%, что является следствием высокой стоимости внедрения и длительным сроком окупаемости инноваций в сельском хозяйстве. Всего лишь 16 хозяйств заключили договоры по научному обеспечению с научными учреждениями из нашей области и других регионов. За 5 лет в 15 районах внедрено только 40 научных разработок.

Ключевой проблемой в развитии предприятий и отраслей АПК является низкий уровень квалификации специалистов, принимающих и реализующих решения по развитию производства. В ряде хозяйств квалифицированные специалисты и вовсе отсутствуют. Не хватает кадров массовых профессий. Негативное влияние оказывает и сложная демографическая ситуация на селе. 10 районов и городских округов не имеют специалистов для внедрения научных достижений. За прошедшие 5

лет в агропромышленный комплекс 10 районов пришел всего лишь 71 выпускник с высшим сельскохозяйственным образованием. В Абдулинский, Ясенский городские округа, Акбулакский, Бузулукский, Переволоцкий, Саракташский районы на село не прибыл ни один молодой специалист. По оценкам руководителей райсельхозуправлений только в 6 районах есть возможности для внедрения научных достижений. Ощущается недостаток достоверной информации о новых технологиях и консультативной поддержки.

В качестве негативных факторов, сдерживающих инновационное развитие регионального АПК, отмечено: отсутствие тесного взаимодействия государства и частного бизнеса; низкий уровень затрат на аграрную науку; низкие инвестиционные возможности сельхозтоваропроизводителей; слабая подготовленность специалистов и недостаточная мотивация работников для освоения инноваций.

Инновационный путь развития является определяющим для сельского хозяйства региона. Для сглаживания негативных факторов, сдерживающих инновационное развитие регионального АПК, Совет Общественной палаты выработал рекомендации Правительству области, органам местного самоуправления, научным учреждениям, руководителям сельскохозяйственных предприятий, крестьянских, фермерских хозяйств.

4.2 Демографические проблемы села

Проблемы занятости населения, создания новых рабочих мест в сельской местности, низкий уровень заработной платы оказывают отрицательное воздействие на демографические показатели. Эти выводы сделаны в ходе проведенного Общественной палатой области мониторинга реализации национального проекта «Демография» в Адамовском районе.

Целью демографической политики является постепенная стабилизация численности населения и формирование предпосылок последующего демографического роста. В районе много делается по социальному обустройству сел. Завершается газификация, все населенные пункты обеспечены центральным водоснабжением, развита дорожная сеть, гражданам оказывается государственная поддержка при строительстве, приобретении жилья, строятся объекты спорта. Уровень обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности составляет 100%. Работают медицинские учреждения, образовательные организации. Нуждающимся оказывается социальная помощь. На поддержку агропромышленного комплекса ежегодно выделяются бюджетные средства: в 2018 г. – 148 млн. руб., в 2019 г. – 121 млн. руб. Но при всем этом отмечается высокий отток трудоспособного населения в другие регионы страны. В 2019 году в район прибыло 757 человек, а выбыло – 1360. Из 11364 лиц трудоспособного возраста в пределах района работают 6011 чел., за пределами района – 3751 чел., не заняты работой – 1680 чел. Так, в поселке Адамовка 45% всего трудоспособного населения осуществляют

трудоую деятельность за пределами района, в п. Майский – 40%, в п. Комсомольский – 30%. Кадры выезжают из всех населенных пунктов. В поисках подходящей работы в службу занятости в 2019 году обратились 1149 человек, трудоустроено только 643 чел.; 591 чел. был признан безработным. В 2020 году число безработных возросло до 830 чел. Уровень регистрируемой безработицы по сравнению с предыдущим годом увеличился в 3 раза и достиг 6,2%. Людей не устраивает и низкий уровень оплаты труда. В 2019 году среднемесячная зарплата по району составила 24480,2 руб., в сельском хозяйстве – 22972 руб. (при средней по экономике области – 32790,7 руб.).

Такая занятость населения усугубляет демографическую ситуацию, способствует распаду семей (в 2019 году заключено 159 браков, расторгнуто – 100, неполных семей – 289); увеличению числа бедных семей (50% семей являются остро нуждающимися, их количество ежегодно растет), растет и число детей в таких семьях (в 2019 году их число достигло своего максимума – 3154); росту правонарушений, совершаемых подростками. В 2018 году на 1000 человек населения число родившихся составило – 11,7, в 2019 году уменьшилось до 10,1; а показатель смертности наоборот вырос с 12,8 в 2018 году до 14,7 в 2019 году. Смертность населения трудоспособного возраста увеличилась на 12,2%, заболеваемость на 5,8%. Население за год уменьшилось на 101 человек. Естественная убыль на 1000 человек населения возросла с 1,1 до 4,6. Всего же за 10 лет население района сократилось на 3837 человек (с 23787 до 20150). В 2019 году детей родилось в 2 раза меньше чем 2009 году. Сокращение жителей прошло во всех населенных пунктах, кроме п. Адамовка.

Совет Общественной палаты отметил, что в Адамовском районе демографические показатели ухудшились. Целевые показатели национального проекта «Демография» для Оренбургской области и для района имеют существенные отличия. В районе нет общедоступной информации о реализации проекта «Демография», ее нет и на портале проектного офиса Правительства области в разрезе районов и городов. Национальный проект, к которому приковано внимание общественности области, требует большей открытости для населения, возможности сравнения изменений, происходящих в той или иной территории.

4.3 Доступность социальных услуг для сельских жителей

Вопрос доступности социальных услуг для сельских жителей рассматривался Общественной палатой на примере самого удаленного Кваркенского района. В районе 1422 маломобильных гражданина, для их беспрепятственного доступа к месту предоставления социальных услуг, консультаций в комплексном центре социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) проведены адаптационные ремонтные работы. В 2019 году 254 человека обратились за получением социальных услуг. Все обращения удовлетворены. Количество обращений в сравнении с предыдущим годом

возросло на 57%. 649 человек признаны находящимися в трудной жизненной ситуации. За 8 месяцев 2020 года получили социальные услуги 712 чел., из них в стационарной форме – 21 чел., в полустационарной форме – 112 чел., на дому – 579 чел. Получателям социальных услуг с учетом индивидуальной нуждаемости предоставляются 8 видов услуг.

На социальном обслуживании состоит 176 пенсионеров из 5173 чел. проживающих в районе. Они получают социально-бытовые услуги на дому два раза в неделю. Выявление людей старшего поколения, нуждающихся в социальной помощи, осуществляется в ходе мониторингов, проводимых сотрудниками КЦСОН, по обращениям органов местного самоуправления и общественных объединений. В целях обеспечения доступности социальных услуг гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах, КЦСОН осуществляются комплексные выезды мобильных бригад по утвержденному графику. В выездах принимают участие сотрудники КЦСОН, филиала центра социальной поддержки населения, других заинтересованных ведомств и т. д. Для доставки лиц старше 65 лет в медицинские организации для проведения дополнительных медицинских обследований приобретен новый специализированный 16-местный автомобиль «Газель». Социальные услуги предоставляются гражданам бесплатно, за плату или частичную плату в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области и утвержденными стандартами социального обслуживания населения Оренбургской области. В 2019 году доля средств, поступивших от получателей за оказанные социальные услуги за плату, от общего объема финансового обеспечения составила 11,2%.

Вместе с тем доступность и условия предоставления социальных услуг продолжают беспокоить население. Проверка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания в КЦСОН в Кваркенском районе, проведенная в 2019 году, показала, что 34 % опрошенных не удовлетворены наличием и доступностью питьевой воды в помещении организации; 94% – наличием и доступностью санитарно-гигиенических помещений; 43% – не удовлетворительны санитарным состоянием помещений.

На качество и доступность социальных услуг влияют недостатки в медицинском обслуживании жителей района. В ГАУЗ «Кваркенская РБ» длительное время ощущается дефицит медицинских кадров. По состоянию на 1 сентября 2020 года не было хирурга, анестезиолога-реаниматолога, рентгенолога, инфекциониста, офтальмолога, онколога, дерматолога, эндоскописта, участкового терапевта, врача клинической лаборатории; не хватало трех фельдшеров скорой медицинской помощи; не было фельдшеров в Новооренбургском, Караганском ФАПх. 10 ФАПов обслуживаются мобильным ФАПом, который может попасть в каждое село 1 раз в неделю. Проблематично попасть на прием к врачу, к узким специалистам, получить результаты исследований. Люди вынуждены, обращаться в медицинские учреждения городов г. Орска, г. Оренбурга, удаленность от которых – 300 км. и 600 км. соответственно.

Актуальной остается проблема транспортной доступности. Из 27 населенных пунктов района 18 не имеют автобусного сообщения с райцентром; они находятся на расстоянии от него в 40–95 километров. В этих селах проживает 4790 чел. или каждый третий житель района, 230 граждан, получающих социальную помощь (41% от всех лиц, получающих социальную помощь в районе).

Решением Совета Общественной палаты министерству социального развития Оренбургской области рекомендовано обеспечить межведомственное взаимодействие с министерством здравоохранения по повышению социального благополучия населения района, а министерству здравоохранения – укомплектовать медицинскими кадрами ГАУЗ «Кваркенская РБ», предусмотреть меры, стимулирующие прибытие и закрепление в районе медработников; администрации Кваркенского района – обеспечить транспортную доступность для получения населением социальных и иных услуг, создать условия для подготовки и закрепления медицинских кадров.

4.4 Экологическая ситуация сельских территорий

18 августа 2020 года прошло расширенное заседание Совета Общественной палаты Оренбургской области по вопросу «Национальные проекты глазами людей: «О соблюдении права граждан Ташлинского района на благоприятную окружающую среду». Мероприятие состоялось в режиме видеоконференции с участием представителей регионального министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений; надзорных органов, администраций и общественных палат/советов муниципальных образований области, экспертов Общественной палаты.

С точки зрения экологии Ташлинский район входит в пятерку проблемных территорий Оренбургской области. Район исторически был сельскохозяйственным. Никаких промышленных предприятий там никогда не было. Не было и проблем с экологией. Вопросы охраны окружающей среды стали беспокоить жителей, когда здесь началась разведка и добыча нефти. Люди начали бороться за свое право на благоприятную окружающую среду всеми возможными способами – перекрывали дороги, обращались во все надзорные органы и Правительство области.

От жителей Ташлинского района за период с 2018 по 2020 гг. в надзорные и природоохранные органы, органы власти, администрацию района поступило 745 обращений и звонков с жалобами на химический запах, а также запах газа, мазута, нефтепродуктов и сероводорода. Жалобы поступали от жителей сел Болдырево, Ташла, Луговое, Бородинск, Алексеевка, Иртеке, Калинин.

Причиной столь массовых обращений стало резкое ухудшение состояния атмосферного воздуха. Основными загрязнителями воздуха в Ташлинском районе являются объекты по добыче углеводородного сырья,

подлежащие федеральному государственному экологическому надзору, относящегося к компетенции Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора. Несмотря на многочисленные проверки, совещания, переговоры, юридическое лицо – ООО «Сладково-Зареченское» – не соблюдало экологические требования при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Правительством области, контролирующими службами принимались меры по нормализации экологической ситуации в районе. Расширена существующая система мониторинга за состоянием атмосферного воздуха. В селах Ташла, Бородинск установлены станции контроля типа СКАТ. Данные станции контроля входят в систему экологического мониторинга ГБУ «Экологическая служба Оренбургской области». В ЦУКС ГУ МЧС России по Оренбургской области имеется постоянный доступ к данным со всех автоматизированных постов типа СКАТ, что позволяет осуществлять мониторинг состояния атмосферного воздуха в режиме реального времени и в случае возникновения превышения ПДК веществ доводить информацию до всех заинтересованных структур и ведомств. Мониторинг состояния атмосферного воздуха осуществляется также еще на 3-х стационарных экологических постах ООО «Сладковско-Заречное», расположенных в селах Ташла, Бородинск, Луговое. Однако предпринятых мер оказалось явно недостаточно. По данным управления Росприроднадзора, объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в Ташлинском районе в 2019 году возрос к уровню 2018 года в 25 раз и составил 25,3 тыс. тн. Ташлинский район лидирует по количеству выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ. Не оцениваются отдаленные последствия неблагоприятной экологической среды на состояние здоровья людей. При превышении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не просчитывается ущерб здоровью населения. Не подсчитывается ущерб и от загрязнения земель сельскохозяйственного назначения при осаждении загрязняющих веществ на поверхность и производимой сельскохозяйственной продукции. Нетерпимая экологическая ситуация стала причиной социальной напряженности в Ташлинском районе и требует своего разрешения.

Жалобы жителей на загрязнение атмосферного воздуха поступают не только из Ташлинского района. Протестные выступления в борьбе за экологию отмечаются в Переволоцком, Сакмарском, Октябрьском, Оренбургском и других районах. Они вызваны нарушениями природоохранного законодательства при разработке и добычи нефти и газа, большими объемами загрязняющих веществ, выбрасываемыми в атмосферный воздух. Всего по области в 2019 году выброшено в атмосферу 452 тыс. тн. загрязняющих веществ, из них в Новосергеевском районе – 136 тыс. тн., Оренбургском – 90,2 тыс., Курманаевском – 55 тыс., Ташлинском –

25,3 тыс. тн., Красногвардейском – 14,9 тыс. тн. В этих пяти районах сосредоточено более 70% всех областных выбросов. Объем выбросов в Ташлинском районе в 2019 году возрос к уровню 2018 года в 25 раз, в Красногвардейском районе – в 14 раз. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются объекты по добыче углеводородного сырья.

Учитывая злободневность темы, Совет общественной палаты направил письма руководителям нефтегазодобывающих предприятий области с рекомендациями по улучшению экологической обстановки. Предложил общественным палатам/советам муниципальных образований постоянно вести мониторинг состояния окружающей среды, тесно взаимодействовать с администрациями муниципальных образований и предприятиями-природопользователями, своевременно реагировать на обращения граждан и содействовать устранению нарушений. В Общественную палату Российской Федерации направлена просьба – рассмотреть возможность инициирования законодательной инициативы по утверждению нормативов качества атмосферного воздуха как компонента окружающей среды (экологические нормативы). В ноябре 2020 года жители поселка Переволоцкий, доведенные до отчаяния, обратились уже к Министру природных ресурсов Российской Федерации с просьбой найти управу на ООО «Триумф», которое много лет отравляет воздух, нанося вред здоровью.

В декабре 2020 года после прокурорской проверки возбуждено уголовное дело о мошенничестве в сфере экологического мониторинга качества атмосферного воздуха. Проверочные мероприятия стали реакцией на многочисленные жалобы населения на зловоние. Оказалось, что 15 стационарных экологических постов ГБУ «Экологическая служба Оренбургской области» расположенные в селах Илек, Сакмара, поселке Переволоцкий, а также городах Оренбург, Орск, Медногорск и Бузулук, использовались в ненадлежащем техническом состоянии и в связи с этим фиксировали недостоверные показатели содержания вредных веществ в атмосфере.

4.5 Сельский туризм Оренбуржья

Сельский туризм является относительно новым и перспективным направлением, позволяющим горожанам приобщиться к традиционному укладу жизни сельских жителей. Он оказывает позитивное влияние на сохранение и развитие сельских территорий, рациональное использование их ресурсного потенциала, стимулирует развитие личных подсобных хозяйств, расширяя спрос на экологически чистые, натуральные продукты питания, а также обустройство сельских территорий, сельское строительство, народные промыслы, культуру и самобытность, т. е. в целом на решение социально-экономических проблем сельских территорий, прежде всего проблем занятости населения сельской местности.

Каково состояние сельского туризма в Оренбуржье? Как сельский туризм помогает развиваться сельским территориям? Для ответа на эти вопросы Совет Общественной палаты 23 сентября 2020 года провел выездное заседание в небольшом селе Андреевка Саракташского района с приглашением председателей общественных палат и заместителей глав Тюльганского района, Соль-Илецкого и Кувандыкского городских округов, глав сельсоветов Саракташского района, представителя министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области. Участники заседания смогли убедиться в том, что в Саракташском районе есть чему поучиться. В районе много объектов историко-культурного наследия, памятников природы. Здесь живут творческие люди, болеющие за судьбу своей малой Родины. Администрация района оказывает всестороннюю поддержку инициатив граждан и общественных организаций. Исторически Саракташский район является местом традиционного бытования народного художественного промысла пуховязания. В селе Черный Отрог создан историко-мемориальный комплекс В. С. Черномырдина, реализуется проект «Оренбургский пуховый фасад». Реализация данного проекта предполагает проведение ряда мастер-классов для местных жителей, внесение элементов узора пухового платка в архитектурное оформление села, что будет способствовать повышению интереса к традиционному оренбургскому промыслу. В селе Андреевка на базе крестьянско-фермерского хозяйства Андрея Михайловича Лунина плодотворно работает «Андреевское подворье». На конкретном примере Андреевского подворья можно увидеть, как и чем живет семья Луниных, в чем секрет их успеха. Для Луниных сельский туризм стал хорошим подспорьем, способствовал развитию производства. В село стали приезжать много туристов и паломников не только с Оренбургской области, но и других регионов России. Деятельность Андреевского подворья заслуживает одобрения и распространения как лучшей практики сельского туризма в Оренбуржье.

Развитию сельского туризма способствует государственная поддержка. Постановлением Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 г. № 920-пп утверждена государственная программа Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма». Объем финансирования подпрограммы «Развитие туризма» – 1,25 млрд. руб. Аналогичные программы имеют 14 муниципальных образований. Действует 11 объектов сельского туризма, 119 гостевых домов в формате сельского туризма. Ежегодно в области проводится ряд событийных мероприятий: межрегиональный фестиваль «Соль-Илецкий арбуз» (Соль-Илецкий городской округ), фестивали варенья и «Этночай» (Бузулукский район), фестиваль чая и мёда (Северный район), фестиваль «Ташла – молочная столица Оренбуржья» (Ташлинский район), фестиваль «Гречишное зернышко» (Абдулинский городской округ), фестиваль «День с ароматом яблок» (Матвеевский район) и др.

Сельский туризм получил свое развитие в Соль-Илецком городском округе, Саракташском, Бугурусланском, Шарлыкском, Оренбургском районах. В тоже время в районах восточного Оренбуржья, где располагаются города Орск, Новотроицк, Гай, Медногорск с населением почти 400 тыс. жителей, объектов сельского туризма нет. Агропромышленный туризм находится в зачаточном состоянии.

Развитие сельского туризма сдерживают: отсутствие четко сформулированной нормативно-правовой базы развития сельского туризма на федеральном уровне; неудовлетворительный уровень развития туристской инфраструктуры сельских поселений; отсутствие комплексной системной и долгосрочной программы финансовой поддержки проектов и инициатив в сфере сельского туризма; недостаток квалифицированных кадров. В сознании многих руководителей муниципальных образований еще нет полного понимания значения сельского туризма, как для городских жителей, так и для сельских. На сайте министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области недостаточно информации о сельском туризме.

Участники заседания Совета отметили, что Оренбургская область обладает достаточными ресурсами для развития сельского туризма. Выработанные рекомендации направлены в муниципальные образования районов и городов, их общественным палатам/советам, министерству экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, департаменту молодежной политики Оренбургской области, инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области, учебным заведениям, осуществляющим подготовку специалистов по направлениям «Туризм» и «Сервис», Общественной палате Российской Федерации.

5. Развитие молодежного предпринимательства

8 декабря 2020 года состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Оренбургской области по экономическому развитию, предпринимательству, вопросам малого и среднего бизнеса и жилищно-коммунального комплекса. Мероприятие прошло с участием общественного совета при региональном министерстве промышленности и энергетики; представителей региональных ведомств, инфраструктурных организаций по поддержке предпринимательства, общественных организаций. На обсуждение вынесен вопрос развития молодежного предпринимательства в Оренбуржье.

Участники заседания акцентировали внимание на задаче, поставленной Президентом России, – активизировать работу по реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство», увеличить число занятых в этой сфере к 2024 году на 40%. Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, принятый на срок июнь 2020 г. – декабрь 2021 г., предусматривает ряд задач по сохранению темпов роста оборота малых субъектов предпринимательства (далее – МСП) выше темпов роста экономики в целом, восстановление численности занятых в МСП и индивидуальных предпринимателей на уровне I квартала 2020 г., а также ежегодный рост численности малых и средних высокотехнологических компаний на 10% в год

Для решения поставленных задач предусмотрено создание экосистемы для комфортной работы и развития индивидуальных предпринимателей и субъектов МСП. Достижение показателей Общенационального плана не возможно без активного вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность и поддержки людей, имеющих предпринимательские намерения или уже занятых в своем бизнесе.

В области действует ряд организаций, оказывающих поддержку молодым предпринимателям: государственное автономное учреждение проектный офис «Региональное агентство молодежных программ и проектов», государственное бюджетное учреждение «Оренбургский областной бизнес-инкубатор», региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация самозанятых», центр «Мой бизнес». В целях выявления и поддержки наиболее перспективных молодежных проектов, на базе Оренбургского центра «Мой бизнес» проводится региональный этап Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России». Восемь номинаций охватывают почти все сферы деятельности – от торговли и общепита до инноваций и интернет-предпринимательства. Успешно ведут деятельность молодые предприниматели города Оренбурга: Максимов Дмитрий Витальевич, директор и основатель ООО «Кролик клининг», Мукатаев Серикгалий Кужакович, директор и соучредитель ООО «ИСК «М-Левел»; города Орска:

Пермяков Сергей Александрович, директор и основатель ООО «ПК Орский прицепостроитель», Карменов Нурлан Губайдулович, основатель сети школ ментальной арифметики в г. Орске и г. Новотроицке; города Бузулука: Решетов Дмитрий Дмитриевич, индивидуальный предприниматель; Октябрьского района Муртазина Эльза Владиковна, (село Второе Имангулово).

Молодежное предпринимательство представляет собой инструмент преодоления молодежной безработицы, которая остро стоит в последнее время. По данным министерства труда и занятости населения Оренбургской области в первом полугодии 2020 года на учете по безработице стояло 69860 человек, из них молодежь (до 30 лет) составляет 26% (18341 чел.), в том числе:

- в возрасте 16–19 лет – 1300 чел.,
- в возрасте 20–24 лет – 6833 чел.,
- в возрасте 25–29 лет – 10208 чел.

Две трети выпускников образовательных организаций столкнулись с трудностями при попытках оформиться на работу. Основными причинами стали: отсутствие опыта (стажа) работы и низкий уровень предлагаемой заработной платы. Молодежная безработица приводит к утрачиванию ценности профессионализма, усиливается социальный пессимизм и, как следствие, увеличивается ежегодный отток активной молодежи из области.

Экспресс-опрос более 200 студентов оренбургских вузов 1–5 курсов, показал достаточно высокий уровень предпринимательских намерений (68,1% студентов считают профессию предпринимателя престижной и хотели бы сами заняться бизнесом). Абсолютное большинство респондентов (96,3%) считают, что государство должно помогать предпринимателям, однако молодые люди скептически относятся к самой возможности получить поддержку. А многие молодые люди вообще не знают о мерах государственной поддержки и организациях, занимающихся ее оказанием (60,3% респондентов). Они не верят, что, даже получив поддержку от государства, им удастся ей воспользоваться, поскольку накопленных в процессе обучения знаний не достаточно, отсутствуют навыки ведения и развития бизнеса, не развита система наставничества.

Опрос 130 состоявшихся предпринимателей Оренбургской области показал, что большинство из них (около 87%) не готовы принимать участие в программах наставничества молодых предпринимателей.

Несмотря на создаваемую в последние годы инфраструктуру по поддержке молодежных инициатив, сфера молодежного предпринимательства остается наиболее уязвимой. Развитие молодежного предпринимательства имеет ряд ограничений и проблем: низкая доступность финансовых ресурсов; слабая информированность молодежи об организациях, осуществляющих поддержку молодежного предпринимательства; существующая система государственных субсидий не

позволяет новым и растущим фирмам приобретать новые технологии; длительность получения большинства необходимых разрешений и лицензий.

Комиссия Общественной палаты наметила направления решения проблем молодежного предпринимательства:

- тиражирование лучших практик успешного ведения бизнеса молодыми предпринимателями;
- создание единой информационной платформы, содержащей сведения о существующих программах поддержки предпринимательств и методические рекомендации о том, как начать свой бизнес-проект;
- разработка системы поощрения наставников молодых предпринимателей, распространение положительного опыта их работы;
- продвижение предпринимательской культуры среди молодежи;
- увеличение степени информированности молодых людей о возможностях заняться предпринимательством, проводить мероприятия по популяризации профессии;
- развитие новых видов государственной поддержки.

6. Национальный проект «Жилье и городская среда»

6.1 Улучшение качества жизни в многоквартирных домах

Комиссия Общественной палаты Оренбургской области по экономическому развитию, предпринимательству, вопросам малого и среднего бизнеса и жилищно-коммунального комплекса, общественный совет при государственной жилищной инспекции по Оренбургской области и Центр общественного контроля ЖКХ Оренбургской области рассмотрели вопрос «О работе государственной жилищной инспекции по улучшению качества жизни в многоквартирных домах». Рассмотрены итоги подготовки жилищно-коммунального комплекса к прохождению осенне-зимнего отопительного периода 2020—2021 годов. За период предыдущего отопительного сезона Инспекцией было выявлено ряд нарушений, наиболее значимые из которых касаются кровли, стен и центрального отопления. В настоящий момент на контроле инспекции находятся 77 многоквартирных домов (далее – МКД) с признаками нарушений; информация по ним направлена в органы прокуратуры, ведутся проверки. На особом контроле находятся дома, где не выбран способ управления (около 140 домов). По ним проведен визуальный осмотр конструктивных элементов и систем. В ходе осмотров было выявлено более 500 нарушений. Рекомендации по устранению нарушений направлены в органы местного самоуправления, а также собственникам жилых помещений. Наибольшее количество обращений граждан поступают от жителей г. Орска и г. Новотроицка. Данный вопрос находится на контроле у Правительства и прокуратуры области.

В соответствии с региональной программой «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, в 2014—2043 годах» в 2020 году проводятся мероприятия по 1439 МКД (2125 видов работ), в том числе проектные (по 786 МКД) и строительно-монтажные (по 721 МКД). В 125 высотных домах установлены новые лифты. Общая сумма финансирования программы на 2020 год составила 3449 млн. рублей.

Опрос собственников жилых помещений в многоквартирных домах показал, что за время реализации национального проекта «Жилье и городская среда» граждане замечают положительные изменения. Так, в качестве положительных моментов большинство граждан отмечает, что стали благоустраиваться прилегающие территории, строиться детские площадки, новые дома проектируются с учетом доступности подъездных путей для людей с ограниченными возможностями здоровья, применяются энергосберегающие технологии. Улучшилось содержание подъездов (они стали чище, безопаснее, удобнее для жителей), что влияет на долговечность жилья и создает комфортные условия проживания. Вместе с тем

большинство граждан отмечают, что система принятия решений по управлению МКД не совсем прозрачна. Граждане не активно участвуют в управлении общим имуществом, большинство не знают, как формируются тарифы.

6.2 Государственная кадастровая оценка земельных участков категории земель населенных пунктов и земель промышленности и иного специального назначения

20 августа 2020 года состоялось совместное заседание комиссии Общественной палаты Оренбургской области по экономическому развитию, предпринимательству, вопросам малого и среднего бизнеса и жилищно-коммунального комплекса и секции Областного союза промышленников и предпринимателей по финансово-инвестиционной политике. В заседании приняли участие представители регионального Правительства, органов муниципальной власти, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ГБУ «Госкадоцентр Оренбургской области», представители промышленных предприятий области (Филиал ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго», ПАО «Гайский ГОК» и другие).

Участники заседания обсудили вопрос проведения государственной кадастровой оценки (далее – ГКО) земельных участков в Оренбургской области. Были отмечены следующие проблемы: слабая работа муниципалитетов по регистрации земель, короткий срок для подачи претензий и возможность ее направления только собственником, отсутствие методологических данных о формировании кадастровой стоимости и полных данных об оценке в Росреестре. Выработанные рекомендации по усилению работы с населением и хозяйствующими субъектами области направлены в органы государственной власти области.

В 2020 году Государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области» (далее – Учреждение) в соответствии с п. 1.3 Постановления Правительства Оренбургской области от 28.09.2017 г. № 693-п «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» и ст. 14 Федерального закона от 03 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» провел оценку 695078 земельных участков, из которых 671331 земельных участков категории земель населенных пунктов, 23747 участков – земли промышленности. Предварительные результаты кадастровой оценки, в том числе отчет, были размещены на сайте Учреждения, а также на сайте Росреестра. Для удобства пользователей был разработан сервис «Узнать кадастровую стоимость», где каждый может узнать предварительную кадастровую стоимость своего участка по кадастровому номеру. Учреждение проводило прием замечаний к промежуточным отчетным документам до 27.08.2020 года включительно. За это время было рассмотрено более 600

обращений и 210 замечаний. Рассматривались обращения граждан, как устные, так и письменные.

Чаще всего граждане не понимают, почему изменилась кадастровая стоимость (далее – КС) земельных участков или не могут разобраться на сайте, как посмотреть последовательность определения КС, поэтому каждому обратившемуся даются разъяснения. В Учреждении работает телефон «горячей линии» по вопросам кадастровой оценки. По каждому обращению проводится проверка правильности определения КС (проверяется код расчета, группа, значения ЦФ), при необходимости – направляются запросы в органы местного самоуправления об уточнении видов использования. Обратиться можно в любое время. Законом о ГКО предусмотрена процедура исправления технических и методологических ошибок, допущенных при определении КС.

Также поступают вопросы о работе комиссий по оспариванию. Сейчас функционирует 2 комиссии, одна при Росреестре, вторая – при министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на базе Учреждения. В комиссию пока обращаются только по землям сельскохозяйственного назначения, со следующего года добавятся земли населенных пунктов и промышленности.

Ввиду изменений в законе о ГКО, вступивших в силу в августе 2020 года, до 1 января 2023 года установлен переходный период, в течение которого высшим органом государственной власти субъекта РФ может быть принято решение о переходе к применению новой статьи 22.1 закона о ГКО, в соответствии с которой заявления об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной будут рассматриваться только Учреждением.

7. Работа с бизнес-сообществом в условиях распространения коронавирусной инфекции

Новая коронавирусная инфекция радикально изменила жизнь. Оренбургским предпринимателям пришлось работать в условиях ограничений и даже приостановки деятельности на длительный период, падения спроса на внутренних и международных рынках, невозможности получить оборудование или сырье, не говоря о вынужденной ускоренной цифровизации всех элементов ведения бизнеса.

В целях создания условий для обеспечения стабильности в работе предприятий, особенно работающих в непрерывном цикле, Комиссией Общественной палаты по экономическому развитию, предпринимательству, вопросам малого и среднего бизнеса и жилищно-коммунального комплекса совместно с Оренбургским союзом промышленников и предпринимателей проводился мониторинг состояния субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и ЖКХ Оренбургской области в период пандемии, все новации в нормативно-правовом поле на уровне федерации и субъекта доводились до сведения работодателей через «горячую линию» на портале <http://www.orenprom.com> (6 тысяч посещений в сутки) и информационную рассылку по более 7000 электронным адресам.

Субъекты МСП, особенно в сфере услуг (гостиничный бизнес, отдых, туризм, парикмахерские, торговля и прочее), испытывают существенные трудности из-за прекращения (запрета) трудовой деятельности: нет резерва на выплату зарплат, аренды, кредитных и лизинговых обязательств.

Руководители субъектов МСП информируются о принимаемых мерах поддержки предпринимательства в условиях пандемии. В частности, для отдельных категорий снижен транспортный налог, ставка по налогу на имущество организаций, ставка по упрощенной системе налогообложения, а также действует льготная арендная плата. Установлена возможность начисления нулевой процентной ставки на три месяца по займам, выданным Оренбургским областным фондом поддержки малого предпринимательства и Гарантийным фондом для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отсрочка по погашению выданных ранее займов. Ресурсоснабжающим организациям рекомендовано отменить пени, санкции, штрафы за неуплату коммунальных платежей предприятиями. Ряд предприятий может воспользоваться льготным кредитным займом. Введен мораторий на проверки предпринимателей.

Проблемные вопросы и предложения руководителей предприятий обобщались и направлялись в аппарат Российского Союза промышленников и предпринимателей, руководителям контрольно-надзорных служб, банковского сообщества, отраслевые министерства и региональный штаб для принятия оперативных решений.

Оказано содействие более тысячи предприятиям из перечня «пострадавших отраслей». По итогам переговоров Комиссии с банками около

40 предприятий, не попавших в реестр субъектов МСП и «пострадавшие отрасли», смогли получить льготные кредиты на пополнение оборотных средств. В Оперативный штаб комиссии на «горячую линию» поступило более 50 обращений от оренбургских предприятий, производственный цикл которых включает работу подразделений одного предприятия на территории ряда субъектов РФ или частые командировки, являющиеся неотъемлемой частью производственного цикла (поставка сырья и оборудования). По результатам ходатайства Комиссии в адрес регионального штаба Указом Губернатора от 17 мая 2020 г. № 224 прибывшим в командировку людям, у которых тесты на коронавирус показали отрицательный результат, разрешено приступать к работе без соблюдения двухнедельного карантина.

Проконсультировано более 4,5 тысяч хозяйствующих субъектов о процедуре получения субсидии малому и среднему бизнесу в размере одного МРОТ (в 2020 году в России он установлен на уровне 12130 руб.) на каждого сотрудника. В Оренбургской области могут рассчитывать на субсидию из федерального бюджета свыше 16549 организаций и индивидуальных предпринимателей из отраслей, пострадавших от коронавируса, с общей численностью работников свыше 40000 чел. С 1 мая 2020 г. УФНС начало принимать заявки на финансовую помощь на сохранение занятости и оплату труда работников. 5729 заявлений от оренбургских предпринимателей уже подано, общая сумма полученных выплат – 20 млн. руб.

8. Охрана здоровья населения

8.1 Борьба с онкологическими заболеваниями

19 февраля 2020 г. в г. Бузулуке прошел День Общественной палаты. Цель мероприятия – объединение усилий власти и гражданского общества в решении онкологических проблем. «Не случаен и адрес встречи: статистика на западе и северо-западе Оренбуржья особенно тревожная, – акцентировала внимание Александра Иванова, председатель областной Общественной палаты. – Мы не беремся рассматривать сугубо медицинские аспекты – это сфера специалистов здравоохранения, медицинской науки. Но есть немало других вопросов, которые влияют на онкозаболеваемость – своевременное получение медицинской помощи, сохранение жизни. В какой мере население информировано об онкозаболеваниях, их профилактике, значимости здорового образа жизни, ответственности за свое здоровье? Насколько доступно лечение жителям малых, удаленных сел? Как организована работа общественного транспорта, доставка пациентов из территорий в медицинские организации для профосмотров? И, наконец, эффективна ли работа местной администрации в создании условий для получения бузулукчанами необходимой медицинской помощи? В решении онкологических проблем немаловажную роль играет объединение усилий власти и гражданского общества».

В рамках мероприятия состоялось посещение Центра амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП), открытого в 2019 году на базе онкологического центра Бузулукской больницы скорой медицинской помощи. Бузулукский ЦАОП – один из первых в регионе. Его задача – выявить заболевание как можно раньше, при первом подозрении; сократить сроки диагностики, вести наблюдение за пациентом, проводить противоопухолевую терапию в условиях дневного стационара, обеспечить качественное обезболивание, оказывать паллиативную помощь, облегчающую состояние больного и повышающую качество его жизни.

Амбулаторную помощь в ЦАОПе получают жители районов запада и северо-запада области. Работают пять врачей-онкологов. Организована электронная запись пациентов. Центр оснащен новым современным оборудованием. Работают аппарат МРТ, маммограф, два аппарата УЗИ экспертного класса, высокоточное эндоскопическое оборудование. Специалисты проходят дополнительное профессиональное обучение, повышают квалификацию. Участники мероприятия посетили кабинеты амбулаторного центра, пообщались со специалистами и населением. Встреча с гражданами также прошла в ЗАО «Городской торг».

В совещании приняли участие руководители администраций города и района, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, руководители министерства здравоохранения области, представители

общественных организаций, депутаты городского и районного советов, главы муниципальных образований поселений, журналисты, жители города Бузулука и Бузулукского района.

Обращено внимание на то, что сегодня онкозаболевание – не приговор, а диагноз, возможности медицины позволяют с ним бороться. При этом крайне важно выявить болезнь как можно раньше и обеспечить качество лечения. Роль первичного звена возрастает, как никогда. Очень значима подготовленность кадров, а также разнообразие форм организационной работы. Так, вопросы обеспечения онкобольных жизненно необходимыми лекарственными препаратами, организации реабилитационной и паллиативной помощи, первичной и вторичной профилактики требуют необходимости объединения фармацевтических, социальных служб, благотворительных фондов, общественных организаций.

Обсуждаемая проблема не только медицинская, но также психологическая, социальная. Люди должны знать о рисках развития онкозаболеваний, их предупреждении, понимать важность здорового образа жизни, прохождения диспансеризации. Слово «онконастороженность» должно быть понятно каждому. В решении проблем онкологии необходима консолидация гражданского общества. Крайне важна роль муниципалитетов – необходимо жестче работать с предприятиями в плане экологии, обеспечивать качество жизни населения, доступность медицины. Важный критерий профилактической работы – результаты диспансеризации. Необходима муниципальная профилактическая программа – это улучшит здоровье населения, даст экономический эффект, в чем должны быть заинтересованы и работодатели, и местная власть. Кроме того, очень важно обеспечить регулярные выступления в муниципальных СМИ авторитетных врачей в плане профилактического просвещения населения.

Следует повышать престиж медицинских работников, уважительно освещать труд врачей и медсестер. Четкий контроль территориального фонда ОМС за своевременным и качественным оказанием медицинской помощи поможет защитить интересы пациентов. В интересах сохранения своего здоровья необходимо соблюдать все назначения врача, своевременно проходить диспансеризацию.

В области идет развитие онкологической службы в рамках федеральной и региональной программ борьбы с онкозаболеваемостью. Основные направления – оснащение профильных медучреждений современной техникой, обеспечение пациентов качественными лекарственными препаратами, решение проблем обезболивания, паллиативной помощи, подготовки кадров, открытие центров амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП). В 2019 году в области открыто 4 таких центра (на базе Больницы скорой медицинской помощи г. Бузулука, Бугурусланской городской больницы, Городской клинической больницы им. Пирогова г. Оренбурга и Октябрьской районной больницы). В 2020 году открыто еще три (в Новоорске, Кувандыке и Саракташе), а в 2024 году на

базе многопрофильных медицинских учреждений заработают 17 ЦАОП, охватывающих пациентов всех территорий. Запущен в работу онкологический диспансер в городе Орске – это важное событие для жителей всего восточного Оренбуржья. Профилактика, раннее выявление, безотлагательное лечение, просвещенность населения – ключевые моменты в деле сохранения жизни. Самое пристальное внимание должно быть обращено на работу специалистов, занятых в сфере медицинской профилактики, профосмотров и диспансеризации. Перед обществом, медицинскими организациями, органами власти стоит вопрос умелого использования имеющихся возможностей, чтобы переломить ситуацию по онкозаболеваемости.

8.2 Мониторинг организации горячего питания учащихся начальных классов

В январе 2020 года Президент Российской Федерации В. В. Путин озвучил инициативу о бесплатном горячем питании для учащихся начальных классов. 1 марта 2020 года были внесены изменения в законы «Об образовании» и «О качестве и безопасности пищевых продуктов». В рамках осуществления общественного контроля исполнения внесенных изменений в выше названные законы Общественная палата Оренбургской области в октябре 2020 года провела мониторинг «Об организации горячего питания учащихся начальных классов». Информация получена от муниципальных образований районов, городов, управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, министерства образования Оренбургской области. Проведен онлайн-опрос населения, в котором приняли участие 1,5 тыс. граждан.

С 1 сентября 2020 года 107680 обучающихся 1–4 классов в 850 государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечены 100% бесплатным горячим питанием. 844 общеобразовательные организации имеют оборудованные столовые. 6 школ организовали питание в соответствии с санитарным законодательством на базе иных столовых общественного питания, в том числе на базе столовых других образовательных организаций. Пищеблоки функционируют и обеспечивают соблюдение основных гигиенических требований.

Во всех школах имеются примерные меню, согласованные с Управлением Роспотребнадзора и его территориальными отделами. Рационы школьных завтраков и обедов по энергетической ценности и содержанию основных пищевых веществ соответствуют физиологическим потребностям обучающихся. Активно работают контрольные комиссии из представителей родительской общественности. Порядок их создания и осуществление контрольных мероприятий регламентируются школьными локальными актами. Информация о результатах контрольной деятельности школьных

общественных комиссий обсуждается на общешкольных и классных родительских собраниях.

В целях повышения эффективности работы по организации питания обучающихся в школах внедрена система мониторинга с использованием способов обратной связи: книга отзывов, анкетирование детей, родителей и педагогов, мониторинг социальных сетей. На школьных сайтах каждый родитель может ознакомиться с реализуемым разновозрастным меню, ежедневными меню, найти телефоны «горячей линии» федерального, регионального, муниципального, школьного уровня, поставщика услуги по организации школьного питания.

На уровне муниципалитета внешний общественный контроль школьного питания осуществляется при активном участии депутатов районных и городских Советов депутатов, представителей здравоохранения. Во всех общеобразовательных организациях имеется программа производственного контроля, созданы бракеражные комиссии, в состав которых входят повар-бригадир, представители школы, медицинский сотрудник закрепленного учреждения здравоохранения (по согласованию). Бракераж готовой продукции осуществляется ежедневно.

Для обеспечения бесплатным питанием из всех уровней бюджетов на 2020 год выделено 420,7 млн. руб. Базовая стоимость школьного завтрака на одного ребенка в день – 53,81 руб. Иные источники финансирования для обеспечения бесплатного горячего питания обучающихся 1—4 классов, в том числе средства родителей, не привлекаются.

В ряде территорий отмечается, что материально-техническая база пищеблоков требует модернизации и оснащения современным холодильным и технологическим оборудованием с учетом расширения ассортимента блюд, используемых для организации питания школьников; ощущается нехватка квалифицированных кадров; высокая нагрузка на работников пищеблоков; трудности выбора качественных и проверенных поставщиков продуктов питания с качественной продукцией и минимальной стоимостью продукции; существует проблема выбора поставщиков продуктов питания из-за удаленности образовательных организаций от районного центра; имеется проблема нормативного правового регулирования по обеспечению питанием льготной категории школьников.

Онлайн-опрос «Организация бесплатного горячего питания учащихся начальных классов», в котором приняли участие 1432 человека из 13 районов и городов, показал, что системой организации горячего питания в школе удовлетворены 86,9% опрошенных. Также высказаны замечания: недостаточность продолжительности перемены для приема пищи (на это обратили внимание 44,4% родителей); детей второй смены кормят по остаточному принципу (6%); не учитываются пожелания детей и родителей (19,8%); меню состоит из блюд, которые не нравятся детям (19,1%); отсутствие фруктов и овощей (14,3%); маленькие порции (39,1%); однообразная еда (20,9%); остывшая еда (20,3%), не вкусно готовят (18,2%).

20,8% опрошенных не удовлетворены меню школьной столовой. 71,4% граждан заявили, что в школьной столовой нет возможности выбора диетических блюд. 25,2 % респондентов не считают питание своего ребенка в школьной столовой здоровым и полноценным. Родители внесли свои предложения по улучшению организации горячего питания детей: разнообразить меню; ввести в меню больше фруктов и овощей, мясных и рыбных продуктов; увеличить время перемены на питание.

В целом повсеместно сложилось положительное мнение об организации бесплатного питания в школах.

Администрациям районов и городов области рекомендовано принять дополнительные меры, направленные на укрепление материально-технической базы школьных пищеблоков и обеспечение детей качественными и безопасными пищевыми продуктами. Министерству образования Оренбургской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области, муниципальным образованиям рекомендовано организовать повышение грамотности населения в вопросах здорового, рационального питания, в первую очередь, педагогического и родительского сообществ.

8.3 Противодействие распространению психоактивных веществ

13 августа в Общественной палате состоялось заседание круглого стола «Никотиносодержащие смеси: угроза распространения и меры противодействия». В обсуждении острой темы приняли участие члены Общественной палаты, представители медицинской науки, лидеры общественных движений и эксперты, занимающиеся вопросами предотвращения распространению наркотических и психотропных веществ среди молодежи, представители управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России, прокуратуры области, департамента молодежной политики региона. Участники круглого стола отметили особую актуальность проблемы среди несовершеннолетних. В 2019 году медицинская помощь потребовалась в пяти зарегистрированных случаях на территории Оренбургской области, связанных с употреблением снюсов подростками. В январе 2020 года в СМИ прозвучало сообщение о госпитализации 14-летнего оренбуржца, употребившего снюс.

Пробелы в законодательстве осложняют противодействие распространению психоактивных веществ. Только после принятия закона о запрете продажи снюса и его аналогов на территории области с февраля 2020 года по инициативе Губернатора Оренбургской области Д. В. Паслера у правоохранительных органов появились законные основания для изъятия снюсов из свободной продажи. В июле 2020 года Государственной Думой Российской Федерации увеличены штрафы за продажу табака и снюса несовершеннолетним. Разработанный Общественной палатой Российской

Федерации проект «Трезвая Россия» фиксирует активное использование снюса среди несовершеннолетних. Из опрошенных активистами 4000 школьников в возрасте от десяти до 17 лет каждый знал, что такое снюс, и каждый четвертый хоть раз его пробовал.

Несмотря на принятые меры, произошло смещение продажи снюсов в социальные сети, учебные заведения, что затрудняет получение объективной статистики. Доступность и дешевизна психоактивных веществ увеличили их потребление среди детей и подростков. Ситуация усугубляется тем, что родителям и педагогам трудно заподозрить пагубное увлечение ребенка на ранних стадиях: леденцы и жевательные резинки, под которые замаскированы опасные снюсы, не вызывают опасений, а последствия видны, когда детскому организму уже нанесен непоправимый вред. Была подчеркнута важность системной работы по профилактике употребления снюсов и насвая, включающей ряд аспектов, в том числе современная профилактика, мониторинг ситуации, раннее выявление проблемы, создание возможности для анонимного консультирования и помощи, обучение родителей и педагогов, работа с молодежными лидерами, усиление нравственного и трудового воспитания.

Масштабность проблемы требует согласованной работы всех заинтересованных ведомств, общественности. Очевидно, что нужны предложения по более жесткому законодательству. Требуется проведение социологических исследований, усиление профилактической работы, повышение информированности населения в сфере законодательства, последствий пагубных пристрастий. Рекомендации, подготовленные на основе прозвучавших предложений, направлены в адрес Общественной палаты Российской Федерации, министерства образования области, регионального минздрава, общественных организаций Оренбуржья

9. Национальный проект «Образование»

Ход реализации национального проекта «Образование» был рассмотрен в декабре 2020 года на расширенном заседании Общественной палаты с участием членов общественных палат/советов муниципальных образований, органов местного самоуправления, министерства образования Оренбургской области.

Система образования Оренбуржья – это более 1800 организаций, в которых обучаются и воспитываются свыше 440 тыс. учащихся и студентов, работают около 40 тыс. педагогических работников.

В национальный проект «Образование» вошли региональные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы», «Цифровая образовательная среда», «Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего».

9.1 Региональный проект «Современная школа»

Проект «Современная школа» является самым масштабным по финансовому обеспечению. Он предусматривает строительство, ремонт и оснащение образовательных учреждений, новые методы обучения и воспитания, современные образовательные технологии. В 2019 году построены и введены в эксплуатацию 2 школы: на 150 мест – в п. Домбаровский Домбаровского района, на 264 места – в с. им. 9 Января Оренбургского района. В 2020 году приобретено здание школы на 150 мест в с. Река Дема Пономаревского района, началось строительство школы на 500 мест в с. Подгородняя Покровка Оренбургского района. В 2019 году отремонтировано 26 школ за счет средств областного бюджета. На эти цели было направлено более 730 млн. руб., что почти в 5 раз больше чем в 2018 году.

Кроме того, вне национального проекта «Образование» в 2020 году регион впервые получил субсидии из федерального бюджета на выполнение мероприятий по благоустройству 13 школьных зданий в сумме около 60 млн. руб.; софинансирование из областного бюджета составило около 20 млн. руб. В 2021 году запланированы работы более чем в 20 школах области.

В 2020 году в 32 муниципалитетах созданы 42 центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», которые способствуют развитию инфраструктуры сел и малых городов. В соответствии с дизайн-проектом отремонтированы кабинеты, приобретено современное оборудование. На базе центров организованы: преподавание предметов «Технология», «Информатика» и «ОБЖ» с обновленным содержанием и материально-технической базой; реализация программ дополнительного образования по IT-технологиям, медиатворчеству, шахматам; проектная и внеурочная деятельность. С 1 сентября во всех центрах образования начата реализация образовательных программ. Завершается обновление

материально-технической базы 6 мастерских специальной (коррекционной) школы-интерната г. Новотроицка. В школе-интернате по программе профессионального обучения занимаются 120 детей.

9.2 Региональный проект «Успех каждого ребенка»

Проект «Успех каждого ребенка» нацелен на формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития талантов и способностей у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся.

В декабре 2019 года открыт первый в области детский технопарк «Кванториум». Выбор образовательных траекторий технопарка определен с учетом вектора и перспектив развития региональной экономики. В технопарке реализуются дополнительные общеразвивающие программы по основным направлениям «Аэроквантум», «ИТ-квантум», «Промдизайнквантум», «Промробоквантум», «Энерджиквантум», «Биоквантум», «Хайтек» и по дополнительным направлениям «Инженерная математика», «Технический английский», «Шахматы», «Медиаквантум».

В 2020 году создан мобильный технопарк «Кванториум» как структурное подразделение областного детско-юношеского многопрофильного центра. Мобильный технопарк укомплектован самыми современными средствами обучения: ноутбуками, смартфонами, планшетами, видеокамерами. Имеются также шлемы и очки дополненной реальности, квадрокоптер, зеркальный фотоаппарат, конструкторы, радиоуправляемые модели, 3D-принтер, лазерный гравёр и многое другое. Оборудование используется для организации занятий и освоения обучающимися, проживающими в сельской местности и малых городах, актуальных и востребованных знаний, навыков и компетенций технической направленности.

Открыт центр выявления и поддержки одаренных детей в Оренбургской области «Гагарин» (по модели образовательного центра «Сириус»), который должен стать ключевым в системе выявления и поддержки одаренных ребят.

В 2019 и 2020 годах в рамках проекта «Успех каждого ребенка» продолжено создание в общеобразовательных организациях сельской местности условий для занятий физкультурой и спортом. Отремонтированы 50 школьных спортивных залов в сельских муниципалитетах области. Выполненные работы позволили создать комфортные условия для занятия физической культурой и спортом, учащимся школ и обучающимся других образовательных организаций, а также создать новые школьные спортивные клубы.

9.3 Региональный проект «Молодые профессионалы»

Проект направлен на модернизацию профессионального образования, позволяет оснастить колледжи оборудованием, соответствующим уровню наилучших доступных практик. Более того, меняется не только оборудование, меняется и внешний облик колледжа, интерьеры помещений, образовательная среда.

В 2019 году за счет средств областного бюджета созданы (оснащены современной материально-технической базой) 6 мастерских: 4 – на базе педагогического колледжа им. Н. К. Калугина по компетенциям «Физическая культура, спорт и фитнес», «Преподавание музыки в школе», «Преподавание в младших классах», «Дошкольное воспитание»; 2 – в горно-технологическом техникуме г. Ясного (при софинансировании комбината АО «Оренбургские минералы») по компетенциям «Сварочные технологии», «Слесарь-ремонтник».

В 2020 году в рамках субсидии из федерального бюджета открыты 19 мастерских в 4 профессиональных образовательных организациях, отвечающих современным требованиям: ГБПОУ «Педагогический колледж Н.К. Калугина», ГАПОУ «Колледж сервиса» г. Оренбурга, ГАПОУ «Оренбургский колледж экономики и информатики», ГАПОУ «Соль-Илецкий индустриально-технологический техникум».

9.4 Проект «Цифровая образовательная среда»

Проект «Цифровая образовательная среда» – это новые условия для традиционной классно-урочной системы, это высокое качество и доступность образования для всех, независимо от места проживания. В 2020 году обновлена материально-техническая база для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в 101 образовательной организации области. Современное компьютерное оборудование получили 88 школ области и 13 техникумов и колледжей, подведомственных министерству образования.

В 2020 году открылся и успешно работает первый в области центр цифрового образования детей «IT-куб» на базе Оренбургского колледжа экономики и информатики. В центре обучается более 400 детей. Занятия проводятся по шести образовательным программам, рассчитанным на широкий охват детей и подростков от 7 до 17 лет и отвечающим современным запросам IT-отрасли. Ребята осваивают популярные и востребованные языки программирования и учатся разрабатывать образовательные приложения для мобильных устройств, изучают основы программирования по современным проектам.

9.5 Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»

Проект «Поддержка семей, имеющих детей» – это раннее развитие детей и программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям. В 2019 году в Оренбурге создан консультационный центр психолого-педагогической помощи родителям несовершеннолетних «Мы вместе» на базе центральной психолого-медико-педагогической комиссии Оренбургской области.

В 2019 году в рамках проекта оказано 114,2 тыс. услуг, за 11 месяцев 2020 года – 114 тыс. услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, а также оказана поддержка гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Консультирование родителей детей по актуальным вопросам осуществляется в консультационном центре «Мы вместе», в образовательных организациях, в 18 территориальных психолого-медико-педагогических комиссиях области и 1 центральной.

9.6 Региональный проект «Учитель будущего»

Проект «Учитель будущего» ориентирован на создание в образовательной среде точек роста для профессионального и карьерного роста педагогов и эффективной системы непрерывного профессионального развития педагогов. В 2020 году в 10 территориях области созданы муниципальные центры непрерывного повышения квалификации педагогов, 57 образовательным организациям присвоен статус региональной стажировочной площадки. Кроме того, по итогам конкурсного отбора субъектов Российской Федерации на предоставление в 2021–2023 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации Оренбургская область получит федеральные субсидии на софинансирование проектов по созданию и обеспечению функционирования различных центров и мастерских.

Также в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в 2019 года построено, введено в эксплуатацию и приобретено в муниципальную собственность 19 детских садов на 1678 мест. В 2020 году введено 3 детских сада по 300 мест каждый в г. Оренбурге и г. Бузулуке. Доступность дошкольного образования составляет: 100% для детей в возрасте от 3 до 7 лет, 98,39% для детей в возрасте до 3 лет.

Актуальность национального проекта «Образование» высокая. Проект затрагивает интересы каждой семьи, поскольку заявлена возможность получения качественного образования. И в связи с этим важно знать мнение людей. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения следует, что более 50% населения мало знают о том, что в себе несет

национальный проект «Образование», и какие изменения могли бы произойти по его результатам. Данные опроса населения Оренбургской области свидетельствуют о разном отношении к пониманию качества образования. Почти 30% граждан отмечают, что увидели позитивные изменения в условиях для сохранения здоровья детей. Такие позиции, как изменение материально-технической базы, улучшение качества питания, повышение квалификации педагогических кадров граждане не наблюдают. Больше половины опрошенных отмечают, что пока не замечают изменений в отношении ребенка к школе.

Нуждается в совершенствовании вопрос кадрового обеспечения системы образования области. Сохраняется практика преподавания предмета учителями без соответствующего образования, не имеющих высшего образования. В ряде территорий высока доля учителей пенсионного возраста. Повышенного спроса на поступление в педагогический вуз не наблюдается. Требуется продолжение работы по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений. Не все школы обеспечены высокоскоростным интернетом, оборудованием. По данным министерства цифрового развития и связи Оренбургской области 154 населенных пункта имеют ограничения в доступности сотовой связи. Всего же в 741 населенном пункте из 1726, в которых проживает 186220 человек, требуется совершенствование системы оказания универсальных услуг связи по обеспечению точками доступа к сети «Интернет» и услугам мобильной связи. Школьники из малообеспеченных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, испытывают трудности в доступности ко всем образовательным возможностям.

9.7 Дистанционное обучение: за и против

В рамках общественного контроля за реализацией Национального проекта «Образование» проведено заседание круглого стола на тему «Дистанционное обучение: за и против». Обсуждались плюсы и минусы электронного обучения, а также возможные формы его развития в регионе. В центре внимания – медицинский аспект, качество образования, развитие медиаграмотности. В заседании приняли участие и высказали свою точку зрения председатель и члены Общественной палаты Оренбургской области, председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту; ученые, врачи, педагоги, представитель политической партии КПРФ, заместитель министра образования и представитель министерства здравоохранения Оренбургской области, родительская общественность.

В период дистанционного обучения в условиях самоизоляции в связи с распространением новой коронавирусной инфекции у школьников и студентов установлены изменения в образе жизни, которые характеризовались увеличением продолжительности учебных занятий и

подготовку с использованием гаджетов 5–7 часов и более в сутки на фоне снижения продолжительности пребывания на открытом воздухе и физической активности, а также увеличением кратности приема пищи, что является факторами риска развития избыточной массы тела, снижения остроты зрения и ухудшения общего самочувствия, увеличением в 2,7 раза числа обучающихся с высоким уровнем тревожности и в 2,3 раза с высоким уровнем негативных эмоциональных переживаний, как во время учебных занятий, так и в повседневной жизни.

Отмечены новые риски для здоровья обучающихся, связанные с развитием компьютерной и интернет-зависимости. Выступающие отметили несовершенство существующей системы мониторинга психического и физического здоровья учащихся в период дистанционного обучения, недостаточную информированность учащихся о формировании здорового образа жизни и профилактики школьно-обусловленных заболеваний, недостаточное просвещение родителей и педагогического сообщества в вопросах сохранения здоровья при использовании различных форм дистанционного обучения.

Для организации дистанционного обучения в ряде образовательных организаций отсутствует современная материально-техническая база, нет сети «Интернет», не отработано методическое сопровождение. Не у всех учащихся есть технические средства для реализации дистанционного обучения. Кроме этого, ряд педагогов не владеют методиками дистанционного обучения; в ряде случаев домашние задания, в том числе портфолио, делают за детей родители. Все это в совокупности снижает качество образования.

Участники заседания круглого стола пришли к выводу, что в образовательном процессе дистанционную систему обучения необходимо использовать только в чрезвычайных ситуациях, в остальном – традиционную систему обучения. Перестраивая работу с учетом вызовов времени, важно не растерять ценности классического образования.

10. Достижение целей национального проекта «Культура»

Комиссия Общественной палаты по вопросам культуры, молодежной политике, патриотическому воспитанию, межнациональным, религиозным отношениям и миграции провела мониторинг реализации национального проекта «Культура». Для достижения целей нацпроекта на территории Оренбургской области утверждено 3 региональных проекта Оренбургской области: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». В 2020 году объем финансового обеспечения региональных проектов составил 321,5 млн. руб., в том числе 235,398 млн. руб. (73,2%) – средства федерального бюджета; 86,08 млн. руб. (26,8%) – средства областного бюджета.

Мероприятия региональных проектов нацелены на достижение главной цели – увеличение количества посещений организаций культуры Оренбургской области, числа посещений культурных мероприятий в 3 раза по сравнению с 2019 годом. Прогноз количества посещений по итогам 2020 года составляет 5 238,6 тыс. посещений. В текущем году в связи с ограничениями, введенными на территории области вследствие распространения новой коронавирусной инфекции, количество посещений организаций культуры резко снизилось по сравнению с предыдущим годом (9730,6 тыс. посещений).

10.1 Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»)

Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») направлен на повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры и оснащения объектов культуры современным оборудованием. В 2020 году на реализацию проекта предусмотрено 298,2 млн. руб. Поставленные задачи и цели достигнуты.

1. Проведен капитальный ремонт:

– 8 сельских домов культуры в населенных пунктах: ст. Заглядино Асекеевского района, с. Сухоречка Илекского района, с. Ефимовка Курманаевского района, с. Новотроицкое Октябрьского района, с. Марьевка Сакмарского района, с. Федоровка Первая, Саракташского района, с. Благодарное и п. Придолинный Ташлинского района. На эти цели направлено 70,7 млн. руб.;

– выставочного зала истории и краеведения Октябрьского межпоселенческого культурно-досугового центра (2 млн. руб.).

2. Завершен 1 этап капитального ремонта Оренбургского государственного областного театра кукол, начатый в 2019 году. Общая сумма расходов составила 208,2 млн. руб. В результате ремонта практически создан новый театр с современным сценическим и

технологическим оборудованием, комфортными условиями для зрителей.

3. Продолжены работы по реновации выставочного комплекса «Салют, Победа!» Оренбургского губернаторского историко-краеведческого музея (35 млн. руб.): выполнены часть работ по гранитному мощению парка, проводится обновление экспозиций, реставрация экспонатов, приобретение оборудования.

4. Оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и материалами: 8 детских школ искусств на сумму 46,8 млн. руб.; 2 государственных колледжа. Приобретены более 180 музыкальных инструментов ((пианино (рояли), баяны (аккордеоны), балалайки, домры, духовые инструменты, народные струнные инструменты, ксилофоны, гусли, скрипки, саксофоны, гитары, трещотки, альты, виолончели, ударная установка), более 17 наименований оборудования.

5. Созданы 4 модельные муниципальные библиотеки (30 млн. руб. – средства федерального бюджета) в Александровском, Бугурусланском районах, городе Бузулуке, Гайском городском округе.

10.2 Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»)

Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») направлен на поддержку творческих проектов и инициатив, способствующих самореализации населения, поддержку талантливых детей и молодежи, обеспечение отрасли высококвалифицированными кадрами и развитие волонтерских движений. В 2020 году на реализацию проекта предусмотрено 13 млн. руб. (средства областного бюджета). В результате реализованы более 30 творческих проектов, в том числе конкурсы для детей и молодежи, выставочные проекты, а также проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности и в области музыкального искусства. 306 творческих и управленческих кадров в сфере культуры Оренбургской области прошли повышение квалификации в федеральных Центрах повышения квалификации и подготовки кадров.

В целях поддержки добровольческих движений в 2019 году на базе Оренбургского областного колледжа культуры и искусств создан волонтерский корпус «Волонтеры культуры», который на сегодняшний день насчитывает 570 волонтеров культуры Оренбуржья (план – 335).

10.3 Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование цифрового пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»)

Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование цифрового пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»)

направлен на широкое внедрение цифровых технологий в культурное пространство региона. В 2020 году на реализацию проекта предусмотрено 10,2 млн. руб. В отчетном году в рамках регионального проекта:

1. Созданы 5 виртуальных концертных залов в городах Кувандык, Абдулино, Гай, Орск, Новотроицк.

2. Проведена онлайн-трансляция 9 творческих проектов на портале «Культура.РФ».

3. В рамках мероприятия по оцифровке книжных памятников и включение в Национальную электронную библиотеку (НЭБ) выделены 447 тыс. руб. на обновление оборудования в Оренбургской областной универсальной научной библиотеке им. Н. К. Крупской, оцифровано 15 книжных памятников (100% от плана).

Мониторинг выявил проблемы в сфере культуры:

1. Недостаточное финансирование мероприятий региональных проектов.

99% учреждений культуры – муниципальные, материально-техническая база которых находится в крайне неудовлетворительном состоянии. С привлечением средств федерального бюджета ежегодно ремонтируются порядка 10 объектов культуры, еще около 20 получают средства на приобретение оборудования. Для достижения показателей национального проекта «Культура» необходимо увеличение финансирования за счет средств областного бюджета на капитальный ремонт муниципальных объектов культуры (клубов, библиотек, музеев), создание модельных муниципальных библиотек и виртуальных концертных залов, приобретение музыкальных инструментов, оборудования и автотранспорта, реновацию государственных учреждений культуры и образовательных учреждений сферы культуры, реализацию творческих проектов, фестивалей, конкурсов и выставок.

2. Требуется выделение средств на финансирование масштабных проектов в сфере культуры, направленных на развитие региона, создание для жителей региона комфортных условий проживания и возможности выбора форм досуга: строительство музыкального театра и многофункционального концертно-выставочного центра; проведение 2 этапа капитального ремонта Оренбургского государственного областного театра кукол (Дом Тимашевых); развитие музейного дела в регионе: завершение реновации выставочного комплекса «Салют, Победа!», создание Дома-музея семьи Ростроповичей, капитальный ремонт музея-усадьбы им. С.Т. Аксакова; капитальный ремонт и реставрация учебного корпуса Оренбургского государственного института искусств (памятник культуры регионального значения «Прогимназия женская»).

3. Недостаток квалифицированных кадров в сфере культуры, в том числе в сельской местности.

В регионе отсутствуют меры государственной поддержки молодых кадров (предоставление жилья, «подъемные» для работников,

приезжающих на работу в сельскую местность, льготы по оплате коммунальных услуг и др.); ежегодно уменьшается численность работников культуры за счет перевода специалистов на меньшие ставки.

Необходимо:

1) Утвердить нормативную численность работников муниципальных учреждений культуры. Отсутствие нормативов штатной численности позволяет главам муниципальных образований злоупотреблять таким инструментом, как сокращение режима рабочего времени и уменьшение ставок. В результате, работников переводят на 0,5 ставки и менее. Соответственно, снижаются количество и качество услуг, предоставляемых населению, привлекательность профессии работника культуры, не повышается заработная плата.

2) Разработать и принять федеральную программы «Земский работник культуры». Соответствующее поручение было дано Президентом Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета 26 декабря 2019 года. В настоящее время Минкультуры России осуществляется разработка данной программы. В свою очередь, Правительство Оренбургской области выразило согласие в вопросе реализации программы на территории региона, в том числе готовность в софинансировании расходов.

11. Сохранение историко-культурного наследия Оренбургской области

Комиссией Общественной палаты Оренбургской области по вопросам культуры, молодежной политике, патриотическому воспитанию, межнациональным, религиозным отношениям и миграции уделяется пристальное внимание проблеме сохранения историко-культурного наследия Оренбургской области. Регулярный мониторинг, проводимый комиссией, свидетельствует о том, что проблема становится все более острой. Постепенно приходят в негодность здания исторической части городов региона. Особенно наглядно это просматривается в Оренбурге. Разрушения старинных (купеческих зданий), построенных в конце XIX – начале XX столетий, можно наблюдать повсеместно. Многие из них являются историческим лицом города, но не входят в перечень памятников истории и культуры. Руководству города Оренбурга необходимо иметь четкий и конкретный план по сохранению данных строений.

Серьезное внимание местным органам власти следует уделять проблемам установки, монтажа и демонтажа мемориальных объектов. К сожалению, не во всех муниципальных образованиях создана необходимая правовая база и, как следствие, возникают конфликты, грозящие выйти за пределы региона. Ярким примером тому может служить ситуация, связанная с установкой памятника казачьему офицеру Тимофею Сладкову в селе Красное Первомайского района. Согласно информации, размещенной в прессе 17 октября 2020 года, в приделе храма Вознесения Господня в селе Красном Первомайского района Оренбургской области был открыт памятник казачьему полковнику Тимофею Ипполитовичу Сладкову (1884—1956 гг.), участнику Первой мировой и Гражданской войн. В сентябре 1919 года организованный им отряд из 1000 человек провел Лбищенский рейд, в результате которого был уничтожен штаб 25-й стрелковый Чапаевской дивизии. Сам Чапаев погиб.

Инициатива установки памятника Тимофею Сладкову принадлежит уральским (яицким) казакам. Из-за нынешней принадлежности города Уральска Казахстану (где он родился) было выбрано место для установки памятника в Первомайском районе соседней Оренбургской области. Памятник сооружен на территории православного храма, так как казаки в современной России выступают продолжателями традиций служения Отечеству и вере.

Памятник поставили на улице Чапаева. Установка памятника вызвала большой резонанс в социальных сетях. Ряд пользователей заявили, что это попытка переписать историю. Родственники Чапаева считают, что это кощунство, а есть и те, кто поддерживают установку. Общественная палата области обратилась в прокуратуру Первомайского района с просьбой рассмотреть законность установки памятника. Прокуратура направила представление о допущенных нарушениях настоятелю храму. Сход

жителей села также высказался против установки памятника. В результате памятник был демонтирован. Установка памятников должна строго соответствовать законодательству.

12. Развитие межнациональных отношений

12.1 Национальная политика и межэтнические отношения в Оренбуржье

Вопросы национальной политики и межэтнических отношений в Оренбуржье находятся на общественном контроле Комиссии Общественной палаты Оренбургской области по вопросам культуры, молодежной политике, патриотическому воспитанию, межнациональным, религиозным отношениям и миграции. Членами комиссии подчеркивается, что в условиях сохраняющегося этнокультурного многообразия региона, несомненно, сохраняется значимость проведения эффективной государственной национальной политики как гаранта сохранения мира и согласия в оренбургском социуме и стабильных межэтнических отношений.

Для выстраивания системной работы в сфере государственной национальной политики в условиях перманентного реформирования системы органов управления важно сохранять преемственность в деятельности государственных и муниципальных структур, ответственных за реализацию этого направления политики государства на соответствующих уровнях. В 2020 году завершился процесс трансформации системы региональных органов исполнительной власти, в результате которой курирующий сферу этноконфессиональных отношений орган был переведен из структуры Аппарата Губернатора и Правительства области во вновь созданное министерство региональной и информационной политики. Название этого органа фактически указывает на приоритеты в его деятельности, и общественные связи, включая взаимодействие с национальными объединениями, не были изначально заявлены как основное направление работы данной структуры. Тем не менее, в составе управления внутренней политики данного министерства был образован отдел по делам национальностей, продолживший работу по реализации госнацполитики в регионе.

Финансирование комплекса мероприятий, реализуемых в сфере государственной национальной политики в регионе, осуществляется в рамках подпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области». В 2020 году объем финансовых средств, выделенных в рамках данной подпрограммы, оказался значительно выше, чем в прошлые годы, и составил 6224 тыс. руб. Увеличение объема финансирования национальной политики в 2020 году во многом было обусловлено неоднократными обращениями по этому поводу национальных центров, которые обращали внимание на то, что с 2018 года им не оказывается финансовая поддержка на реализацию этнокультурных инициатив. Это привело к тому, что практически прекратилось проведение областных праздников национальных культур, чего не происходило даже в периоды экономических кризисов прошлых лет. Но и в 2020 году поддержку

общественникам на этнокультурные мероприятия получить не удалось. Причина – ограничения на проведение массовых мероприятий в условиях развития пандемии коронавируса.

12.2 Система взаимодействия органов государственной власти с национально-культурными общественными объединениями и религиозными объединениями

Национально-культурные объединения являются активным сектором гражданского общества. В области созданы и активно действуют 130 национально-культурных общественных объединений: национально-культурные автономии, центры, просветительские общества. Свои национальные организации имеют представители 22 этнических групп населения. Официально зарегистрированы в органах юстиции 66 объединений. В соответствии с Законом «Об общественных объединениях» действуют без регистрации 64 объединения. Согласно своим уставам общественные организации ведут работу по сохранению этнокультуры, родных языков, способствуют согласию в обществе.

В 2020 году произошли изменения и в системе взаимодействия органов власти с национальными и религиозными организациями. Существовавший с 1995 года совет по делам национальностей при Губернаторе области был объединен с созданным на десять лет позже советом по взаимодействию с религиозными объединениями. Указом Губернатора области от 12 мая 2020 года № 213-ук был образован совет по делам национальностей и взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе Оренбургской области. Пандемия коронавируса и связанные с ней ограничения на проведение массовых мероприятий не позволили в 2020 году этому органу начать свою работу полноценно. Тем не менее, состоялись две встречи руководителей национально-культурных общественных объединений с вице-губернатором – заместителем председателя Правительства по внутренней политике – министром региональной и информационной политики Оренбургской области И. Н. Сухаревым. Первая такая встреча была организована 6 сентября 2020 года в рамках празднования Дня народов Оренбуржья в культурном комплексе «Национальная деревня». Еще одна встреча, теперь уже в онлайн-формате, состоялась 2 ноября 2020 года и стала первым заседанием совета в новом составе.

Помимо этого, при министерстве региональной и информационной политики созданы два консультативных органа: межнациональный координационный совет и совет по взаимодействию с религиозными объединениями. 19 июня 2020 года состоялась онлайн-заседание межнационального координационного совета на платформе Zoom.

Можно только надеяться, что в перспективе обновленная система взаимодействия органов государственной власти с национальными центрами и религиозными объединениями не будет пустой формальностью, как это

было в последние годы, а станет реальной площадкой для обсуждения и принятия решений по наиболее острым вопросам реализации государственной национальной политики.

12.3 Этнокультурная политика

Одним из важнейших посылов Государственной национальной политики является задача содействия национально-культурному развитию народов Оренбуржья. Несомненно, в этой сфере в регионе накоплены позитивные практики.

В муниципальных образованиях области функционируют 472 национальных коллектива, не считая русских. В их числе: 229 – татарских коллективов, 72 – башкирских, 61 – казахских, 38 – мордовских, 34 – украинских, 6 – чувашских, 3 – немецких, а также по одному белорусскому, корейскому и кавказскому коллективу.

Определенную роль в сохранении национальной культуры и этнической идентичности играет культурный комплекс «Национальная деревня» в городе Оренбурге. Комплекс является уникальным объектом, отражающим все многообразие, богатство и особый колорит культуры и традиций многонационального Оренбуржья. Это своеобразный музей под открытым небом, ставший символом дружбы, основанной на уважении к соседям, независимо от их национальности и конфессиональной принадлежности. Комплекс находится в глубоком кризисе. Сразу пять подворий выставлены собственниками на продажу (русское, татарское, казахское, башкирское и немецкое). Еще ранее было продано чувашское подворье, которое новым собственником сменило свою этнокультурную составляющую и теперь именуется «Оренбургским подворьем», на территории которого сохраняет свою деятельность музей чувашской культуры, но перспективы его работы в рамках данного подворья четко не определены. В 2020 году из-за известных ограничений в деятельности учреждений общественного питания, собственники подворий несут убытки, а некоторые оказались даже на грани банкротства. Закрылись украинский ресторан и кафе башкирской национальной кухни. В этих условиях собственники не могут полноценно содержать даже музеи национальной культуры. Так, собственник выставленного на продажу русского подворья, практически прекратил отапливать русский дом-музей, в связи с чем он оказался под угрозой закрытия. Культурный комплекс «Национальная деревня» нуждается в разработке долгосрочной стратегии развития.

Перевод информационной составляющей этнополитики на интернет-ресурсы и в социальные сети не только затрудняет процессы мониторинга регионального информационного пространства, но и в связи с обилием разнородных и не всегда грамотно выстроенных новостных каналов не позволяет консолидировать этнокультурную активность оренбуржцев. Собственных электронных СМИ у национально-культурных общественных

объединений нет. В социальных сетях открыто большое количество аккаунтов, которые далеко не во всех случаях полноценно отражают деятельность национальных центров. Единственным новостным каналом остается официальный сайт отдела по делам национальностей управления внутренней политики министерства региональной и информационной политики Оренбургской области «Оренэтно». Общественный мониторинг электронных СМИ в силу неподготовленности к нему общественников не ведется. Именно работа в информационном пространстве должна стать перспективным направлением деятельности национально-культурных общественных объединений области.

Проведение большинства этнокультурных мероприятий, запланированных на 2020 год, оказалось невозможным в связи ограничениями на проведение любых массовых мероприятий. Удалось организовать ставшее традиционным главное событие в этнокультурной жизни региона – День народов Оренбуржья, гостями которого стали участники молодежного форума «Евразия Global». Помимо этого, в начале года национально-культурными центрами проведены концерты, вечер памяти жертв Холокоста, вечер азербайджанской поэзии, патриотические акции Года памяти и славы, круглый стол, посвященный Международному Дню родного языка, областного праздника украинской культуры «Шевченковский март», торжественно отмечено 30-летие национального татарского движения в Оренбуржье. В рамках Дня солидарности в борьбе с терроризмом 3 сентября 2020 года состоялась акция с возложением цветов к памятнику Героя России А. Прохоренко с участием руководителей национально-культурных общественных организаций и религиозных объединений области.

В Международный День толерантности молодежью Оренбурга под эгидой Ассоциации национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «Вместе» была проведена акция «#Нитидружбы». Цель акции – сохранить традиции добрососедских отношений между народами и не поддаваться на провокации отдельных людей, сеющих раздор и непонимание между людьми, в том числе на национальной и религиозной почве. В онлайн-режиме проведены: фольклорно-этнографический фестиваль «Радуга-2020», конкурс «Славянская письменность как историко-культурное достояние», конкурс детских исследовательских работ «Многонациональное Оренбуржье», международная просветительская акция «Большой этнографический диктант».

12.4 Помощь национальных центров населению в условиях пандемии

Активисты Ассоциации национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «Вместе» приняли участие во Всероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе». Они участвовали в работе Оренбургского муниципального волонтерского штаба, были задействованы в организации адресной помощи многодетным семьям с

малолетними детьми, а также всем тем, кто нуждался в поддержке и помощи; участвовали в распространении сертифицированных многоразовых защитных масок. Продолжением Всероссийской акции стала областная акция «#ХочуПомочь56». В целях соблюдения мер предосторожности ребятами была объявлена акция «#ЯвМаске56». Аналогичная работа проводилась молодыми активистами национальных центров и в других территориях области.

Оренбургское региональное общественное объединение российских немцев «Возрождение» при поддержке Международного союза немецкой культуры оказало разовую материальную помощь на общую сумму 320 тыс. руб., а также медикаментозную помощь на сумму 50 тыс. руб. и другие виды помощи нуждающимся. Региональная еврейская национально-культурная автономия организовала приобретение для оренбургской синагоги рециркулятора, а также оказывала помощь продуктами, лекарствами и средствами реабилитации нуждающимся. 20 ноября активисты Региональной таджикской национально-культурной автономии организовали обед в национальном стиле для врачей Оренбургской областной клинической больницы № 2.

13. Приграничное Оренбуржье

13.1 Народная дипломатия

Члены Комиссии Общественной палаты по вопросам культуры, молодежной политике, патриотическому воспитанию, межнациональным, религиозным отношениям и миграции в своей повседневной деятельности в целях сохранения этнополитической стабильности в многонациональном, поликонфессиональном регионе укрепляют международное сотрудничество, принимают участие в организации и проведении международных конференций, круглых столов, различных экспертных площадок, выступают в качестве спикеров, экспертов по различным аспектам национальной и конфессиональной политики.

Несколько интересных научных мероприятий международного уровня были организованы и проведены АНО «Содружество народов Евразии» и НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета. Так, под эгидой Ассамблеи народов России, Ассамблеи народа Казахстана и Ассамблеи народов Оренбургской области эти организации провели 29 января 2020 г. заседание Международного круглого стола «Модели государственно-общественного взаимодействия в этнокультурной сфере (на примере Ассамблеи народов России и Ассамблеи народа Казахстана)», посвященного 25-летию ассамблеи народов Казахстана. В ходе круглого стола свои мнения по вопросам этнокультурного развития и сотрудничества высказали: председатель Ассамблеи народов России С. К. Смирнова, первый заместитель председателя Ассамблеи народов России, президент Ассамблеи народов Оренбургской области В. В. Амелин, депутат Госдумы Российской Федерации Ю. Н. Мищеряков, зам. министра региональной и информационной политики Оренбургской области Е. В. Ивлева, спецпредставитель Ассамблеи народа Казахстана в Российской Федерации Н. Е. Жанабилов, заместители председателей Ассамблей Актюбинской области М. Н. Корганбаева и Западно-Казахстанской области Г. Х. Капаков, руководители национально-культурных объединений и ученые.

26 февраля 2020 г. в рамках президентского гранта при поддержке Правительства области и Регионального Духовного управления мусульман проведено заседание Международной экспертной площадки «Трансграничные угрозы религиозного экстремизма: взгляд из России». Экспертная площадка собрала вместе более 170 участников: представителей законодательной и исполнительной власти области, сотрудников Антитеррористического центра стран СНГ, органов внутренних дел, прокуратуры, заместителей глав и специалистов городов и районов Оренбургской области по социальным вопросам, мусульманских священнослужителей, педагогов и учащихся исламских образовательных учреждений, теологов, религиоведов, социологов, политологов из России

(Москва, Казань, Уфа, Оренбург, Саранск, Владикавказ) и Республики Казахстан (Нур-Султан, Алматы, Актобе и Уральск). Помимо этого, АНО «Содружество народов Евразии» организовала в онлайн-режиме и другие научные мероприятия.

Ряд важных мероприятий был проведен Оренбургской епархией Русской Православной церкви. 25 февраля 2020 г. в актовом зале Оренбургской духовной семинарии состоялось учредительное собрание Регионального отделения Международной общественной организации «Всемирный Русский Народный Собор». 28 февраля 2020 года был проведен IV Областной Леонтьевский педагогический форум «Взаимодействие Церкви, семьи и школы как основа патриотического воспитания детей, подростков, молодежи». Проведена просветительская акция «День открытых дверей», посвященная Всемирному дню религий. 19 января 2020 года в рамках этого мероприятия каждый желающий мог познакомиться с историей конфессий региона, устройством церкви, мечети, кирхи или костела. В акции приняло участие 249 культовых сооружений, которые посетили около 15 тыс. человек.

13.2 Миграционная ситуация и миграционные потоки

Неблагополучная эпидемиологическая ситуация привела к ограничениям перемещения через государственную границу и существенно снизило миграционные потоки в 2020 году.

За 10 месяцев 2020 года через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы проследовало 796,4 тыс. иностранных граждан, в то время как за аналогичный период прошлого года границу пересекли 2864,7 тыс. чел. Въехало на территорию Российской Федерации в 2020 году 464,2 тыс. иностранных граждан и выехало – 332,2 тыс. иностранцев.

Введенные во время пандемии ограничения на въезд и выезд в страны ЕАЭС серьезно ухудшили положение трудовых мигрантов. В апреле, когда стройки в больших городах были остановлены, закрылись магазины и кафе, тысячи работавших там мигрантов остались без работы, средств к существованию и места жительства.

С 16 марта 2020 года на территории Республики Казахстан было введено чрезвычайное положение и установлены ограничения на въезд и выезд с ее территории. Но, несмотря на это, оказавшиеся в сложной ситуации трудовые мигранты легко верили слухам о том, что где-то возможно открыта граница для пропуска на родину и массово устремлялись в приграничные регионы. Так, в апреле 2020 году около 800 граждан Кыргызстана прибыли на территорию Оренбургской области. Несколько недель они жили в районе г. Соль-Илецка, ожидая, когда власти Казахстана и Кыргызстана договорятся о возможности открытия транзитного коридора. Помощь в их размещении и организации питания оказывало оренбургское кыргызское национально-

культурное общественное объединение. Наконец, 5 мая 2020 года 519 кыргызских граждан на 9 специальных автобусах в сопровождении медицинских работников отбыли на Родину. При этом 70 кыргызстанцев отказались оставить свои машины и продолжили ожидать полного открытия границы. И это несмотря на то, что для автомобилей была предоставлена бесплатная автостоянка в воинской части, расположенной под Соль-Илецком. Еще 300 кыргызстанцев скопились в это же время под Бузулуком и также после длительных переговоров смогли отправиться на родину.

В мае 2020 года эта ситуация повторилась с гражданами Узбекистана. В Большечерниговском районе Самарской области, расположенном на границе с Оренбургской областью, в ожидании открытия российско-казахстанской границы собрались около 600 граждан Узбекистана. В это же время на территории Проскуринского сельсовета Бузулукского района Оренбургской области в ожидании открытия российско-казахстанской границы снова скопились 473 граждан Кыргызстана (из них 115 – женщин, 14 – беременных женщин, 4 – ребенка).

Вся эта ситуация потребовала пристального внимания со стороны региональных и местных властей, правоохранительных органов, которые совершенно справедливо опасались возникновения конфликтов. Но все же правоохранительным структурам во взаимодействии с Правительством области представителями национальных диаспор и консульскими учреждениями был организован порядок в местах скопления мигрантов и организована работа по отправке иностранных граждан на родину.

Всего же в период с мая по октябрь 2020 года транзитом через Оренбургскую область с территории Российской Федерации в страны исхода убыло 20611 иностранных граждан (Кыргызстан – 12557 чел., Узбекистан – 8054 чел.).

В октябре 2020 года на территории Оренбургской области мест массового скопления мигрантов и временных пунктов размещения иностранных граждан уже не было.

Непосредственно на территорию Оренбургской области за 10 месяцев 2020 года прибыло и поставлено на миграционный учет 43,2 тыс. иностранных граждан. В прошлом году за этот же период на миграционный учет встали 93,2 тыс. иностранцев. Снято с миграционного учета 38,2 тыс. иностранных граждан. В прошлом году этот показатель составил 72,2 тыс. чел. В настоящее время на территории Оренбургской области проживает 10,3 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, из них по разрешению на временное проживание – 2,8 тыс. иностранных граждан, по виду на жительство – 7,5 тыс. чел.

В целях обеспечения реализации государственной национальной политики в Оренбургской области региональным властям необходимо нормализовать систему государственно-общественного партнерства в сфере межнациональных отношений. Для этого организовать финансовую поддержку этнокультурных инициатив национально-культурных

общественных объединений с использованием грантов и субсидий на создание школьных и вузовских национальных музеев, центров языка и культуры на базе школ и библиотек; реализацию творческих проектов по исследованию национальных языков и культур. Следует уделять большее внимание вопросам сохранения и развития этноязыкового многообразия региона. Это можно осуществить за счет возрождения и создания новых национальных СМИ (включая в электронном виде), поддержки общественных инициатив по созданию воскресных языковых школ, предусматривающих возможность привлечения для работы с детьми профессиональных педагогов. Требуется улучшения и работа по адаптации мигрантов.

14. Социальное самочувствие женщин

В рамках проекта «Участие женщин Оренбуржья в развитии региона» изучалось социальное самочувствие женщин. Первым шагом стало анкетирование. Срез мнений позволил сделать начальные, общие выводы, в частности, выявлено, что в целом удовлетворены своей жизнью 73% оренбурженок. 11 марта 2020 года состоялась дискуссия по теме «Участие женщин Оренбуржья в развитии региона», организованная Общественной палатой. Женщины из самых разных сфер деятельности (политика, наука, бизнес, медицина, образование, культура, СМИ), а также многодетные мамы говорили о том, что волнует наших современниц, что необходимо изменить в лучшую сторону, каково должно быть участие власти, общественности, самих женщин. Отмечено, что активность среди женского населения очевидна, и необходимо помочь соотечественницам состояться, успешно реализоваться. К сожалению, пока социальное самочувствие женщин не является синонимом социального благополучия. Залог позитивных перемен – солидарность женщин-общественниц, их активная позиция. Проект «Участие женщин в развитии региона» рассчитан на годы целенаправленной работы, на сотрудничество общественников, власти, бизнеса, профессиональных сообществ.

Заключение

Укрепление институтов гражданского общества, рост общественной активности населения, постоянный поиск конструктивных практик и форматов взаимодействия общества и государства способствуют развитию Оренбургской области. Задача Общественной палаты Оренбургской области состоит в том, чтобы формировать взаимоуважительный и взаимообогащающий диалог власти с различными субъектами и институтами.

Текущие электоральные процессы продемонстрировали рост общественного интереса к конституционным преобразованиям, повышение политической грамотности населения и возрастание роли институтов гражданского общества в ходе избирательных кампаний. С учетом того, что общественные организации и общественные советы – это фундамент гражданского общества, опора на них в дальнейшем позволит Общественной палате увеличить свои возможности по осуществлению общественного контроля соблюдения избирательных прав граждан, развития правовой культуры на выборах депутатов в Законодательное Собрание Оренбургской области и депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, которые пройдут в 2021 году.

Общественная палата будет и дальше способствовать развитию институтов общественного контроля, повышать гласность их деятельности, продолжит осуществление общественного мониторинга за эффективностью реализации национальных проектов, отстаивая при этом права и интересы наиболее уязвимых категорий населения: семей с детьми, многодетных семей, лиц с инвалидностью и пожилых граждан. Необходимо преодолеть межведомственную несогласованность и узковедомственный подход в реализации национальных проектов. Важно ускорить внедрение Правительством области качественной современной информационной системы мониторинга реализации национальных проектов и предусмотреть меры для повышения связанности между всеми национальными проектами, информационной открытости реализации национальных проектов. Граждане должны ощутить позитивные результаты нацпроектов в своей повседневной жизни, почувствовать рост качества жизни.

Экологическая повестка гражданского общества в 2021 году, несомненно, будет сконцентрирована вокруг задач, озвученных в Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации в начале 2020 года. Общественная палата будет способствовать, чтобы информационная открытость, обязательность учета мнения жителей соответствующих территорий, оперативное рассмотрение обращений граждан и медиация конфликтов становились нормой во взаимоотношениях между государством, общественностью и бизнесом как в вопросах экологии, градостроительной деятельности, так и во всех других сферах.

В числе главных тенденций – развитие некоммерческого сектора – профессионализация деятельности некоммерческих организаций, которая должна позволить им полноправно участвовать в оказании социальных услуг. Реализация комплекса мер по доступу социально ориентированных НКО к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых за бюджетный счет, является перспективным полем для роста конкуренции и развития «третьего сектора». Для обеспечения устойчивого развития сектора будет продолжен анализ эффективности региональных мер поддержки некоммерческих организаций.

Общественная палата продолжит осуществление общественного контроля за сохранением условий для общедоступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ, способствовать поддержке государственных и частных организаций культуры в условиях сохраняющейся неблагоприятной эпидемиологической ситуации и действия ограничительных мер. В условиях глобальных политических изменений, возрастания межэтнических конфликтов Общественная палата нацелена на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих в Оренбуржье.

В повестке 2021 года – формирование нового состава Общественной палаты Оренбургской области. Общественным организациям предстоит выдвинуть в кандидаты своих лучших представителей, что позволит сформировать палату, представляющую интересы большого числа профессиональных и социальных групп.