



Общественная палата Оренбургской области

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**О состоянии гражданского общества
в Оренбургской области
за 2019 год**

Оренбург – 2020

О состоянии гражданского общества в Оренбургской области за 2019 год: ежегодный доклад. – Оренбург: Общественная палата Оренбургской области, 2020.

Рабочая группа по подготовке ежегодного доклада: А. Г. Иванова, О. В. Сальдаева, К. И. Федоров, В. К. Лагуновский, О. М. Масюто, Н. П. Сетко, Т. О. Машковская, Г. В. Петрова, Б. П. Хавторин.

Ежегодный доклад утвержден решением пленарного заседания Общественной палаты Оренбургской области 11 марта 2020 года.

Содержание

Введение	5
1. Общественный контроль в Оренбуржье	6
1.1. Общественные палаты/советы муниципальных образований	6
1.2. Общественные советы при органах исполнительной власти Оренбургской области	8
1.3. Общественное наблюдение за реализацией избирательных прав граждан на выборах Губернатора Оренбургской области	10
1.4. Органы территориального общественного самоуправления..	12
2. Актуальные вопросы села	16
2.1. Форум Общественной палаты «Село – душа Оренбургского края».....	16
2.2. Механизм решения проблем сельских жителей	18
3. Активное долголетие	22
3.1. Забота о старшем поколении	22
3.2. Некоммерческие организации в сфере социальной защиты и социального обслуживания	23
3.3. Волонтеры в помощь «серебряному возрасту»	24
3.4. Борьба с онкологическими заболеваниями	26
3.5. Национальный проект «Демография» и развитие массовой физической культуры в Оренбургской области.....	29
4. Историко-культурное наследие Оренбуржья	32
4.1. Общественный контроль состояния историко-культурного наследия	32
4.2. Материальное обеспечение учреждений культуры, детских школ искусств и музыкальных колледжей	34
4.3. Новые законодательные акты	34
4.4. Подготовка высокопрофессиональных кадров в сфере культуры	36
4.5. Мероприятия творческой направленности	37
5. Оренбуржье многонациональное	39
5.1. Национальная политика и межэтнические отношения	39
5.2. Государственное управление и нормативно-правовое регулирование региональной национальной политики	40
5.3. О развитии и сохранении национальных культур	41
5.4. О деятельности национально-культурных объединений	43
5.5. Взаимодействие власти, национально-культурных объединений и религиозных организаций	45
5.6. О состоянии этнокультурного образования	46
5.7. Миграция – конфликтогенный фактор или ресурс?	47
5.8. Профилактика национального и религиозного экстремизма..	48

6. Общественный мониторинг деятельности организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей ...	50
7. Учитель и общество	53
8. Экология	56
8.1. Состояние охраны водных биоресурсов	56
8.2. Лесопарковые зеленые пояса городов Оренбургской области	58
9. Некоммерческий сектор: динамика развития	60
10. Вопросы создания комфортной среды проживания.....	65
10.1 Качество проведения капитального ремонта общего домового имущества в многоквартирных домах	65
10.2 Безопасность пассажирских перевозок	66
10.3 О реализации регионального проекта цифровизации городского хозяйства «Умные города Оренбургской области»	67
11. Развитие предпринимательства и социального партнерства	70
Заключение	71

Введение

Ежегодный доклад «О состоянии гражданского общества в Оренбургской области за 2019 год» подготовлен в соответствии с Законом Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области» от 29.06.2017 г. № 441/102–6–ОЗ.

Доклад отражает результаты социологических исследований, дискуссий, мнения членов и экспертов Общественной палаты Оренбургской области. Общественная палата стремится оперативно реагировать на актуальную повестку дня, а также вести системный общественный контроль. Общественная палата – коллективный публичный орган, в составе которого на равных работают 45 членов, обладающих опытом общественной деятельности, высокими профессиональными навыками. В отчетном периоде были проведены: форум «Село – душа Оренбургского края»; заседания палаты, на которых обсуждались темы: «Об участии общественных организаций Оренбургской области в реализации регионального проекта «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография», «О национальной политике и межэтнических отношениях в Оренбуржье: состояние и перспективы», «О состоянии и мерах по предупреждению онкологических заболеваний в северо-западных районах Оренбургской области». Состоялось 18 заседаний Совета, на которых было рассмотрено 67 вопросов, касающихся сфер культуры, образования, охраны природы, социальной защиты населения, детства, развития гражданской активности. За год в палату поступило более 1300 писем, обращений и заявлений от общественных организаций, органов власти, местного самоуправления, Общественной палаты России. Было рассмотрено 31 обращение граждан. По ним делались запросы в органы власти, руководителям предприятий, организаций. Проведены публичные слушания. Материалы мероприятий, проведенных на площадке Общественной палаты, составляют основу настоящего Ежегодного доклада.

1. Общественный контроль в Оренбуржье

1.1. Общественные палаты / советы муниципальных образований

Общественные палаты / советы действуют во всех муниципальных районах, городах, городских округах. В их состав вошли наиболее авторитетные люди, лидеры общественного мнения. Палаты / советы обеспечивают диалог власти и гражданского общества, являются той структурой, которая позволяет гражданам участвовать в проведении общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных и иных учреждений. Работа палат / советов строится на конструктивной обоснованной критике проблем, вызывающих большой резонанс в обществе. Обсуждаются вопросы состояния межнациональных и конфессиональных отношений, участия общественных объединений и формирований в мероприятиях по повышению правовой культуры и активности граждан, организации и развития территориального общественного самоуправления, состояния здоровья населения, развития малого и среднего предпринимательства, патриотического воспитания молодежи, создания условий для лиц с ограниченными физическими возможностями, благоустройства территорий муниципальных образований. Проводятся общественная экспертиза нормативно-правовых актов муниципальных образований, общественные (публичные) слушания.

Положительный опыт работы накопила Общественная палата города Бузулука. На заседаниях палаты рассматриваются наиболее злободневные вопросы, в их числе: обеспечение безопасности пребывания детей в образовательных организациях и центрах дополнительного образования детей; социальная среда и ее доступность для инвалидов и людей с ограниченными возможностями; организация летнего отдыха детей и формирование здорового образа жизни в молодежной среде; создание условий для развития территориального общественного самоуправления. В подготовке и обсуждении вопросов участвовали представители администрации города, члены Совета ветеранов, молодежной палаты города, родительских комитетов школ города, Бузулукской общественной организации ООО «Всероссийское общество инвалидов» и других общественных организаций.

Члены палаты также принимают участие в заседаниях комиссии по противодействию коррупции, Градостроительного Совета, общественно-политического совета при Главе города. Общественная палата города – неперенный участник всех общественно значимых мероприятий Бузулука.

Вызывает интерес работа общественного совета города Бугуруслана. Наряду с заседаниями Совета здесь регулярно проводятся круглые столы, общественные обсуждения, в целях осуществления общественного контроля посещаются школы, объекты культуры, спортивные сооружения,

многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с привлечением широкого круга общественников.

Активно действуют общественные палаты города Орска, Оренбургского района, общественный совет Грачевского района.

Общественные советы в муниципальных образованиях по независимой оценке качества условий оказания услуг в сфере образования дают оценку условий оказаний услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации образования; комфортность условий предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организаций; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов. Результаты независимой оценки качества условий учитываются при оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления.

Вместе с тем становление общественных палат / советов во многих муниципальных образованиях идет медленно. Эффективность общественного контроля остается низкой. Не отработана связь с населением. Недостает гласности, результаты их работы редко или совсем не освещаются на сайтах администраций районов и городов, в средствах массовой информации; люди не знают, кто входит в состав палаты / совета, его положения, целей и задач, не имеют контактных данных и, как следствие, не обеспечивается обратная связь. Низка результативность от проведенных мероприятий, рекомендации по результатам рассматриваемых вопросов не всегда направляются заинтересованным лицам, органам местного самоуправления, контроль за их исполнением осуществляется эпизодически. Ввиду отсутствия общественных советов в муниципальных образованиях сельских поселений крайне редко обсуждаются проблемы жителей конкретных сел. К организации общественного контроля мало привлекаются общественные организации, их активисты. Не все советы являются «центром притяжения некоммерческих организаций и гражданских активистов», обеспечивающим развитие активности населения, координацию деятельности по обеспечению общественного контроля и улучшения качества муниципального управления.

Общественным палатам / советам муниципальных образований районов, городских округов, городов в своей практической деятельности необходимо более активно использовать формы общественного контроля и права, предоставленные Законом Оренбургской области «Об общественном контроле в Оренбургской области»; повышать результативность проведенных мероприятий; шире привлекать к организации общественного контроля общественные организации, активистов; обеспечивать информированность населения о своей работе и обратную связь с гражданами, соблюдение законности при проведении тех или иных мероприятий общественного контроля: объективность, достоверность результатов проверок, недопустимость необоснованного вмешательства

в деятельность органов власти, презумпции добросовестности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Общественная палата области рекомендует главам муниципальных образований районов, городских округов, городов своевременно и в полном объеме размещать на сайтах администраций информацию о деятельности Общественных палат / советов; оказывать общественным советам организационную, методическую, материально-техническую поддержку; рассмотреть вопрос «О взаимодействии органов местного самоуправления с общественными советами по развитию гражданской активности».

1.2. Общественные советы при органах исполнительной власти Оренбургской области

В соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 18.05.2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области» действуют 23 общественных совета. Они стали работать более продуктивно, развивается совместная работа Общественных советов и Общественной палаты Оренбургской области, растет гласность деятельности советов и их связь с населением.

Общественный совет при министерстве финансов Оренбургской области осуществляет полноценный общественный контроль за деятельностью ведомства. Члены общественного совета входят в состав шести комиссий министерства, активно участвуют в их деятельности (комиссия по проведению аттестации госслужащих; по проведению конкурса проектов по представлению бюджета для граждан; по проведению конкурса «Финансовый старт» и др.). Заседания совета проходят с неизменным участием министра или его заместителя. Проводятся слушания. Обсуждались поправки в Закон об областном бюджете, подходы к распределению дотаций бюджетам муниципальных образований, основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики; применение цифровых технологий в бюджетном процессе в Оренбургской области; реализация региональных проектов. Проводятся мероприятия, направленные на развитие финансовой грамотности оренбуржцев. Состоялись семинары в Сорочинском и Кувандыкском городских округах по отбору проектов инициативного бюджетирования на 2019 год. Министерство создает все необходимые условия для деятельности совета. Официальный сайт министерства содержит вкладку «Общественный совет», которая регулярно наполняется информацией о деятельности совета. Кроме того, информация о деятельности совета, в том числе об участии членов совета в совместных с представителями министерства мероприятиях, интервью представителей совета, публикуется в печатных СМИ.

Продуктивно работает и общественный совет при министерстве социального развития Оренбургской области. Члены совета включены в состав 5 комиссий: комиссия по отбору супружеских пар для чествования в «День семьи, любви и верности»; оргкомитет Всероссийского конкурса «Семья года»; областная конкурсная комиссия по отбору номинантов на областную премию «Женщина Оренбуржья»; конкурсная комиссия областного конкурса «Лучшая многодетная семья Оренбуржья». Члены совета также включены в комиссию министерства по проведению конкурсного отбора негосударственных организаций, оказывающих государственные услуги в сфере социального обслуживания населения, для предоставления субсидий из областного бюджета. Совместно с министерством, областной Общественной палатой проведена работа по развитию СО НКО в Оренбургской области. Вместе с общественными советами министерства финансов, министерства экономического развития обсудили «Основные параметры и прогноз социально-экономического развития области и областной бюджет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Заслушаны отчеты руководства министерства о реализации национального проекта «Демография», о мерах поддержки при оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, о расширении круга льготников, имеющих право на реабилитацию в Центрах реабилитации инвалидов, расположенных на территории области. Изучили результаты деятельности поставщиков социальных услуг разных организационно-правовых форм. Приняли участие в оценке конкурсных проектов – «Проекты Оренбуржья».

Общественный совет при комитете по делам архивов Оренбургской области работает в соответствии с утвержденным планом в тесном сотрудничестве с комитетом по делам архивов и комиссией Общественной палаты по вопросам культуры, молодежной политике, патриотическому воспитанию, межнациональным, религиозным отношениям и миграции. Члены совета приняли участие в разработке концепции развития архивного дела в Оренбургской области до 2030 г., вошли в состав конкурсной комиссии по отбору лучших архивистов и архивов Оренбуржья. Приняли активное участие в подготовке торжественных мероприятий, посвященных 100-летию архивной службы России. На заседании общественного совета 24.10.2019 г. заслушана и принята к сведению информация исполняющего обязанности заместителя председателя комитета по делам архивов Оренбургской области «О состоянии работы по противодействию коррупции в комитете по делам архивов Оренбургской области и его подведомственных учреждениях». Также рассматривались вопросы: о проекте приказа комитета по делам архивов Оренбургской области «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе, качество) и иные характеристики (в том числе, предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых комитетом по делам архивов

Оренбургской области и подведомственными ему бюджетными учреждениями», о строительстве нового здания архива ГБУ «ГАОО».

С деятельностью общественного совета при министерстве труда и занятости населения Оренбургской области можно ознакомиться не только на официальном сайте министерства, но и в социальных сетях: «ВКонтакте», «Facebook», «Одноклассники». На Совете рассмотрены вопросы: об итогах работы по реализации мероприятий Года добровольца (волонтера) органов службы занятости населения Оренбургской области; информация о проектной деятельности министерства: региональная составляющая проекта «Демография» – «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»; о выполнении контрольно-надзорных функций министерства за приемом на работу инвалидов; об итогах исполнения государственной программы «Оказание содействия переселению соотечественников, проживающих за рубежом»; об исполнении плана мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в министерстве труда и занятости населения Оренбургской области; работа областной межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты страховых взносов, снижения неформальной занятости и реализации мер по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста в 2019 г. Представители Общественного совета участвовали в заседаниях межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты страховых взносов и снижения неформальной занятости; областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; областного координационного комитета содействия занятости населения; в зональной ярмарке вакансий и учебных рабочих мест; профориентационной декаде «Встречи с работодателем».

Анализ деятельности общественных советов показал, что работа общественных советов, несмотря на активность, недостаточно отражается на официальных сайтах органов власти Оренбургской области. Такая ситуация сложилась в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов. Работа совета бывшего министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области была сведена к минимуму и носила формальный характер.

1.3. Общественное наблюдение за реализацией избирательных прав граждан на выборах Губернатора Оренбургской области

Растет динамика и уровень гражданской активности, что выражается в изменениях политической культуры, в повышении правового сознания, доверии граждан к избирательной системе. Общественная палата обеспечивала общественное наблюдение за реализацией избирательных прав граждан на выборах Губернатора Оренбургской области, прошедших 8 сентября 2019 года.

Понимая важность возложенных на Общественную палату полномочий по организации общественного наблюдения, был разработан и осуществлен комплекс мероприятий. Общественные организации, общественные советы муниципальных образований районов и городов, члены Общественной палаты области сформировали составы наблюдателей от Общественной палаты области в избирательные комиссии, расположенные на территории района, города из числа авторитетных, активных граждан. Общественная палата подписала соглашения о взаимодействии с десятью общественными организациями, которые также выдвинули своих представителей в качестве наблюдателей. В день голосования в избирательные комиссии пришло 1780 наблюдателей от Общественной палаты Оренбургской области; практически все избирательные участки области были охвачены наблюдением.

В целях проведения свободных, открытых и честных выборов Общественная палата подписала с участниками избирательного процесса Меморандум о честных и открытых выборах Губернатора Оренбургской области.

7 и 8 сентября 2019 г. в области работала и региональная мониторинговая рабочая группа совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Члены рабочей группы в день выборов посетили десятки избирательных участков. В единый день голосования в Общественную палату поступило 110 обращений от наблюдателей, общественных советов / палат, избирательных комиссий, органов местного самоуправления и граждан. Обращения носили информационный характер. Нарушения на избирательных участках не выявлены. Замечаний от участковых и территориальных комиссий по работе наших наблюдателей не поступило.

Выборы в Оренбургской области состоялись, Они прошли организовано, открыто, в соответствии с нормами избирательного права. В день голосования было открыто 1706 избирательных участков. В голосовании приняло участие 615965 чел. из 1557296 избирателей, включенных в список для голосования. В целом по области явка составила 39,55%. Меньше всего избирательным правом воспользовались граждане городов Орск (по районам города от 26,67% до 30,39%), Оренбург (Центральный район – 30,39%, Промышленный – 32,06%), Кувандык – 32,08%.

На выборах победил исполняющий обязанности Губернатора Оренбургской области Денис Владимирович Паслер; за него проголосовало 65,94 % избирателей от числа принявших участие в голосовании.

Федеральные Законы, Законы Оренбургской области предоставили Общественной палате Оренбургской области право направлять наблюдателей в избирательные комиссии на выборах Президента Российской Федерации, депутатов в Государственную Думу, Губернатора области, депутатов в Законодательное Собрание области, депутатов в органы местного

самоуправления. В 2020 г. пройдут муниципальные выборы, в 2021 г. выборы в Законодательное Собрание и Государственную думу. Перед Общественной палатой, общественными советами муниципальных образований, общественными организациями стоят ответственные задачи по вовлечению широкого круга населения к подготовке этих важных общественно-политических событий. И решать их можно путем объединения усилий Общественной палаты области, общественных палат районов и городов, областной и территориальных избирательных комиссии, администраций муниципальных образований районов и городов.

1.4. Органы территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), являясь институтом гражданского общества, вносят важный вклад в решение имеющихся в нашей области социальных проблем. ТОС обладают большим потенциалом развития непосредственной демократии и реального вовлечения населения в управление общественно-властными процессами. Положительный эффект деятельности ТОС во многом зависит от уровня профессиональной подготовки актива ТОС и их поддержки органами местного самоуправления.

Активисты ТОС собственным примером демонстрируют эффективность самоорганизации граждан, раскрывают зачастую долго скрывавшиеся потенциальные возможности коллективных форм деятельности. Базируясь на трех характеристиках: соседство, самоуправление и самоорганизация, ТОС являются сообществом активных, небезразличных жителей, знакомых друг с другом, готовых вкладывать свои силы и время в развитие своей территории, тем самым сообщая создавая благоприятную среду в месте своего проживания для себя и своих детей. Создание ТОС становится фактически продолжением местных инициатив отдельных жителей населенного пункта и дает возможность включиться в эту работу большому количеству местных жителей, объединяя усилия и сплачивая местное сообщество.

Создание ТОС имеет общественно-политический эффект – осознание жителями единства коллективного целого, обладающего реальными возможностями по созданию нормальных условий жизни собственными коллективными усилиями, осознание ими непосредственной связи между принимаемыми ТОС решениями и их результатом. Сопричастность к общим делам пробуждает в жителях гражданские чувства, заставляет их почувствовать себя реальными носителями народовластия.

В последнее время ТОС активно развивается благодаря пристальному вниманию к этому институту органов власти всех уровней. В нашей области действуют 397 органов ТОС, в том числе 228 – в городских округах и 169 – в муниципальных районах.

Наибольшее количество ТОСов создано в городе Оренбурге – 141, в Сорочинском городском округе – 20, в Красногвардейском районе – 16, в Тоцком районе – 29, в Саракташском районе – 35.

С 2016 г. наша область принимает участие в федеральном проекте «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», который предполагает вовлечение населения в распределение средств бюджета на решение вопросов местного значения на конкурсной основе и на принципах софинансирования, в том числе и за счет самих граждан. Если в 2017 г. на конкурсной основе было отобрано 32 инициативы жителей сельских поселений, и общая сумма из областного бюджета, направленная на реализацию проектов составляла 46,7 млн. руб., то в 2019 г. была отобрана 121 заявка, а субсидия из областного бюджета составила почти 80 млн. руб.

В рамках Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований» за период с 2017 г. приняли участие 8 муниципальных образований, в том числе город Оренбург, Сорочинский городской округ, Подольский сельсовет Красногвардейского района, Новочеркасский, Черноотрожский сельсоветы Саракташского района, Суворовский сельсовет Тоцкого района, Красноярский сельсовет Кваркенского района.

В 2019 г. в рамках проекта «Фонды местных сообществ как центры выявления, обобщения лучшего опыта и тиражирования эффективных практик развития гражданской активности в малых городах и сельских территориях РФ» при поддержке Фонда Президентских грантов, Альянсом фондов местных сообществ Пермского края был проведен второй межрегиональный конкурс «Деревенька моя». Целью конкурса является поощрение инициативы жителей села, консолидация позитивного опыта, накопленного в сельских территориях. Из 126 заявок, поданных для участия в межрегиональном конкурсе, 32 были из Оренбургской области, 5 из них заняли призовые места. Это с. Кардаилово Илекского района, п. Майский Адамовского района, с. Ключи Грачёвского района, пос. Новорудный города Новотроицка, с. Первомайское Соль-Илецкого городского округа.

Примером развития ТОС может служить Сорочинский городской округ. Здесь между ТОС и органами местного самоуправления отношения строятся на принципах сотрудничества и взаимопомощи. В целях создания органов ТОС были приняты все необходимые муниципальные правовые акты. Администрация городского округа проводит работу, направленную на популяризацию развития территориального общественного самоуправления.

В округе действуют 20 органов ТОС. Они работают с населением в решении вопросов благоустройства в границах закрепленной территории; разъяснения жителям изменений действующего законодательства по вопросам оплаты коммунальных услуг.

Региональный оператор «Природа» совместно с УЖКХ Сорочинского округа работали с ТОС по информированию населения о проведении реформы системы обращения с бытовыми отходами: разъясняли жителям ее положения, перечень услуг по вывозу и утилизации ТКО по договорам с единым региональным оператором, по тарифам оплаты услуг по вывозу и утилизации мусора, совместно с администрацией решали спорные вопросы выбора мест под площадки для вывоза мусора. В помощь органам исполнительной власти ТОС объясняют населению правила проживания, санитарного состояния территории, прилегающей к частным домам (палисадникам), вовлекают их в ТОС. В поле зрения актива ТОС – работа с ветеранами войны, пожилыми людьми; им оказывается помощь в покупке продуктов питания, уборке придомовой территории.

В 2019 г. члены ТОС сельских населенных пунктов заявили об участии в проекте «Народный бюджет», в рамках которого реализовано 8 проектов: по устройству ограждения территории кладбищ в с. Сарабкино, с. Пронькино, с. Троицкое, с. Гамалеевка, с. Березовка; благоустройство места массового отдыха населения в с. Толкаевка; ремонт помещений Николаевского сельского Дома культуры; ремонт асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Мельничная и в с. Романовка. На поддержание инициатив ТОС было предусмотрено 5586 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 4655 тыс. руб., средства местного бюджета – 931 тыс. руб. Собственные средства населения составляют 664 тыс. руб. Спонсорские средства – 442 тыс. руб.

В округе ежегодно проводятся смотры-конкурсы на лучшую территорию по санитарной очистке, благоустройству и озеленению, дни микрорайонов, дни села, в рамках празднования которых отмечаются лучшие жители городского округа. Члены ТОС поощряются Благодарственными письмами Губернатора, вице-губернаторов Оренбургской области, Благодарственными письмами и Почетными грамотами главы муниципального образования Сорочинский городской округ.

Вместе с тем органам территориального самоуправления требуется помощь от администраций муниципальных образований области в создании условий для их развития: повышение качества работы с органами территориального общественного самоуправления, уровня правовых знаний его участников, обобщение и распространение лучших практик деятельности ТОС; создание надлежащих условий для работы органов ТОС, подбор помещения для организации Общественных приемных ТОС; повышение информированности активистов ТОС, разработка методических рекомендаций и информационно-справочных материалов; усиление ресурсного потенциала ТОС за счет помещений библиотек центральной библиотечной системы, вовлечение сотрудников библиотек в актив ТОС; регистрация ТОС в качестве юридического лица в форме некоммерческой организации.

Органам ТОС следует на основании своих уставов настойчиво решать вопросы непосредственной жизнедеятельности населения, отрабатывать взаимодействие с органами местного самоуправления; определить свое участие в реализации ключевых поручений Послания Президента России Федеральному Собранию: поддержка института семьи, соседская опека за многодетными и малоимущими гражданами; общественный контроль за качеством услуг образования и здравоохранения; работой компаний по сбору и вывозу мусора; участие в жилищном контроле; охране общественного порядка и пожарной безопасности.

Общественным палатам муниципальных образований нужно объединить усилия органов ТОС и общественных организаций по решению проблем территорий, укреплению связей с органами местного самоуправления. Общественной палате области развивать взаимодействие ТОС с общественными организациями, освещать их деятельность на своем сайте, проводить с ними обучающие мероприятия.

2. Актуальные вопросы села

2.1. Форум Общественной палаты Оренбургской области «Село – душа Оренбургского края»

16 мая 2019 г. Общественная палата провела областной общественный форум «Диалог с властью: «Село – душа Оренбургского края». На форуме обсуждались перспективы и пути развития сельских территорий, были представлены успешно реализованные практики по сохранению и развитию села. Заслушав и обсудив в рамках «Диалога с властью» информацию министров Оренбургской области о реализации национальных проектов, отраженных в майском 2018 г. Указе Президента РФ, участники форума отметили их актуальность и своевременность принятия. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем обращении к гражданам страны с традиционным Посланием от 20 февраля 2019 г. поставил четкую задачу повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. В этом ключе региональный общественный форум поставил цель дальнейшего социально-экономического развития Оренбуржья, увеличения численности населения области.

Участники форума обратили внимание на волнующие сельчан проблемы, которые нужно решать в ходе реализации национальных проектов:

1. Доступность и условия предоставления бесплатной медицинской помощи сельским жителям. Во многих районах из-за отсутствия общественного транспорта больные вынуждены добираться до районной больницы попутным транспортом или нанимать такси, преодолевая расстояние 50 и более километров. В медицинских организациях не хватает врачей первичного звена, в дефиците – узкие специалисты. Нагрузка врачей значительно превышает установленные нормативы, что снижает доступность и качество медицинской помощи. Состояние инженерных систем 360 фельдшерско-акушерских пунктов из 930 не соответствует установленным требованиям;

2. Доступность образования: закрытие малокомплектных школ, безопасность перевозок, нерациональное времяпровождение в школах в период ожидания отъезда детей из школы домой (в сельской местности 1663 населенных пункта; из 741 поселения ежедневно перевозят в школу 10462 учащихся), доступность для них внеурочных занятий; обеспеченность и доступность горячего питания для школьников; состояние здоровья ребят; укомплектованность педагогическими кадрами, их квалификация (86,5% педагогических работников школы имеют высшее образование, 7,5% педагогов работают с непрофильным образованием, больше всего требуется учителей математики, физики, иностранного языка, начальных

классов и физической культуры). Укомплектованность квалифицированными педагогическими кадрами малокомплектных школ в отдаленных сельских территориях, их в области 287 или 33,7% от всех сельских школ, где обучается 13303 учащихся. Молодые специалисты не стремятся в село. Более 50% зданий требуют комплексного капитального ремонта. В зоне особого внимания в сфере дополнительного образования находятся вопросы несоответствия материально-технической базы современным технико-технологическим требованиям, что не позволяет внедрять перспективные направления дополнительного образования в сельских территориях.

3. Более пристального внимания требует к себе сельская культура. Серьезное опасение вызывает недостаточный объем финансирования библиотек и музеев по сохранению историко-культурного наследия. Капитальный ремонт требуется в 69, а текущий – в 329 библиотеках. Аварийные помещения занимают 13 библиотек. Нерешенными остаются вопросы пожарной безопасности учреждений, в которых находятся объекты культурного наследия. Пожарно-охранная сигнализация установлена лишь в 60% библиотек. После проведенной оптимизации сети учреждений культуры на селе остро встал вопрос доступности культурных благ в отдаленных населенных пунктах. Не решены вопросы привлечения и закрепления молодых квалифицированных специалистов в сельских учреждениях культуры.

4. Внимание населения всех возрастов привлечено к решению проблемных вопросов, существующих в экологической сфере. Оренбургская область относится к регионам со сложной экологической обстановкой, она лидирует среди регионов Приволжского федерального округа по объему годовых валовых выбросов вредных веществ и по объемам ежегодного образования отходов. Загрязнение атмосферного воздуха затрагивает интересы не только жителей городов восточного Оренбуржья; проблема стоит остро по всей западной и центральной части области, где функционируют предприятия нефтегазодобывающей и перерабатывающей промышленности. Повсеместно горят факела – сжигается попутный нефтяной газ, нередко в непосредственной близости от населенных пунктов, что наносит вред здоровью населения, допускаются аварийные выбросы газа. Проблемой в области является качество поверхностных вод водных объектов. Главным загрязнителем водных объектов продолжает оставаться жилищно-коммунальное хозяйство. Более половины очистных сооружений области не обеспечивают проектный режим очистки, отсутствует доочистка сточных вод. Практически все сточные воды, прошедшие сооружения очистки, отнесены к категории недостаточно-очищенных. На территории региона эксплуатируются 36 очистных сооружений. Минимально необходимое количество – 61 ед. Из значащихся в эксплуатации очистных сооружений 22% находятся в нерабочем состоянии, 64% – требуют капитального ремонта или реконструкции. Достаточно остро на территории области стоит проблема сброса сточных вод на рельеф местности.

Продолжают оставаться актуальными вопросы бесконтрольного полива овощных и бахчевых культур, что может привести к истощению и деградации водных ресурсов. У учёных степеведов, почвоведов и агрономов вызывает озабоченность продолжающееся ухудшение качества земельных ресурсов как основного средства производства сельхозпродукции и основы степных экосистем. Нарушены севообороты, практически не вносятся удобрения, не выполнена программа консервации малопродуктивных пахотных земель, выявленных 20 лет назад. Более того, в последние годы значительно усилилась почвозатратность земледелия в связи с экспансией подсолнечника, посевы которого, по официальным данным, уже достигли 1 млн. га и, возможно, в действительности превышают этот показатель.

5. Особую тревогу вызывает сокращение численности сельского населения. За последние 5 лет оно сократилось на 27 тыс. чел. Показатели смертности и естественная убыль сельского населения были выше городского. В сельских территориях сложилась негативная демографическая ситуация в виде высоких уровней смертности, включая младенческую смертность, низких показателей рождаемости, что привело к высоким отрицательным значениям естественного прироста населения. На селе недостает рабочих мест, уровень безработицы значительно выше официальных статистических данных, заработная плата в два раза ниже, чем в среднем по экономике в области. Количество детей из малообеспеченных семей в большинстве районов составляет 14–20%, есть районы, где каждый второй ребенок из малообеспеченной семьи. Мужская часть населения в массовом порядке выезжает на заработки в другие регионы. Люди переезжают в города, села стареют. Закрытие школ, больниц, сельских клубов, низкая транспортная доступность дополняют причины миграции сельского населения.

Рекомендации форума, предложения по их реализации, отработаны со всеми заинтересованными министерствами, направлены Губернатору Оренбургской области и нашли свое отражение в национальных проектах.

2.2. Механизм решения проблем сельских жителей

Механизм решения многих проблем сельских жителей заложен в национальных проектах. На 2019–2024 гг. все проекты учтены в составе 24 новых областных государственных программ. Общая сумма финансирования региональных проектов с 2019 по 2024 гг. составляет 100,4 млрд. руб. На реализацию проекта «Демография» предусмотрено 17,5 млрд. руб., «Здравоохранение» – 32,5 млрд. руб., «Образование» – 6,3 млрд. руб., «Экология» – 5 млрд. руб., «Культура» – 2,2 млрд. руб., «Безопасные и качественные дороги» – 25,6 млрд. руб.

На 2019 г. объем финансирования превысил 16 млрд. руб. На проект «Демография» выделено 3,8 млрд. руб., из них на развитие спорта направлено 125 млн. руб.; они пошли на адресную поддержку спортивных организаций, закупку спортивного оборудования и инвентаря. На содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет – использовалось почти 1,4 млрд. руб. Они направлены на создание новых ясельных групп – строительство новых детских садов, приобретение и ремонт помещений. В 2019 г. в Асекеевском, Беляевском, Бузулукском, Саракташском, Оренбургском, Тоцком районах, Соль-Илецком городском округе построено 15 новых детских садов. Это позволяет ликвидировать очередность, максимально приблизить дошкольные организации к месту проживания детей, ввести в эксплуатацию новые дошкольные организации в населенных пунктах, в которых ранее детские сады отсутствовали.

На проект «Здравоохранение» использовалось 4,4 млрд. руб. Идет модернизация первичного звена здравоохранения. Ремонтируются и оборудуются новой техникой поликлиники, районные больницы, станции скорой помощи. Работа по укреплению первичного звена остается одним из приоритетов областного Правительства. Построено 12 ФАПов. Получают развитие выездные формы работы. Приобретены 6 передвижных медицинских комплексов: диагностические комплексы, с помощью которых проводится первичный осмотр детей и взрослых, прохождение 1-го этапа диспансеризации и профилактического медицинского осмотра, ЭКГ, УЗИ-диагностика, а также передвижные флюорографы и маммографы. Создаются Центры амбулаторной онкологической помощи; в 2019 г. открыто 4. Практически все больницы и больничные подразделения ведут работу с электронной медицинской картой пациента. Подключены к высокоскоростному Интернету все участковые больницы (8), врачебные амбулатории (147), а также 174 ФАПа (21%). В целях сохранения доступности медицинской помощи разработана схема организации медицинского обслуживания населения территорий области. Повышается укомплектованность медицинскими работниками, особенно «узких» специальностей.

На реализацию национального проекта «Культура» направлено 387 млн. руб., в том числе на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в малых городах, домов культуры в населенных пунктах с численностью менее 50 тыс. человек, поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров. Новое оборудование и музыкальные инструменты поставлены в 112 учреждений культуры. Капитально отремонтировано 24 сельских дома культуры. Открыты 2 первые модельные библиотеки, оборудованные по самым современным стандартам.

Из 1,8 млрд. руб. для национального проекта «Образование» на 2019 г. на капитальный ремонт спортзалов в сельских школах выделено

59,9 млн. руб. На капитальный ремонт и строительство новых школ, их модернизацию – 1,4 млрд. руб. Завершилось строительство школы на 150 мест в п. Домбаровский Домбаровского района и школы на 264 места в поселке им. 9 Января Оренбургского района. Отремонтировано 25 спортивных залов сельских школ.

На проект «Экология» израсходовано более 500 млн. руб. Главной целью регионального проекта «Чистая вода» является обеспечение населения питьевой водой посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий. Общий объем финансирования проекта составит около 1,2 млрд. руб. В 2019 г. шло строительство централизованной системы водоснабжения села Ждановка Александровского района. Завершена работа по проведению оценки состояния объектов централизованных систем водоснабжения на предмет их соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения; утверждена областная программа по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоочистки и водоподготовки) на 2020–2024 гг. С участием компаний нефтегазового сектора организована система мониторинга атмосферного воздуха. В местах, откуда поступает больше всего жалоб, работают стационарные посты.

В 2019 г. по проекту «Безопасные и качественные дороги» отремонтировано 244 км дорог регионального и межмуниципального значения.

Принята Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», направленная на качественное улучшение всех сфер сельской жизни, в том числе на создание в сельских населенных пунктах комфортной жизненной среды. В этом направлении ключевое значение имеет инициатива населения и администраций сельских населенных пунктов. Люди могут сами инициировать проекты и участвовать в благоустройстве. Необходимо использовать все возможности, которые нам дает государственная программа развития села.

Прошедший форум «Диалог с властью: «Село – душа Оренбургского края» показал эффективность такой формы взаимодействия граждан с властью по решению проблем, волнующих общество. Диалог власти и общества проходит и на площадках общественных палат / советов районов и городов. День Общественной палаты проведен в Тюльганском, Акбулакском и Бугурусланском районах. Они были посвящены вопросам здравоохранения, образования и сохранению культурного наследия. Члены Общественной палаты области, представители органов власти региона, органов местного самоуправления провели встречи с гражданами в школах, больницах, детских садах, клубах, на спортивных и дворовых площадках. Члены Правительства Оренбургской области ежемесячно проводят встречи с населением, прием по личным вопросам непосредственно в территориях при проведении единых дней информации. В районах и городах работают общественные приемные Губернатора, в городе Оренбурге действует приемная Президента России.

Оренбуржцам предоставлены все условия для общения и ведения диалога с властью.

3. Активное долголетие

3.1. Забота о старшем поколении

5 февраля 2016 г. была утверждена стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 г. Стратегия содержит цели, задачи, направления государственной политики, реализация которых должна улучшить качество жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальной нуждаемости и потребностей, обеспечить более эффективное использование их потенциала и участие в жизни общества.

Основные направления государственной поддержки граждан старшего поколения, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации, содержат систему правовых, организационных и экономических мер. Они направлены на обеспечение достойного уровня жизни, доступности социальных услуг, медицинской помощи, лекарственного обеспечения, услуг транспорта, связи, информационных и коммуникационных технологий, равного доступа к основным и дополнительным образовательным программам, а также посильной трудовой занятости, гарантий в части условий и оплаты труда, недопущения при трудоустройстве дискриминации по признаку возраста, создание условий для культурно-досуговой деятельности, занятий физической культурой и спортом.

В настоящее время главный вектор социально-экономического развития России определен указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Значимым национальным проектом является проект «Демография». На его выполнение в течение шести лет государство планирует направить почти 3,6 триллиона руб. Предстоит создать общество для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, а также проявления заботы о таких людях и оказания им необходимой помощи.

В нашем регионе немало сделано и делается по улучшению жизни людей старшего поколения. Постановлением Правительства Оренбургской области от 21 сентября 2016 г. № 675-п утвержден План мероприятий по реализации первого этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения Российской Федерации до 2025 г. на территории Оренбургской области, а также утвержден Паспорт регионального проекта (программы).

В 2019 г. 1855 граждан старшего поколения обучались компьютерной грамотности. Создано 46 приемных семей. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям прошли 28 чел. Содействие в трудоустройстве на рабочие места с гибким графиком работы оказано 1236 гражданам. Организовано обучение 1803 граждан предпенсионного

возраста. Оказана помощь 1041 гражданину старше трудоспособного возраста, пролеченных на 66 гериатрических койках. 29,3% лиц старше трудоспособного возраста охвачено профилактическими осмотрами. В целях повышения доступности медицинской помощи для сельчан, в учреждения социального обслуживания приобретено 41 автомобилей.

3.2. Некоммерческие организации в сфере социальной защиты и социального обслуживания

Реализация национального проекта «Демография», регионального проекта «Старшее поколение» требует привлечения внимания не только органов власти, но и гражданского общества в целом.

Большим потенциалом располагают общественные объединения. Успешно взаимодействуют с органами государственной власти в решении социальных проблем граждан старшего поколения областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Оренбургская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Оренбургское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», автономная некоммерческая организация «Центр обращений граждан «Дети войны».

Работа с пожилыми людьми находится в центре внимания общественных палат города Орска, Бузулука, общественных советов муниципальных образований. Важным участником общественно-политической жизни региона стал Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области.

Для оказания социальных услуг пожилым людям и инвалидам привлекаются социально-ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО). В 2019 г. в реестр поставщиков социальных услуг вошло 13 СО НКО. В 2019 г. автономной некоммерческой организации «Центр социального обслуживания «БлагоДарю» предоставлено 8,3 млн. руб. на организацию социального обслуживания на дому 571 пожилого человека. Субсидия областного бюджета на оказание реабилитационных услуг в стационарной форме была предоставлена частному учреждению СОН «Социально-оздоровительный центр (пансионат) «Марсово поле» и АНО «Спортивно-реабилитационный центр «Жемчужина бора» в размере 25 млн. руб., количество обслуживаемых – 850 чел.

По итогам конкурса «Активное поколение» гранты в размере 100 тыс. руб. получили АНО «Мост» с проектом «Дома – как люди. Люди – как дома» или Школа красоты и грамоты «Том Соьер Фест»; частное учреждение социального обслуживания населения «Социально-оздоровительный центр (пансионат) «Марсово поле» с проектом «Серебряное граффити», фонд поддержки социальных инициатив

«Содружество активных людей» с проектом «Серебро дорожке золота» и программа АНО «Благодарю».

Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности составил в 2019 году 16,2%. Всего социальной поддержкой и защитой граждан в области занимаются 378 СО НКО.

3.3. Волонтеры в помощь «серебряному возрасту»

В сфере социального обслуживания пожилых людей трудятся более 3700 волонтеров, большинство — школьники и студенты. Социальным службам области сегодня активно помогают 8 отрядов волонтеров «серебряного возраста», которые объединяют 719 пенсионеров. Они принимают участие в организации благотворительных и социальных акций.

В преддверии Всемирного дня волонтеров проводится акция «Серебряное добровольчество в лицах». Публикуется информация о наиболее деятельных добровольцах «серебряного возраста». Среди тех, кто вносит заметный вклад в волонтерское движение, жительницы Бугуруслана Наталья Семеновых и Антонина Малышева, орчанин Яков Шлеппер, жительница Беляевского района Надежда Шиллер, шарлычанка Нина Хвалева и многие другие.

К примеру, Надежда Шиллер открыла в поселке Буртинский комнату социального назначения, куда неравнодушные жители района приносят в дар посуду, обувь, вещи для детей и взрослых, бижутерию для бесплатной раздачи нуждающимся семьям. Волонтеры из Бугуруслана постоянно участвуют в акциях «Фотоностальгия» и «Юность комсомольская моя», «Тепло серебряных сердец», «День соленья!» и «День варенья!», навещают маломобильных ветеранов, помогают пожилым землякам в заготовке овощей и ягод на зиму.

Еще один пример волонтерской деятельности в пенсионном возрасте – Геннадий Бабанов из Адамовского района. Став победителем районного чемпионата по компьютерной грамотности среди пенсионеров, он решил делиться знаниями с другими. Его ученики – пенсионеры, желающие приобщиться к современным информационным технологиям. Они прилежно записывают за преподавателем теорию, учатся открывать «личный кабинет», оплачивать коммунальные услуги, общаться в социальных сетях. В Александровском районе сформирована группа добровольцев «Серебряный волонтер», которая состоит из семи пожилых граждан в возрасте старше шестидесяти лет.

В Кувандыке открыт клуб «Литературное кафе» для граждан пожилого возраста. Встречи посвящены знаменательным календарным датам, творчеству поэтов и писателей. Все проведенные мероприятия освещаются в местной газете «Новый путь». Волонтеры охватывают работой все

направления социальной защиты, в которой нуждаются одинокие пожилые граждане и инвалиды, сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. Это помощь по ведению хозяйства, организация досуга, участие в культурных и спортивных мероприятиях.

К заботе о старшем поколении привлечена молодежь. В акции «Внучата на час», «Час доброты» приняли участие школьники и студенты из городов Бугуруслан, Бузулук, Оренбург, Орск, Новотроицк, Кувандык, Соль-Илецк, из Адамовского, Акбулакского, Александровского, Асекеевского, Кваркенского, Курманаевского, Красногвардейского и других районов области

В Оренбуржье реализуется всероссийская патриотическая акция «Снежный десант РСО». Мероприятие проводится в рамках заключенного Соглашения между Федеральным агентством по делам молодежи и МООО «Российские студенческие отряды» в результате проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации. Сформировано 6 отрядов добровольцев: 4 – в городе Оренбурге, 1 – в Орске и 1 – в Бузулуке. С момента начала акции бойцы студенческих отрядов посетили с. Марьевка Октябрьского района, с. Никольское Сакмарского района, с. Кичкасс Переволоцкого района, с. Молодежное Тоцкого района, с. Белоусовское Сакмарского района, пос. Джанаталап города Орска, с. Изобильное Соль-Илецкого района и с. Добровольское Новоорского района.

Проводимые мероприятия дают старшему поколению возможность почувствовать свою значимость, передать свой жизненный опыт молодым, совершенствовать знания и умения, чтобы сохранить преемственность поколений.

За последние пять лет в Оренбургской области отмечается отрицательная динамика по большинству основных демографических показателей. Они характеризуются постоянным увеличением абсолютной и относительной численности граждан старшего поколения. Количество жителей старше трудоспособного возраста заметно превышает оптимальный уровень. На начало 2019 г. в области проживало 498084 чел. старше трудоспособного возраста (25,1% населения), из них лиц старше 70 лет 174242 чел. (8,8% населения). При этом в ближайшей перспективе представляется маловероятным ожидать достаточного притока населения в состав трудоспособного контингента.

Складывающаяся демографическая ситуация в области, как и в целом по России, обязывает органы власти всех уровней, представителей гражданского общества по иному взглянуть на роль и значимость старшего поколения. Требуется совершенствование медицинской помощи по профилю «Гериатрия», увеличение охвата пожилых людей профилактическими

осмотрами, повышение доступности медицинской помощи для сельчан. В рамках проекта «Старшее поколение» серьезные задачи стоят и перед органами труда и занятости по переобучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста.

В Оренбуржье реализуется широкий спектр политических, общественных и культурных мероприятий, направленных на содействие формированию положительного представления о гражданах старшего поколения. При всем многообразии общественных институтов не всегда обеспечивается возможность участия граждан старшего поколения в жизни общества, что не способствует улучшению качества жизни этой категории людей. Остаются негативные тенденции, связанные с дискриминацией по возрастному признаку, а также существуют стереотипы, принижающие роль пожилых людей и формирующие общий негативный фон по отношению к гражданам старшего поколения.

Проблемы граждан старшего поколения имеют объективные основания, носят долговременный характер и требуют постоянного внимания. Решение вопросов, связанных с улучшением здоровья, социального, экономического и психологического самочувствия, материального благополучия людей старшего поколения, выходит за пределы отраслевого подхода и требует мобилизации усилий всех структур общества. В рамках реализации проекта «Старшее поколение» предстоит серьезная совместная работа органов власти, представителей бизнеса и гражданского общества, чтобы люди «серебряного возраста» могли достойно и гармонично жить, получать от общества то, что нужно, и давать ему то, что они хотят и могут.

3.4. Борьба с онкологическими заболеваниями

Проблема онкологической заболеваемости в Оренбургской области остается одной из сложных многофакторных проблем. Высокий ее уровень определяет значительные затраты на лечение, реабилитационные мероприятия. Длительная и часто необратимая утрата больными трудоспособности, значительные затраты на социальное обеспечение и страхование, влекущие за собой экономические потери, определяют данную проблему как одну из наиболее приоритетных в рамках современного социально-экономического развития области. Ежегодно экономический ущерб только от преждевременной онкологической смертности среди населения в области составляет около 800 млн. руб.

По прогнозам ученых, в ближайшем будущем продолжится рост числа этих заболеваний за счет старения населения, неправильного питания, действия экологических и производственных факторов, ряда экономических причин, приверженности к алкоголю и курению.

По состоянию на 1 января 2018 г. в Оренбургской области со злокачественными новообразованиями состояли на учете 57782 чел. (2,9% населения области); на 1 января 2019 г. – 60 284 чел. (3,04% населения области). В 2018 г. было зарегистрировано 9825 новых случаев рака (в 2017 г. – 9549). За последние 10 лет на фоне убывания численности населения области на 6,5% число впервые выявленных случаев злокачественных новообразований увеличилось на 27,1%. При этом онкозаболеваемость за последние десять лет увеличилось на 38,7% и в 2018 г. составила 496,8 случаев на 100 тыс. населения; детская онкозаболеваемость (0–14), соответственно, составила 10,6 случаев на 100 тыс. детского населения. Уровень заболеваемости в Оренбургской области выше, чем в Приволжском Федеральном округе и Российской Федерации.

В области за последние 10 лет темп прироста умерших от злокачественных новообразований составил 61,4%. В 2018 г. от злокачественных новообразований умерло 4438 чел., в том числе 507 чел. (11,4%) не состояли на диспансерном учете. Посмертно диагноз установлен у 5,9 % больных с установленным впервые в жизни диагнозом. Средние показатели смертности населения от злокачественных новообразований по Оренбургской области составили 224,6 случая на 100 тыс. населения.

Среди факторов, оказывающих воздействие на состояние здоровья населения, являются содержание канцерогенов химической природы в атмосферном воздухе, питьевой воде, пищевых продуктах. На территории Оренбургской области разведано более 75 видов ископаемых, в том числе нефть, газ, бурый уголь, медно-колчеданные и железные руды. В северо-западных районах области отрасли нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, транспортная инфраструктура являются основными источниками загрязнения окружающей среды веществами химической природы. Ежегодно выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в северо-западных районах области составляют в среднем более 130 тыс. тонн или 28 % выбросов от стационарных источников области. Гигиеническая оценка содержания загрязнителей в продуктах питания и оценка риска воздействия пищевых продуктов (местного и привозного производства) на здоровье населения области с учетом их централизованных поставок и повсеместного распространения показала, что фактическое среднее содержание загрязнителей в основных группах продуктов питания, потребляемых населением Оренбургской области, не превышает гигиенические нормативы.

По данным радиационно-гигиенического паспорта Оренбургской области, превышений основных дозовых пределов населения на территории не отмечено. В области из 3992 предприятий промышленности, строительства, транспорта, сельского хозяйства и организаций здравоохранения 475, или 11,9%, относятся к канцерогеноопасным организациям. В контакте с канцерогенными факторами и веществами находятся 27,3 % от общего числа работающих. Сведения об онкологических

больных на предприятиях заполняются в паспортах без учета результатов периодических медицинских осмотров, медицинское освидетельствование персонала (периодичность), имеющего контакт с канцерогенами, проводится без учета условий труда и экспозиции к канцерогенам и, как следствие, отсутствие во врачебных комиссиях при осуществлении медицинских осмотров врачей-онкологов. Перечисленные проблемные вопросы снижают эффективность проводимой работы в целях профилактики онкологической заболеваемости среди работающего населения.

Отмечается недостаточно эффективная работа по выявлению онкологических заболеваний на уровне первичного звена. Показатель выявляемости злокачественных новообразований при проведении профилактических медицинских осмотров от всех впервые зарегистрированных онкологических больных в Оренбургской области, составил в 2018 г. 41,3%. Сохраняется высокая онкозапущенность и одногодичная летальность. Паллиативная помощь детям не отработана. Для оказания помощи онкологическим больным в стационарных учреждениях социального обслуживания нет соответствующих специалистов, медицинского оборудования, условий хранения сильнодействующих наркотических лекарственных средств, отсутствуют лицензии на соответствующий вид деятельности. Уровень охвата первичной реабилитацией больных, перенесших онкозаболевание, остается низким.

Существует необходимость совершенствования структуры региональной службы медицинской профилактики с учетом задач, определенных региональным проектом «Укрепление общественного здоровья», национального проекта «Демография». У большей части населения не сформировано осознание необходимости ведения культуры здорового образа жизни: формирования экологической культуры, установок, личностных ориентиров и норм поведения, обеспечивающих сохранение и укрепление физического и психологического здоровья, осознанного отказа от принятия алкоголя, наркотических и психотропных веществ. Не уделяется должного внимания вопросам повышения квалификации, профессиональной переподготовки медицинских кадров по специальности «Онкология», не всегда настойчиво решают вопросы привлечения и закрепления врачей-онкологов. За период с 2008 по 2018 гг. Оренбургским государственным медицинским университетом подготовлено всего 95 врачей по специальности «Онкология» через систему интернатуры, ординатуры и профессиональной переподготовки. Из 139,75 штатных должностей онкологов занято – 127,25 ставок, фактически работают 94 врача. Коэффициент совместительства составил 1,35.

В 2019 г. разработана региональная программа борьбы с онкологическими заболеваниями, которая содержит основные положения по снижению смертности населения Оренбургской области от онкологических заболеваний. Вместе с тем Общественная палата, рассмотрев вопрос «О состоянии и мерах по предупреждению онкологических заболеваний в

северо-западных районах Оренбургской области», рекомендовала министерству здравоохранения Оренбургской области внедрить комплекс мер, направленных на эффективную работу амбулаторно-поликлинического звена онкологической службы Оренбургской области; комплексную программу реабилитации больных с онкологическими заболеваниями; клинические рекомендации для раннего восстановительного лечения пациентов, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях области (1-ый уровень); реализовать гражданский мониторинг работы онкологической службы Оренбургской области в рамках реализации региональной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями. В целях обеспечения доступности и качества оказания помощи детям и подросткам по профилю медицинской реабилитации, рассмотреть вопрос о создании Центра реабилитации детей и подростков с онкозаболеваниями на базе АО «Санаторий «Дубовая Роща». Даны рекомендации также министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, главам муниципальных образований, управлению Роспотребнадзора по Оренбургской области, общественным организациям. Среди основных проблем отличается недостаточная организация паллиативной медицинской помощи больным с онкозаболеваниями, которая бы включала комплекс мероприятий медицинского, психологического, социального характера и ухода за больными.

3.5. Национальный проект «Демография» и развитие массовой физической культуры в Оренбургской области

Члены и эксперты Общественной палаты приняли участие в подготовке заседания Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области 13 декабря 2019 г. по вопросу «Национальный проект «Демография» и развитие массовой физической культуры в Оренбургской области». Было отмечено, что развитие массовой физической культуры, формирование здорового образа жизни рассматривается в области как решение стратегически важной социальной проблемы. По данным статистики, на 1 января 2019 г. в области систематически занимаются физической культурой и спортом 43% населения, или 788727 чел., что больше по сравнению с 2015 г. на 186638 чел. Это подтверждает выполнение основного индикатора Программы на 2014–2020 гг. «Доля жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения» (в %). Увеличение числа занимающихся спортом произошло во всех муниципальных образованиях области. В городах данный показатель составил 43,3% населения, в сельских районах области – 42,4%.

По итогам 2018 г. обеспеченность области штатными физкультурными кадрами по нормативам составила в среднем по региону 79,4% (4072 при

необходимом количестве 5129 чел.), в том числе городского населения – 80,8%, сельского населения – 76,4%. На селе не хватает 503 специалистов. Расходы на одного занимающегося физической культурой и спортом в сельской местности в три раза меньше чем в городе, 22 района не имеют достаточных средств на развитие массовой физической культуры.

В сфере массовой физической культуры есть системные проблемы, решение которых должно способствовать использованию в полной мере значительных резервов и потенциала Оренбуржья в этом направлении. По итогам 2018 г. 24 муниципальных образования не достигли в своей работе выполнения основного индикатора Программы по массовой занятости населения занятиями физической культурой. Показатель программы «Единая пропускная способность спортивных сооружений» по области равен 57,3%, ниже областного уровня имеют 7 городов и 8 сельских районов. Эффективность использования существующих объектов физической культуры и спорта в области в 2018 г. составила 51,48%. Количество здоровых детей в целом по области по результатам профилактических осмотров и диспансеризации в 2018 г. уменьшилось по сравнению с 2017 г. на 3,7% и составляет 81,4%. Общая заболеваемость детей и подростков в области выросла за прошлый год на 9% и на 23% в сравнении со средними показателями по России (100,2 случая на 1000 детей в области и 81,1 в России.)

Растет заболеваемость среди учащихся учреждений среднего профессионального образования и студентов высших учебных заведений. Так, по данным городской клинической больницы № 3 г. Оренбурга, обслуживающей учащихся СПО и студентов вузов, общая заболеваемость студентов в 2018 г. по сравнению с 2015 г. увеличилась на 21,5%, учащиеся СПО болеют еще чаще. Лидерами в общей структуре заболеваемости являются болезни органов дыхания и костно-мышечной системы, что указывает на недостаточную двигательную активность детей, подростков и молодежи, которая не обеспечивается за счет 3 уроков физкультуры в образовательных организациях и 4 часов занятий в неделю в вузах. Слабая физическая подготовка школьников и студентов подтверждается результатами сдачи тестов ГТО, которые являются одним из основных показателей освоения учебной программы по физическому воспитанию.

По итогам 2018–2019 учебного года из учащихся 9-х классов сдавали тесты ГТО только 28,2%, нормативы выполнили всего 8,7%; из выпускников 11-го класса сдавали тесты ГТО 55%, а нормативы выполнили лишь 24,1%. По итогам третьего квартала 2019 г. по рейтингу внедрения комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации наша область занимает 64 место из 85.

Оценка состояния и результаты физического воспитания сложившейся системы образования не совпадают с запросами и ожиданиями общества. «Система» не только не обеспечивает владение школьниками умениями и навыками, которые имеют важное прикладное значение в жизни человека, но и не ведет статистику. Она не отвечает на вопросы: сколько детей умеют

плавать (а дети продолжают тонуть); сколько детей умеет кататься на коньках и ходить на лыжах (не удивительно, потому что уроки физкультуры по лыжной подготовке не обязательны) и т. д. Не стала союзником образования родительская общественность, которая слабо вовлечена в процесс формирования у своих детей потребности к занятиям спортом, получению ими основных навыков и умений, имеющих важное жизненное значение. Эксперты отмечают снижение мотивации обучающихся к занятиям физической культурой (увеличивается количество школьников, освобождаемых по справкам от уроков физкультуры, и число отнесенных к специальной медицинской группе).

Предстоит осуществить дополнительные меры по дальнейшему укреплению и развитию материальной базы физкультуры и спорта в соответствии с нормативами и по эффективному использованию существующих спортивных сооружений; (многие спортивные сооружения платные, потому для детей и малоимущих семей не доступны) продолжить практику возведения малых спортивных площадок для проведения тестирования населения в соответствии с нормами Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в каждом городе и районе; рассмотреть возможность создания межбюджетных многофункциональных спортивных объектов, соответствующих социальным нормативам на бесплатной основе.

4. Историко-культурное наследие Оренбуржья

С 2019 г. в Российской Федерации приступили к реализации масштабного национального проекта «Культура», рассчитанного до 2024 г.; реализуется Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 г.

На территории Оренбургской области с 2019 г. в рамках Федерального национального проекта «Культура» разработаны региональные проекты «Культурная среда», «Экспорт услуг», «Цифровая культура», «Творческие люди». Для реализации данных проектов созданы специальные паспорта, назначение которых – определить цели, задачи, объемы финансирования и сроки по их достижению. Исполнение столь масштабных проектов должно существенно изменить уровень культуры в Оренбуржье. Общество считает важным контролировать не только исполнение, но и эффективность расходования выделенных средств.

4.1. Общественный контроль состояния историко-культурного наследия

Серьезное внимание Общественная палата Оренбургской области уделяла проблемам сохранения и использования историко-культурного наследия. В октябре 2019 г. состоялось выездное заседание Общественной палаты Оренбургской области в Бугурусланский район, на котором рассматривался вопрос «О состоянии историко-культурного наследия Оренбуржья». В активной дискуссии были представлены цифры и факты, касающиеся состояния недвижимых памятников истории и культуры, в том числе утраченных и аварийных объектов. Также отмечалась работа библиотек и музеев по сохранению фондов и экспонатов, представляющих историческую и научную ценность. Отдельно были названы суммы и цифры финансирования сферы культуры.

В 2019 г. в Оренбургской области значилось 38 музеев, 904 библиотеки с общим библиотечным фондом 12670573 единиц. В целом ситуация по этому разделу стабильная, если не считать утрату ряда филиалов и отделений сельских библиотек и незначительное сокращение библиотечного фонда.

Положительные изменения коснулись материально-технической базы. За три года почти в два раза увеличилось количество библиотек, имеющих выход в Интернет, и в 1,8 раза имеющих свои страницы в социальных сетях.

В рамках национального проекта «Культура» Оренбургская область приняла участие в федеральном грантовом конкурсе, по итогам которого созданы 2 модельные муниципальные библиотеки в городах Сорочинск и Оренбург. Общая сумма расходов затрат составила 10,0 млн. руб. (средства федерального бюджета).

В то же время вызывает беспокойство физическая и моральная изношенность библиотечных фондов. На 1 октября 2019 г. она составила 55%, что на 10% выше по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. Финансирование учреждений культуры, включая областной и муниципальный бюджеты, имеет положительную динамику. Доля расходов на культуру в консолидированном бюджете Оренбургской области выросла с 2,7% до 3,3%.

Благодаря финансовым вливаниям в культуру в Оренбурге приступили к капитальному ремонту областного театра кукол, учебного корпуса колледжа культуры и искусства, выделены финансовые средства на строительство спортивного зала и стадиона широкого профиля для образовательных учреждений сферы культуры. Капитально отремонтированы 4 сельских дома культуры: в с. Озерки Илекского района, п. Кинельский Матвеевского района, п. Шахматовка Бузулукского района, с. Елизаветинка Адамовского района. В 2-х районах – в Шарлыкском и Октябрьском – были открыты кинозалы. Проведен первый этап реновации выставочного комплекса «Салют, Победа!». В областную собственность принят жилой дом в г. Оренбурге по ул. Зиминской, 25, где будет создан Дом-музей семьи Ростроповичей.

Вместе с тем требует серьезных усилий и финансовых вливаний ситуация с разрушающимися памятниками истории и культуры, среди которых здание бывшего летного училища и учебный корпус Оренбургского государственного института искусств по ул. Ленинской, 27, памятник культуры регионального значения «Прогимназия женская. Домовая церковь Сергия Радонежского». В настоящее время данное помещение находится в аварийном состоянии, имеет предписание надзорного органа о необходимости его восстановления и не используется в образовательном процессе. Для восстановления здания изготовлен эскизный проект. На ремонтно-реставрационные работы ориентировочно потребуется 190 млн. руб (без учета замены инженерных сетей и технологического оборудования). В случае положительного решения вопроса институт искусств значительно улучшит свою материальную базу и сможет открыть столь необходимые для сельской культуры специальности «Народное художественное творчество», «Социально-культурная деятельность».

По инициативе Общественной палаты проблемы материальной базы учреждений культуры активно обсуждались на заседании круглого стола «Сельская культура», форума «Село – душа Оренбургского края». В работе приняли участие более 50 представителей учреждений культуры и искусства Оренбургской области, руководители муниципальных образований, ответственные работники министерства культуры и внешних связей, общественные деятели. Состоялся серьезный, откровенный разговор о проблемах региональной культуры. Рассматриваемые вопросы касались творчества, кадрового обеспечения, укрепления материальной базы, капитального ремонта. Все их решить в кратчайшие сроки вряд ли удастся,

но некоторые не терпят отлагательства, в частности, ремонт Домов культуры. В Оренбургской области данных объектов более 1000 единиц; из них остро нуждаются в капитальном ремонте 240. Выделенных на 6 лет из бюджета 300 млн. руб. хватит на ремонт лишь 20 объектов.

4.2. Материальное обеспечение учреждений культуры, детских школ искусств и музыкальных колледжей

Впервые за многие годы в рамках национального проекта «Культура» и регионального проекта «Культурная среда» предусмотрены финансовые средства по обеспечению музыкальными инструментами, оборудованием и материалами учреждений культуры, детских школ искусств и музыкальных колледжей. По итогам прошедшего года, согласно совместной программе с Министерством культуры Российской Федерации, 38 детских школ искусств области получили пианино. На аналогичные цели из средств областного бюджета выделены 10 млн. руб. Оренбургскому областному колледжу культуры и искусств и Орскому колледжу искусств. Также в серьезном обновлении парка музыкальных инструментов нуждаются учреждения культуры области. В Оренбуржье сеть муниципальных культурно-досуговых учреждений насчитывает 996 объектов, количество самостоятельных творческих коллективов – 5785, участников в них – 59 тыс. чел. Слабая материальная база является сдерживающим фактором для образования новых творческих коллективов и расширения действующих. Приобретение новых музыкальных инструментов позволит увеличить количество участников клубных формирований, являющегося одним из показателей посещаемости национального проекта «Культура». В этой связи осуществлена поставка оборудования и музыкальных инструментов, на сумму 123,6 млн. руб. государственным и муниципальным учреждениям культуры, в том числе Оренбургской областной филармонии и Оренбургскому государственному областному театру музыкальной комедии. В результате творческие коллективы области получают более 2 тыс. музыкальных инструментов. Подобная практика поддержки культуры планируется и на последующие 2020–2024 гг.

4.3. Новые законодательные акты

Важным подспорьем в финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры Оренбургской области явилось принятие законодательных актов, значительно облегчивших обеспечение деятельности театров, музеев, домов культуры, библиотек, творческих учебных заведений. В 2019 г. были приняты долгожданные законодательные изменения в сфере регуляции закупок, важные для сферы культуры. На основании

Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено право заказчика не размещать в единой информационной системе в сфере закупок обоснование невозможности соблюдения установленного нормативными правовыми актами Правительства России запрета на допуск или ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых или оказываемых иностранными лицами, если это допускается такими актами. Сумма, в пределах которой учреждения культуры, науки, образования и физкультурно-спортивные организации могут осуществлять закупку у единственного поставщика, увеличилась с 400 до 600 тыс. руб. При этом годовой объем указанных закупок не должен превышать 5 млн. руб., или 50% совокупного годового объема закупок заказчика, не должен составлять более чем 30 млн. руб.

В целом, анализируя работу по сохранению и использованию историко-культурного наследия в Оренбуржье, следует отметить наметившиеся в последнее время положительные тенденции. В частности, для улучшения этой работы в 2018 г. было принято решение о передаче части полномочий от регионального министерства культуры новой структуре в составе Правительства Оренбургской области – Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия. Учет памятников и контроль по их охране стал более ощутимым. В этой связи региональные и муниципальные власти стараются изменить ситуацию к лучшему, выделяют и изыскивают средства. Гражданское общество в своем большинстве с пониманием относится к проблемам культуры, однако, часть его представителей критически. Аналогичная ситуация складывается в программах телевидения, радио и на просторах Интернета. Следует привести статью на портале Orenday.ru от 5 сентября 2019 г. под названием «Спустя год так и не нашли «черных копателей», разграбивших царский курган под Оренбургом». Никто не знает, каких точно уникальных исторических ценностей, свидетельствующих о жизни ранних кочевников, мы лишились, хотя «черные копатели» работали на тяжелой гусеничной и землеройной технике, и не заметить их никто просто не мог. Разграблению подверглись два кургана в 16 км южнее села Дедуровка Оренбургского района, являющихся объектом культурного наследия федерального значения «Высокая могила» – «Студеникин мар». По ценности они вполне сравнимы с египетскими пирамидами. Случай вопиющий, ущерб колоссальный. Видимо, ценности из царского кургана безвозвратно утеряны. Обнаруженные на поверхности фрагменты деревянного перекрытия и органического тлена свидетельствуют, что «черные археологи» докопались до захоронений. На наш взгляд, перед государственными органами, отвечающими за охрану, стоит задача остановить волну грабительских раскопок так называемых «черных копателей» и наконец-то навести в этой сфере порядок.

4.4. Подготовка высокопрофессиональных кадров в сфере культуры

Другой серьезной проблемой в сфере культуры становится подготовка высокопрофессиональных кадров. В сфере культуры и искусства Оренбуржья, как и России в целом, она выстроена в виде 3-х уровневой системы: школа-колледж-вуз. Формирование этой системы началось в конце XIX начале XX столетия в Ростове, Москве (Гнесины), в Оренбурге (сестры Федотовы).

Первым звеном в сфере непрерывного музыкального образования являются музыкальные школы (школы искусств), их в России более 3000, в Оренбургской области – 68. Согласно законодательству в учебных заведениях этого типа в последнее время реализуются программы предпрофессионального и общеразвивающего направлений. Согласно проведенному исследованию данные школы работают не столь эффективно. Их учредителями, как правило, являются муниципалитеты, которых мало заботят проблемы последующей подготовки профессиональных кадров для культуры. План набора детей в школу искусств, как правило, формируется самим учебным заведением и не учитывает потребности отрасли, что неминуемо сказывается на результатах приемной кампании в творческих средних специальных учебных заведениях (ссузах). В Оренбуржье подобных заведений 5, в том числе 3 музыкальных колледжа (в Оренбурге, Орске, Бузулуке), художественный колледж и колледж культуры, также реализующий музыкальные специальности. Общий план набора составляет в среднем около 200 чел. в год. Практически все перечисленные учебные заведения испытывают проблемы с набором. Изменить ситуацию возможно только путем реорганизации деятельности музыкальных школ и школ искусств. В музыкальных школах и школах искусств Оренбуржья обучается 20000 учащихся, из них на общеразвивающем направлении – 8000, на предпрофессиональном – 12000. Музыке обучается 9400 детей, изобразительному искусству 5600 детей, хореографии 3100 детей. Всего музыкантов в школах искусств Оренбуржья 48% от общего количества. За последние 30 лет музыкальное детское школьное образование потеряло более 50% учащихся. В два раза подверглась сокращению и внутренняя составляющая, в частности, количество обучающихся в музыкальных школах и школах искусств по музыкальным инструментам и видам музыкальной деятельности. На сегодняшний день обучаются фортепиано 3600 чел., народным инструментам – 2700 чел., духовым и струнным – 1200 чел., хоровому дирижированию – 1300 чел., пению – 700 чел. Для большего понимания сложившейся ситуации достаточно привести контингент направления подготовки «Народные инструменты», обучение на котором проходят 2700 детей: игре на баяне (аккордеоне) обучаются 1350 чел., домре, балалайке – 350 чел., а вот гитаре – 1000 чел. Количество обучающихся игре на гитаре стремительно растет в ущерб исконно русским инструментам, таким как балалайка, домра. Вывод – школы набирают контингент,

зависящий не от потребности отрасли, а от внутренней конъюнктуры, в частности, наличия в школе педагогических кадров, музыкальных инструментов и т. д.

Для решения данной проблемы нужна четкая государственная политика. Школы получают бюджетное финансирование и должны так же, как вузы и ссузы, отвечать за результаты своей деятельности. Школам необходимо доводить государственное задание, включающее план набора, сохранение контингента и т. д. Надо отдать должное, что данная проблема известна федеральному министерству культуры, есть поручение Президента РФ № ПР-2692 от 25.12.2017 г. Одним из вариантов решения проблемы может стать передача муниципальных школ и школ искусств в ведение регионального министерства культуры, поручив эту работу вновь созданному отделу развития образования в сферы культуры. Подготовка кадров для сферы культуры на ближайшие годы станет одной из важнейших проблем. Наряду с финансированием и материальной базой именно люди будут определять основные направления и приоритеты культурной политики Оренбургской области. В этой связи роль образовательных учреждений, их творческая активность станут важным компонентом в кадровой работе.

4.5. Мероприятия творческой направленности

По итогам 2019 г. в мероприятиях творческой направленности (конкурсы, фестивали, олимпиады и т. д.) приняло участие свыше 12 тыс. чел., что составляет 70% от общего количества обучающихся. При этом более 6 тыс. чел. стали обладателями призовых мест региональных, всероссийских, международных конкурсов. Победами гордятся не только ученики и их преподаватели, но вся область. Однако участие в престижном профессиональном конкурсе требует времени и денег. Для того чтобы дать шанс ребенку, обучающемуся в отдаленной от центра детской школе искусств, необходимо возобновить и вывести на новый профессиональный уровень систему творческих конкурсов. В рамках национального проекта «Культура» такая возможность появилась. Для сравнения, в 2018 г. на конкурсно-выставочную деятельность всех образовательных организаций было направлено порядка 400 тыс. руб., в 2019 эта сумма приблизилась к цифре в 2,5 млн. При этом получили финансовую поддержку как уже существующие, так и новые региональные проекты, в том числе Первый международный конкурс исполнителей на народных инструментах имени Куревлева, Международный экологический конкурс дизайна «ЗЕЛЕНЫЙ КВАДРАТ», Всероссийский конкурс «Аккордеон на эстраде», Первый региональный конкурс хореографического мастерства памяти Виктора Ренёва.

В целом анализ культурной политики в регионе свидетельствует о ее важной составляющей в жизни гражданского общества. В этой связи считаем

необходимостью дать оценку и обозначить роль культуры в духовной и нравственной жизни Оренбуржья. Культура в наше время сродни «социальному терапевту», без специфической помощи которой немыслимо нынешнее и дальнейшее развитие, а потому она заслуживает особого, деликатного, бережного отношения и достойного финансового обеспечения.

5. Оренбуржье многонациональное

5.1. Национальная политика и межэтнические отношения

Как известно, в Российской Федерации все регионы имеют полиэтнический и многоконфессиональный состав населения. Важнейшие события, происходящие в последние годы в ряде стран мира, да и у нас, в некоторых регионах России, свидетельствуют о значимости этнического и конфессионального факторов в многокультурных сообществах.

Земля Оренбуржья очень древняя, сохранившая память многих поколений, исторических событий. Ее территория длительное время была вратами из Азии в Европу, через которые прошли гунны, сарматы, скифы, татаро-монголы, калмыки и многие другие. Этническая структура населения и территориальное распределение этнических общностей во многом обусловлены историческим развитием Оренбургской области. К моменту образования Оренбургской губернии (1744 г.) в Зауральской степи кочевали казахи Младшего жуза, в предгорьях Уральских гор располагались кочевья башкир. В ходе освоения обширного края во второй половине XVIII – XIX вв. русские, украинские, татарские, мордовские, чувашские, немецкие переселенцы создавали как свои моноэтнические поселения, так и смешанные села. Уже в этот период сложились определенные этнические зоны, которые даже с учетом процессов внутренней и внешней миграции сохраняются в настоящее время.

Данные последней переписи населения 2010 г. свидетельствуют о том, что в Оренбуржье проживают десятки этнических общностей, представляющих 19 конфессий. Несомненно, приближающаяся Всероссийская перепись 2020 г. с учетом миграционного, геополитического факторов внесет свои коррективы: увеличится численность ряда этнических групп.

На фоне сокращения численности населения региона, с 2 млн. 179 тыс. по переписи 2002 г. до 2 млн. 33 тыс. по переписи 2010 г. численность этнических групп увеличилась со 119 до 126 соответственно. В частности, выросло число представителей среднеазиатских национальностей. Вместе с тем, численность мордвы, чувашей, украинцев, белорусов значительно сократилась. Причина в том, что помимо существующей естественной убыли населения, многие из представителей этих этнических групп меняют самосознание и записываются русскими. В процентном отношении численность русских (75,9%), татар (7,6%), казахов (6,0%), армян (0,5%) и азербайджанцев (0,4%) не уменьшается.

В условиях сохраняющегося этнокультурного многообразия региона, несомненно, сохраняется значимость проведения эффективной государственной национальной политики как гаранта мира и согласия в оренбургском социуме и стабильных межэтнических отношений.

Оговоримся сразу, что под национальной политикой мы понимаем систему стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

5.2. Государственное управление и нормативно-правовое регулирование региональной национальной политики

В Оренбургской области органами исполнительной власти сформирована нормативно-правовая база, необходимая для осуществления государственной национальной политики: принята Стратегия государственной национальной политики в Оренбургской области, разработан План мероприятий по ее реализации в 2014–2020 гг. Концептуальные региональные нормативно-правовые акты структурно и содержательно повторяют соответствующие федеральные документы, но при этом учитывают и региональную специфику.

Следует отметить, что в последние годы в большинстве муниципальных образований области разработаны программы по гармонизации межнациональных отношений, региональной национальной политики. Это стало возможным после выступления на заседании Совета по межнациональным отношениям Президента РФ В. В. Путина и принятия Федерального закона «О персональной ответственности региональных муниципальных руководителей за состояние межэтнических отношений».

Как известно, Указом Президента РФ от 6 декабря 2018 г. в «Стратегию государственной национальной политики до 2025 года» внесены изменения. Они обсуждены на заседании Совета Ассамблеи народов Оренбуржья с участием членов Общественной палаты и представителя Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ.

Совместная работа органов законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества (ими в данном случае являются общественные и национальные организации) дает положительные результаты.

По итогам социологических исследования, большинство респондентов (68,1%) отметили отсутствие изменений в состоянии межнациональных отношений, характеризуя их стабильными и неизменными. Ухудшение отмечают лишь 6,5% опрошенных. Подавляющее большинство оренбуржцев (79,5%) не были участниками или свидетелями конфликтов на национальной почве, а также в течение года не испытывали по отношению к себе неприязни

или негативного отношения, не сталкивались с нарушением своих прав или с ограничением возможностей из-за своей национальности (93,3%). Только 4,4% респондентов признали, что почувствовали негативное отношение.

Гражданская идентификация для жителей Оренбургской области остается доминирующей: 71,4% жителей области ощущают себя, прежде всего, гражданами России; 18,0% – оренбуржцами; 5,4% – представителями своей национальности; 2,5% – затруднились с ответом. Таким образом, межнациональные и межконфессиональные отношения в Оренбургской области стабильны.

Вместе с тем, следует обратить внимание на то, что некоторые радикальные политики, представители националистических организаций, призывают объединиться вокруг лозунга «Россия для русских!». Опасность такой политической позиции в нашем многонациональном государстве очевидна. В Оренбуржье наблюдается тревожная тенденция к увеличению числа жителей, поддерживающих этот лозунг. Если в 2009 г. таких было 19% опрошенных, то в 2017 г. их стало уже 30%. Наиболее подвержены влиянию этого нацлозунга молодые люди в возрасте 18–29 лет.

Сохраняет свою актуальность проблема недостаточности и неравномерности финансирования мероприятий в сфере национальной политики. Средства, выделенные из федерального и регионального бюджетов, направленные на реализацию Стратегии государственной национальной политики, постоянно сокращаются. Если в 2014 г. было выделено 2,8 млн. руб., то на 2019 г. – всего 2,4 млн. руб.

Хотелось бы обратить внимание и на неравномерное распределение федеральных субсидий на реализацию госнацполитики. Так, в 2019 г. Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН) выделена субсидия Республике Башкортостан в размере 16,6 млн. руб., Республике Татарстан – 10,8 млн. руб., Мордовии – 6,5 млн. руб., Удмуртии – 6,2 млн. руб., Марий Эл – 11,9 млн. руб., Чувашии – 7,9 млн. руб., Оренбургской области – 1,7 млн. руб. Недалеко от Оренбуржья ушли соседние Самарская и Саратовская области, которые получили по 2,2 млн. руб.

Полагаем, что такая сложившаяся ситуация с распределением финансовых средств не способствует эффективной реализации госнацполитики в многонациональных регионах, являющихся административно-территориальными образованиями в составе Российской Федерации.

5.3. О развитии и сохранении национальных культур

Одним из важнейших посылов госнацполитики является задача содействия национально-культурному развитию народов Оренбуржья. Несомненно, в этой сфере в регионе накоплены позитивные практики.

В муниципальных образованиях области функционируют 459 национальных коллективов, не считая русских, с общим количеством участников 4156 чел., из них – 169 детских, в которых занимаются 1288 чел. По жанровому разнообразию национальные коллективы распределились следующим образом: вокальных – 245; фольклорных – 96, хореографических – 63, театральных – 55 коллективов.

Определенную роль в сохранении национальной культуры и этнической идентичности играет культурный комплекс «Национальная деревня» в городе Оренбурге. Культурный комплекс «Национальная деревня» является уникальным объектом, отражающим все многообразие, богатство и особый колорит культуры и традиций многонационального Оренбуржья. Это своеобразный музей под открытым небом.

«Национальная деревня» популярна среди оренбуржцев и гостей региона. Здесь проводятся праздники национальных культур, фестивали, музейная, этнографическая практики студентов вузов Оренбуржья. К большому сожалению, в «Национальной деревне» сегодня существует целый комплекс проблем, связанных с хозяйственной деятельностью отдельных подворий, сменой собственников и другими аспектами. Как нам представляется, нельзя допустить, чтобы эта этнокультурная площадка изменила свое изначальное содержание и разрушилась базовая концепция функционирования этого уникального культурного комплекса. Давно вынашивается идея создания «Дома дружбы народов в Оренбуржье», которая может быть реализована только совместными усилиями органов власти и общественности.

Стратегия государственной национальной политики ставит задачу распространения знаний об истории и культуре народов РФ. За первые два постсоветских десятилетия в регионе накоплены весомые позитивные практики в этом направлении. Исследовательскими центрами, вузами, оренбургскими учеными совместно с национально-культурными организациями проведены сотни различных научно-практических конференций, круглых столов, экспертных площадок по проблемам этнической истории, духовной культуры народов Оренбуржья, национальной политики, межэтническим отношениям, этноконфессиональным проблемам, изданы тысячи книг, которые направлены в библиотеки муниципальных образований. Сегодня в фондах библиотек области хранится 110 тыс. экземпляров книг на родных языках народов России.

Весомый вклад в сохранение национальной культуры вносит Государственный татарский драматический театр им. М. Файзи, основанный в 1990 г. и ставший неотъемлемой составляющей духовной жизни Оренбуржья. Благодаря обеспечению спектаклей синхронным переводом его постановки посещают представители многих национальностей, вероисповеданий, территориальной принадлежности.

В регионе на родных и русском языках в разные постсоветские годы издавалось полтора десятка национальных газет: «Русский путь», «Казачий

вестник», «Яна Вакыт» (тат.), «Караван Сарай» (баш.), «Оренбургер Альгемайне», «Оренбургер Цайтунг» (нем.), «Оренбурзькя криница», «Акбулакский шлях» (укр.), «Червоны маки» (пол.), «Айкап», «Сайран» (каз.), «Лисьмапря» (морд.), «Ахим» (ивр.), «Вахдат», «Согдиана» (тадж.), «Даймок» (чеч.), «Арагат» (арм.).

Функционировали программы на оренбургских телеканалах ГТРК и «Планета». На страницах научно-публицистического журнала «Этнопанорама» 20 лет публиковались статьи ученых из национальных республик России, СНГ, стран дальнего зарубежья. Вестник «Этнокультурная мозаика Оренбуржья» был трибуной для высказывания мнений, мыслей руководителей национальных организаций.

К сожалению, в настоящее время издается только 1 газета – татарская «Яна Вакыт». Причина здесь кроется не только в коммерциализации СМИ, отсутствии профессиональных кадров, знающих родной язык, недостаточном финансировании, но и в отсутствии активности и даже пассивности представителей актива НКО. Именно они должны быть инициаторами научных, культурных мероприятий, способствовать организации издательской деятельности. Эту работу нужно возобновить и активизировать. Здесь требуется помощь и Правительства Оренбургской области.

5.4. О деятельности национально-культурных объединений

Важнейшей основой реализации политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений является сотрудничество власти и гражданского общества. Практика гражданского структурирования показала, что национально-культурные объединения и некоммерческие организации являются активным сектором гражданского общества. При организации эффективных взаимоотношений с органами власти они становятся реальными помощниками и партнерами в осуществлении целей и задач этнополитики государства. Такой опыт в регионе имеется. В области созданы и активно действуют 127 национально-культурных общественных объединений (национально-культурные автономии, центры, просветительские общества), представленные 22 этническими группами населения.

Согласно уставам общественные организации ведут работу по сохранению этнокультуры, родных языков, способствуют согласию в обществе. Они являются организаторами фестивалей, национальных праздников: Сабантуй, Наурыз, Акатуй, Троица, Ханука, Масленица, Шевченковский март и т. д.

Национально-культурные объединения Оренбуржья возглавляют истинные энтузиасты, десятки лет заботящиеся о сохранении национальной идентичности: Науменко Николай Петрович – руководитель Областной украинской культурно-просветительной организации им. Т. Г. Шевченко;

Саяпин Виктор Михайлович – руководитель Региональной общественной организации «Русский национальный центр»; Кузьмин Михаил Дмитриевич – руководитель Городской общественной организации «Мордовский культурный центр»; Саркисян Геворг Рубенович – руководитель Областного общественного фонда армянской культуры Терьян; Адер Михаил Моисеевич – бывший руководитель Обласной еврейской национально-культурной автономии; Курзина Лариса Леоновна – руководитель Областной общественной организации центр польской культуры «Вавель»; Семенов Петр Ильич – руководитель Областной региональной национально-культурной чувашской автономии; Бесаев Мухарбек Магометович – руководитель Оренбургской региональной общественной организации «Чечено-Ингушский культурный центр «Даймохк»; Боротов Талиб Мамурович – руководитель Оренбургской областной таджикской культурной автономии и другие. Зачастую они же являются и спонсорами большинства этнокультурных мероприятий.

В последнее время наблюдается сокращение национальных праздников, фестивалей, организаторами которых выступают и НКО. Одной из ключевых причин этого является снижение финансирования, во многом обусловленное сменой приоритетов в государственной национальной политике. С высоких трибун неоднократно звучала мысль, что в ходе реализации национальной политики не нужно так много «петь и плясать», а основное внимание следует уделять мероприятиям, направленным на формирование общероссийской гражданской идентичности и на профилактику национального и религиозного экстремизма. С этим посылом не поспоришь, но не следует забывать и об основном виде деятельности НКО, ради которой они были созданы – сохранение и развитие культурной идентичности.

Позиция, ориентированная на сокращение поддержки этнокультурных инициатив и этнокультурных мероприятий, якобы мотивированная целями укрепления гражданского единства, может привести к обратному эффекту – нанести ущерб процессам развития российской гражданской нации и негативно сказаться на состоянии межнациональных отношений. Представляется важным не отказываться от проведения этнокультурных мероприятий, а, наоборот, придавать им полиэтнический (т. е. межнациональный) характер с широким участием граждан разной национальности.

Вместе с тем эксперты отмечают недостаточную патриотическую направленность деятельности ряда национально-культурных организаций, автономий, обществ, а также низкую активность региональных лидеров общественного мнения в пропаганде ценностей российской нации. Крайне редко из уст лидеров третьего сектора звучат такие понятия, как патриотизм, любовь к отечеству, любовь к региону, родному краю. В результате – слабое понимание частью населения принадлежности к российской идентичности как к универсальному самоопределению российского гражданина.

Естественно, не все национально-общественные организации работают эффективно, а их деятельность соответствует положениям уставов. Некоторые руководители НКО преследуют цели, совершенно не связанные со своими прямыми функциями.

Следует отметить, что в активе национальных организаций очень мало молодежи. Хотелось бы порекомендовать руководителям национально-общественных организаций попытаться задействовать свои ресурсы и возможности, личные и родственные связи в народной дипломатии, так называемой «мягкой силе» для установления дружеских взаимоотношений с культурными и общественными организациями стран СНГ, особенно тех, кто входит в Евразийский экономический союз.

5.5. Взаимодействие власти, национально-культурных объединений и религиозных организаций

Одним из принципов государственной национальной политики и успешной ее реализации является взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества.

В Оренбургской области существует отработанная система консультированных органов, созданных при органах государственной власти и местного самоуправления. При Губернаторе области действует совет по делам национальностей и совет по взаимодействию с религиозными организациями. В соответствии с положениями об этих советах они собираются дважды в год. Эти две структуры требуют совершенствования эффективности их деятельности.

В структуре Общественной палаты Оренбургской области создана комиссия по вопросам культуры, молодежной политики, патриотического воспитания, межнациональным, религиозным отношениям и миграции.

Более 15 лет при структурах Правительства области, курирующих национальную политику, эффективно функционировал Межнациональный координационный Совет, который несколько лет назад был упразднен. По мнению большинства руководителей областных и городских национальных организаций, его деятельность необходимо возобновить.

Практически при всех главах муниципальных образований области также созданы консультативные органы, в состав которых входят в т. ч. руководители национально-культурных общественных объединений и религиозных организаций. В большинстве своем это общественно-политические советы. Но в ряде муниципальных образований, помимо этих структур, при главах созданы специальные органы по взаимодействию местных властей с национальными и религиозными организациями. Оценка эффективности их работы требует отдельного анализа.

5.6. О состоянии этнокультурного образования

Стратегия государственной национальной политики ставит задачу создания оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, защиты языкового многообразия, обеспечения прав граждан на изучение родного языка, при этом использование русского языка как государственного – языка межнационального общения и одного из языков международных организаций.

Этнокультурный компонент реализуется в организациях дошкольного, общего и дополнительного образования области на основе запроса родителей и желания детей. Анализ динамики численности школ с этнокультурным компонентом свидетельствует о стремительном сокращении их численности в последние годы. В 2010—2011 учебном году в области действовали 126 школ с этнокультурным компонентом, в которых в качестве учебного предмета родные языки изучали 5871 школьников. В 2018—2019 учебном году в 74 общеобразовательных организациях региона в различных формах родные языки изучали 3500 чел., из них как предмет и (или) факультатив в 36 школах изучался татарский язык, в 7 – башкирский, в 5 – мордовский, в 1 – чувашский. Изучение вышеуказанных языков, наряду с казахским языком и ивритом, велось также в рамках внеурочной деятельности, кружковой работы.

Следовательно, за последние годы количество школ с этнокультурным компонентом сократилось на 52 единицы, а количество учащихся в них – на 2371 чел.

Как считают эксперты, причина уменьшения числа таких школ заключается, прежде всего, в сокращении социального заказа на данный вид образовательных услуг. С введением ЕГЭ родители чаще всего не обращаются с заявлениями об изучении их детьми родного языка, предпочитая уделять больше внимания подготовке к ЕГЭ. Свою роль сыграла и ликвидация малокомплектных школ в селах, многие из которых располагались в местах компактного проживания этнических сообществ. По результатам опроса 29,7% опрошенных понимают, что необходимость подготовки к ЕГЭ сокращает потребность учащихся к изучению родных языков, а 39% – что ЕГЭ снижает мотивацию школьных администраций на поддержку предметов по родным языкам. В то же время выявлен значительный уровень востребованности этнокультурного образования в регионе. 44% школьников и студентов, участвующих в опросе, выбрали для себя разные формы обучения национальным языкам. Большой интерес респонденты проявляют к истории и географии родного края, истории народов края, народной культуре и литературе, национальным традициям, народной музыке и танцам. Урезание этнокультурного образования чревато негативными последствиями, о чем предупреждают эксперты.

По мнению большинства экспертов, этнокультурное образование при соблюдении баланса обладает значительным потенциалом формирования

гражданского согласия в полиэтническом обществе, развивает интерес к другим языкам и культурам, разрушает негативные этнические стереотипы, воспитывает многогранную личность.

5.7. Миграция – конфликтогенный фактор или ресурс?

В Оренбургской области сохраняется тенденция к незначительному увеличению миграционного потока. В 2018 г. через пункты пропуска пограничного контроля на оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы въехало и выехало 3 млн. 95 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2017 г. – 2 млн. 958 тыс. чел.). Анализ статистики за предыдущие годы свидетельствует, что, несмотря на кризисные явления в экономике, численность мигрантов, въезжающих в Россию, за последние 10 лет только увеличилась. К примеру, в 2010 г. через оренбургский участок российско-казахстанской государственной границы въехало всего 938 тыс. чел., в 2018 г. – 1 млн. 750 тыс. чел., а за 6 месяцев 2019 г. через пункты пропуска прошли 1 млн. 158 тыс. чел.

Кто они? Это 377 тыс. граждан Узбекистана, 347 тыс. – Казахстана, 147 тыс. – Таджикистана, 65 тыс. – Кыргызстана, 7,7 тыс. – Азербайджана, 3,5 тыс. – Украины, 2,2 тыс. – Армении, в том числе 38,2 тыс. из них прибыли в Оренбургскую область.

Приезд новых жителей порождает ряд правовых проблем. Это нарушение в сфере миграционного законодательства, фиктивная прописка иностранцев; имеются факты незаконного пересечения границы, заключения фиктивных браков, совершения уголовных преступлений и т. д. Реакция принимающего сообщества неоднозначна, особенно среди молодежи. По данным социологических опросов, 44% опрошенных студентов считают, что никакие трудовые мигранты не нужны России; «России нужны лишь те мигранты, которые приезжают на заработки, но затем уезжают к себе домой» – считают 20 %, «России необходимы лишь те мигранты, которые намерены остаться в нашей стране, которые пытаются интегрироваться» – 13%. Значительная часть (42%) респондентов (студенты), признались, что им не нравится, когда на улице, в магазине, в транспорте кто-либо говорит на чужом для них языке.

В свою очередь, как показал опрос мигрантов, существует потенциальная опасность, что некоторые из них могут стать объектом мобилизации со стороны ИГИЛ (ДАИШ). Так, 16% опрошенных мигрантов считают, что исламское государство не представляет угрозы миру. В связи с чем, более 50% опрошенных в 2017 г. экспертов заявляет, что существует опасность роста религиозного экстремизма. Именно поэтому последние годы ведется дискуссия о проведении эффективной адаптации и интеграции миграционного сообщества в российский социум.

Открытым остается вопрос о подходах к организации мероприятий по социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Мнение экспертов в этом вопросе разделилось. Одни предлагают решить этот вопрос с помощью привлечения общественных объединений. По их мнению, НКО способны выступить как полновесный организационный и социальный ресурс, который может быть использован для адаптации и интеграции мигрантов, обеспечить более эффективное предоставление социальных сервисов для мигрантов (поиск жилья, трудоустройство, оказание медицинских консультаций, лингвистическое сопровождение и т. д.). Другие эксперты апеллируют к практике и выражают обоснованные возражения против эффективности такого подхода. В частности, они указывают на то, что у общественников отсутствует необходимый для этого опыт, квалификация, кадры и ресурсы.

Другой обсуждаемый вариант организации работы по адаптации мигрантов предусматривает организацию системы специализированных центров. Следует отметить, Оренбург имеет уже положительный опыт по созданию таких центров. С 2013 по 2017 гг. в областном центре функционировал «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов». Эксперты полагают, что проект был не просто полезен для региона, а был необходим ввиду постоянного пребывания мигрантов в Оренбуржье, необходимости размещения и оказания помощи для их скорейшей адаптации.

Итогом пребывания мигрантов в Центре являлась обязательная сдача трех экзаменов с перспективой получения сертификата о результатах обучения. Руководство «Центра социальной адаптации трудовых мигрантов» способствовало скорейшей постановке на учет посредством помощи при оформлении документов. Затем по ходатайству МВД осуществлялось оформление разрешения на временное проживание в России для наиболее успешно сдавших «выпускные» экзамены.

Уникальность данной формы адаптации и интеграции мигрантов состояла в том, что Центр способствовал полнейшему погружению мигрантов в местное сообщество.

5.8. Профилактика национального и религиозного экстремизма

Основной угрозой для разносторонней созидательной деятельности религиозных организаций в Оренбургской области, их внутреннего единства и взаимоотношений друг с другом остается распространение экстремизма, чему способствует приграничное положение региона и прохождение по его территории основных транзитных путей миграции из Центральной Азии в Россию.

Наблюдаются попытки проникновения людей, придерживающихся идеологий, запрещенных в России организаци – «Джамаат Таблиг», ИГИЛ (ДАИШ), «Хисбут Тахрир».

Тревожной тенденцией в регионе стало распространение радикальной идеологии салафизма на новые западные районы Оренбургской области с татарским населением, тогда как прежде ее последователи были представлены в основном на восточных целинных территориях среди этнических казахов.

Следует отметить, что региональные органы власти такому аспекту государственной национальной политики, как профилактика национального и религиозного экстремизма, уделяет большое внимание. Проводятся семинары, учеба с государственными служащими, курирующими это направление.

В работу по профилактике и противодействию религиозного экстремизма свой вклад вносят и НКО. В заседании Международной экспертной площадки «Позитивные практики противодействия религиозному радикализму: взгляд из России», организованной АНО «Содружество народов Евразии» совместно с региональным духовным управлением мусульман Оренбургской области, приняли участие руководители религиозных организаций г. Оренбурга и приграничных регионов Республики Казахстан, ученые и эксперты из Москвы, Оренбурга, городов Республики Таджикистан, Республики Казахстан, руководители национальных общественных организаций и члены Общественной палаты Оренбургской области.

Члены Общественной палаты Оренбургской области приняли участие в работе экспертной площадки «Позитивные практики противодействия религиозному радикализму: взгляд из Центральной Азии», прошедшей в апреле 2018 г. в г. Бишкеке.

Обмен опытом дает позитивные результаты. По примеру кыргызстанцев членами Общественной палаты Оренбургской области совместно с НИИ Истории и этнографии Южного Урала ОГУ и по согласованию с муфтием была проведена аттестация мусульманских священнослужителей региона и социологическое исследование на тему «Социальный облик мусульманского духовенства Оренбургской области».

Тема «Национальная политика и межэтнические отношения» требует постоянного анализа современных практик и механизмов реализации государственной национальной политики, формулирования новых акцентов, ориентиров, применения инновационных подходов к решению стоящих задач. Необходима эффективная система переподготовки и повышения квалификации государственных служащих и работников органов местного самоуправления, отвечающих за состояние межэтнических отношений в регионе в целом и на местах; налаживание этнологического мониторинга в муниципальных образованиях области; профилактика противоречий между конфессиями и внутри конфессий, а также между светской (атеистической) и клерикальной (воцерковленной) частями общества.

6. Общественный мониторинг деятельности организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей

В ноябре 2018 г. экспертная группа с участием представителей Общественной палаты Оренбуржья начала мониторинг интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основная задача – оценка деятельности организаций для детей-сирот, направленная на минимизацию срока пребывания ребенка в организации; создание условий для проживания, приближенных к семейным, для детей, которых пока не удалось передать в семью на воспитание; социализация личности ребенка и подготовка его к самостоятельной жизни.

Результаты мониторинга рассмотрены 18 января 2019 г. на Совете Общественной палаты Оренбургской области. Была отмечена целенаправленная работа Правительства Оренбургской области и учредителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по созданию комфортных и безопасных условий для воспитания, проживания и развития детей.

На период проведения мониторинга в области действовало 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых на полном государственном обеспечении находилось 805 воспитанников, что составляет 10% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Во всех организациях ведется системная работа по исполнению межведомственного плана мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 25,8% сократилось количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях в 2015 г. (в 2014 г. – на 9,1%). Развитие семейных форм устройства детей-сирот позволяет проводить реорганизацию учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, за 10 лет были реорганизованы 12 детских домов.

Во всех образовательных организациях проведены мероприятия по созданию условий проживания, приближенных к семейным, сохранению кровных связей воспитанников с родственниками (гостевой режим, общение в установленные дни), комплектованию групп при условии сохранения родственных связей между сиблингами. В четырех учреждениях проживание детей в группах организовано по квартирному типу. В других организациях пространство в группах организовано при помощи зонирования. Созданы игровые, учебные, бытовые, столовые зоны, где дети имеют возможность принимать пищу, отдыхать, уединиться и др. Повсеместно оборудованы комнаты бытовой ориентировки с полным набором необходимой бытовой техники, посуды, мебели и интерьера, где дети имеют возможность научиться готовить пищу, организовать чаепитие, отпраздновать день рождения или другие праздники.

Практически все воспитанники образовательных организаций для детей-сирот обучаются в близлежащих общеобразовательных организациях. Все образовательные организации имеют лицензии на реализацию образовательных программ (дошкольное образование, дополнительное образование).

В 9 образовательных организациях для детей-сирот созданы службы семейного устройства и сопровождения замещающих семей, которые осуществляют подбор и подготовку граждан, изъявивших желание принять на воспитание детей, лишенных родительского попечения. В Оренбуржье реализуется проект «Социальная гостиная для выпускников интернатных учреждений».

Организации для детей-сирот области полностью укомплектованы квалифицированными кадрами. Администрациями организаций предпринимаются все меры для защиты прав и интересов несовершеннолетних, помещенных под надзор.

Вместе с тем общими проблемными вопросами остаются: перепланировка имеющихся жилых помещений по квартирному типу; обеспечение организаций для детей-сирот специализированным автотранспортом для перевозки детей; расширение штата служб семейного устройства детей и сопровождения замещающих семей, создание таких служб в учреждениях здравоохранения (Дом ребенка) и социального обслуживания (Гайский дом-интернат); создание в образовательных организациях для детей-сирот служб постинтернатного сопровождения (юрист, социальный педагог, психолог); привлечение негосударственных некоммерческих и волонтерских организаций к реализации проектов наставничества выпускников детских домов и организации сопровождаемого проживания.

Существуют и системные проблемы перехода на новый тип работы организаций для детей-сирот: наличие различных типов организаций для детей-сирот, что приводит к сохранению перевода детей из организации в организацию и разделению братьев и сестер; отсутствие этапа подготовки кадров и оценки ресурсов, необходимых для реорганизации, совместно с сотрудниками организаций, что приводит к слабой мотивированности и неготовности администрации и сотрудников к изменениям; недостаточность финансовых средств для «переформатирования» помещений и запуска новых услуг; недостаточная организация межведомственного взаимодействия (с органами опеки, с образовательными организациями и др.), что приводит к разобщенности в процессе работы с ребенком и семьей; несовершенство законодательства с точки зрения как типологии организаций, так и возможности организовать внутри условия, приближенные к семейным, учесть личные выборы ребенка, включить его в трудовую занятость, решить вопрос с приемом детей по заявлениям родителей и т. п.

Соответствующие рекомендации были направлены в Правительство Оренбургской области. Некоммерческим и волонтерским организациям

рекомендовано активнее подключаться к реализации проектов наставничества выпускников детских домов и организации сопровождаемого проживания.

7. Учитель и общество

Современная социально-экономическая ситуация в стране характеризуется стремительными переменами во всех сферах жизнедеятельности: развитием инновационных процессов, расширением межкультурных коммуникаций, сменой ценностей и приоритетов. Школа всегда являлась, с одной стороны, проводником основополагающих идей общества и государства, с другой – «зеркалом», в котором мгновенно отражались все проблемы и противоречия бурных общественных перемен. В свою очередь, учитель как главное действующее лицо педагогического процесса всегда оказывается в центре переломных событий, во многом берет на себя ответственность за успешность решения новых задач, создает условия для максимальной адаптации подрастающего поколения к сложным жизненным ситуациям.

Член-корреспондент Российской академии образования (директор школы) Е. А. Караковский с тревогой и болью отмечает: «Никогда еще не было так трудно работать учителю в школе. Жизнь поставила перед ним задачи небывалой сложности. И одновременно с этим никогда еще недовольство школой и учителем не было до такой степени всеобщим». Чем же вызвано столь сложное и неоднозначное положение современного учителя в обществе, с чем, прежде всего, связаны трудности выполнения им профессиональной деятельности?

В настоящее время в сфере профессионального труда учителя назрел ряд противоречий: между динамикой профессиональных задач и внутренней неготовностью учителя к их осуществлению; между неопределенностью образовательной политики и стремлением учителя занимать четкую и последовательную позицию; между естественной личностной потребностью учителя в творческой самореализации и невозможностью ее удовлетворения; между растущим объемом актуальной информации и старыми способами ее переработки; между потребностью общества в услугах педагогического труда и сокращением резервов рабочего времени учителей, а также уменьшением численности учительских кадров.

Во многом одной из причин сложившейся ситуации является то, что современное развитие общества привело к значимому усложнению педагогической деятельности, а, следовательно, к повышению требований к учителю. Сегодня педагог все более выступает не просто как «транслятор» информации, а, скорее, как организатор и координатор разнообразных социально-педагогических условий, обеспечивающих формирование у ученика «субъект-субъектных» отношений, целенаправленное становление и развитие его личности.

Учитель не может и не должен выпадать из процессов, происходящих в обществе. В связи с этим вполне очевидно, что в школу сегодня должен прийти учитель, сформированный как конкурентоспособная личность, умеющий не только обслуживать традиционные педагогические и

социальные технологии, но и осуществлять инновационные процессы, процессы творчества в широком смысле.

Так же, как общество оказывает влияние на школу, так и школа оказывает на общество огромное воздействие. Но школа такова, каков учитель, который не только выполняет свои профессиональные обязанности, но и выступает субъектом общественного прогресса. Не существует чудодейственных систем, существует учитель, вооруженный прогрессивной системой, сформированный творчески, социально активная личность, которая свободно ориентируется в сложных социально-культурных обстоятельствах, ответственно и профессионально действует в образовательном процессе.

Сегодня ни для кого не секрет, что в обществе налицо запрос общества на нового учителя. С развитием науки и перехода общества к новой ступени развития очень важно осознать, что требования современного общества к учителю возрастает.

Вместе с тем растет и вклад учителя в развитие этого общества. Иначе и быть не может: педагог живет в обществе и, следовательно, вместе с ним переживает все те же эволюционные и революционные перемены, которые в нем происходят. Высокое общественное значение учителя определяет серьезные требования к нему. Учитель XXI века – это, безусловно, всесторонне развитый и образованный человек. Одним из важнейших качеств, наряду с другими, которыми должен обладать учитель сегодня, является убеждение: «Учитель обязан воспитать у своих воспитанников определенные взгляды, а это возможно только в том случае, если он имеет свое мировоззрение. Убеждения учителя нельзя заменить ни инструкциями, ни контролем, ни программно-методическими указаниями. Учитель, лишенный твердых убеждений, превращается в слепого исполнителя чужих инструкций».

У общества сегодня серьезная задача – повысить необходимую значимость труда учителя. В связи с этим Общественная палата Оренбургской области проводит мониторинг по изучению взаимодействия и взаимовлияния «Учитель и общество», изучает совместно с экспертами новые вызовы и риски. Например, как влияет общество на результативность обучения и воспитания; ощущает ли себя учитель успешным, творческим человеком; высока ли современная компетентность учителя; позитивно ли складываются взаимоотношения учителя и родителей; почему в обществе существует правовая незащищенность учителя; как ликвидировать перегруженность учителя бумажными отчетами. Эти и другие вопросы легли в основу проведения круглого стола в Общественной палате на тему «Учитель и общество». Дискуссия должна быть продолжена на площадках общественных палат районов и городов с участием представителей педагогического сообщества, родительской общественности, общественных организаций, органов власти, муниципальных образований, средств массовой

информации. Важно выработать предложения по решению накопившихся проблем.

Президент Российской Федерации поручил Правительству России до 1 апреля 2020 г. разработать комплекс мер для повышения статуса учителя. И наши рекомендации Правительству Оренбургской области помогут сформировать в регионе соответствующий комплекс мер.

8. Экология

8.1. Состояние охраны водных биоресурсов

Жителей Оренбуржья волнует состояние охраны водных биоресурсов. В области реализуется государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области», в структуру которой включена Подпрограмма «Повышение устойчивости водных биоресурсов и развитие рыбохозяйственного комплекса Оренбургской области». Основными задачами программы является обеспечение проведения рыбохозяйственных мероприятий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, а также обеспечение сохранения и рационального использования водных биоресурсов Оренбургской области.

Для обеспечения воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов из бюджета Оренбургской области за 2014–2018 гг. выплачено 14,6 млн. руб.; на мероприятия по обеспечению охраны водных биоресурсов – 49 млн. руб. На реализацию программы с 2019 по 2024 гг. направлены бюджетные средства в сумме 53,8 млн. руб.

Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области в рамках повышения устойчивости водных биоресурсов и развития рыбохозяйственного комплекса Оренбургской области было заключено 42 договора пользования рыбопромысловыми участками с 36 пользователями, 197 договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, на которые установлен общий допустимый улов и 36 договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Традиционно в Оренбуржье проводятся экологические акции по уборке берегов водных объектов от мусора. У 150 водных объектов области берега очищены от мусора, благоустроены зоны отдыха, собрано более 800 т мусора. В акции «Нашим рекам – чистые берега» ежегодно участвуют более 1500 чел.

Несмотря на принимаемые меры, в рыбохозяйственном комплексе наметились негативные тенденции, связанные с сокращением запасов водных биоресурсов в водоемах области, замещение ценных пород рыб менее ценными породами, ухудшением ситуации, связанной с незаконным выловом водных биоресурсов.

Значительный урон водным биологическим ресурсам наносят браконьеры, имеющие современные средства связи, оружие и технику повышенной проходимости. В ходе проведения рыбохозяйственных мероприятий по очистке водных объектов от брошенных орудий лова за последние 5 лет, из водоемов извлечено более 10000 таких орудий. Загрязнению водоемов способствуют и брошенные браконьерские синтетические сети.

Недостаточное количество специалистов, обеспечивающих охрану водных биологических ресурсов, нехватка транспортных средств, их изношенность не позволяют в полной мере обеспечить снижение уровня браконьерства.

В результате хозяйственной деятельности и под воздействием природных и антропогенных факторов на поверхностных водных объектах развиваются негативные процессы: заиление, захламление, истощение и переформирование донного рельефа. Главным загрязнителем водных объектов продолжает оставаться жилищно-коммунальное хозяйство. Более половины очистных сооружений области не обеспечивают проектный режим очистки, отсутствует доочистка сточных вод.

Практически все сточные воды, прошедшие сооружения очистки, отнесены к категории недостаточно-очищенных. Качество поверхностных вод в местах выпусков сточных вод не соответствует рыбохозяйственным нормативам. На территории региона эксплуатируются 36 очистных сооружений. Минимально необходимое количество – 61 ед. Из значащихся в эксплуатации очистных сооружений 22% находятся в нерабочем состоянии, 64% – требуют капитального ремонта или реконструкции.

Одной из важных причин ухудшения состояния водных объектов является отсутствие комплексной системы наблюдений – мониторинга за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей, состоянием водоохранных зон водных объектов или их частей, позволяющей получить данные для принятия решений по улучшению состояния водных объектов.

В области отсутствует актуальная информация о рыбохозяйственном значении водных объектов (за исключением Ириклинского водохранилища), не проведена оценка их ресурсного потенциала, отсутствует информация об имеющихся запасах водных биоресурсов, что препятствует реализации органами исполнительной власти Оренбургской области закрепленных за ними полномочий в сфере регулирования промышленного, любительского и спортивного рыболовства и охраны водных биоресурсов внутренних водоемов.

Экологическая культура жителей области остается крайне низкой. Берега озер, рек и их притоков, места массового отдыха захламливаются мусором, образованы стихийные свалки. Общественное экологическое движение работает не в полную силу.

Для сохранения водных экосистем, сокращения антропогенного воздействия на водные объекты и уменьшения объемов сбросов, загрязненных сточных вод требуется решить вопросы реконструкции, модернизации существующих биологических очистных сооружений и строительства новых комплексов с внедрением современных технологий по очистке сточных вод, методов обеззараживания сточных вод и обработке осадка; усилить борьбу с браконьерством, увеличить численность специалистов, занимающихся охраной водных биологических ресурсов,

улучшить их материально-техническое обеспечение; заниматься воспитанием экологической культуры граждан, привлечением внимания общественности к вопросам экологии, бережного отношения к природе, развитием экологического волонтерского движения, проводить в образовательных организациях экологические уроки, тематические выставки, семинары, конкурсы.

8.2. Лесопарковые зеленые пояса городов Оренбургской области

С 1 января 2017 г. вступили в силу изменения в федеральное законодательство, закрепляющие правовой режим лесопарковых зеленых поясов. В целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности. Законом определены особенности рубок лесных и иных насаждений в лесопарковых зеленых поясах и порядок их компенсации. Такие зоны включают в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

В 2018 г. министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области запрошены и проанализированы материалы 12 муниципальных образований Оренбургской области, в которых возможна организация лесопаркового зеленого пояса. На основе полученной информации и имеющегося картографического материала министерством подготовлены и согласованы предложения по расположению участков лесопаркового зеленого пояса в Абдулино, Ясном, Соль-Илецке, Орске и Сорочинске. На основании данных предложений в 2018–2019 гг. состоялись общественные слушания, организованные Общественной палатой Оренбургской области, по созданию лесопаркового зеленого пояса на территории городов Оренбурга, Орска. Абдулино, Ясного, Сорочинска. Протоколы общественных слушаний обнародованы и направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области, по которым приняты окончательные решения.

Приоритетными направлениями деятельности на территории лесопаркового зеленого пояса являются: охрана окружающей среды, природных комплексов и объектов; проведение научных исследований; ведение эколого-просветительской работы и развитие туризма. Также в приоритетном порядке осуществляются мероприятия по лесовосстановлению, рекультивации нарушенных земель, защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и других негативных воздействий. На этих участках необходимо провести достаточно большой объем работ по реконструкции и благоустройству, уборке сушняка и посадке на их месте новых лесных культур.

Общественные слушания показали большую заинтересованность населения в образовании таких территорий, большое поле деятельности для общественных организаций, готовность граждан реализовывать социальные проекты.

В городе Сорочинске в ходе общественных слушаний были высказаны многочисленные предложения по использованию и развитию лесопаркового зеленого пояса. Пеннер Наталья Владимировна, директор МБУДО «Центр детского творчества Сорочинского городского округа», выразила готовность привлечь волонтеров для очистки территории парков и лесов от сухостоя, выращивания саженцев из желудей для их высадки в окрестностях города Сорочинска. Сообщила, что в районе разрабатывается проект для участия в Президентских грантах «За здоровьем всей семьей», который направлен на оздоровление и развитие парка Победы города Сорочинска. Также на территории муниципального образования проводится ежегодная акция «Живи, родник!» по очистке родников, что также будет способствовать озеленению лесопаркового пояса. Высказалась за создание лесопаркового зеленого пояса города Сорочинска, выразила надежду, что это позволит развивать экологическое направление в районе.

Мунасыпов Наиль Нязыймович, председатель молодежного парламента муниципального образования Сорочинский городской округ, высказал от лица молодежи поддержку создания лесопаркового зеленого пояса города Сорочинска. Подтвердил готовность принять участие молодых предпринимателей в очистке лесных насаждений с выделением для этого техники.

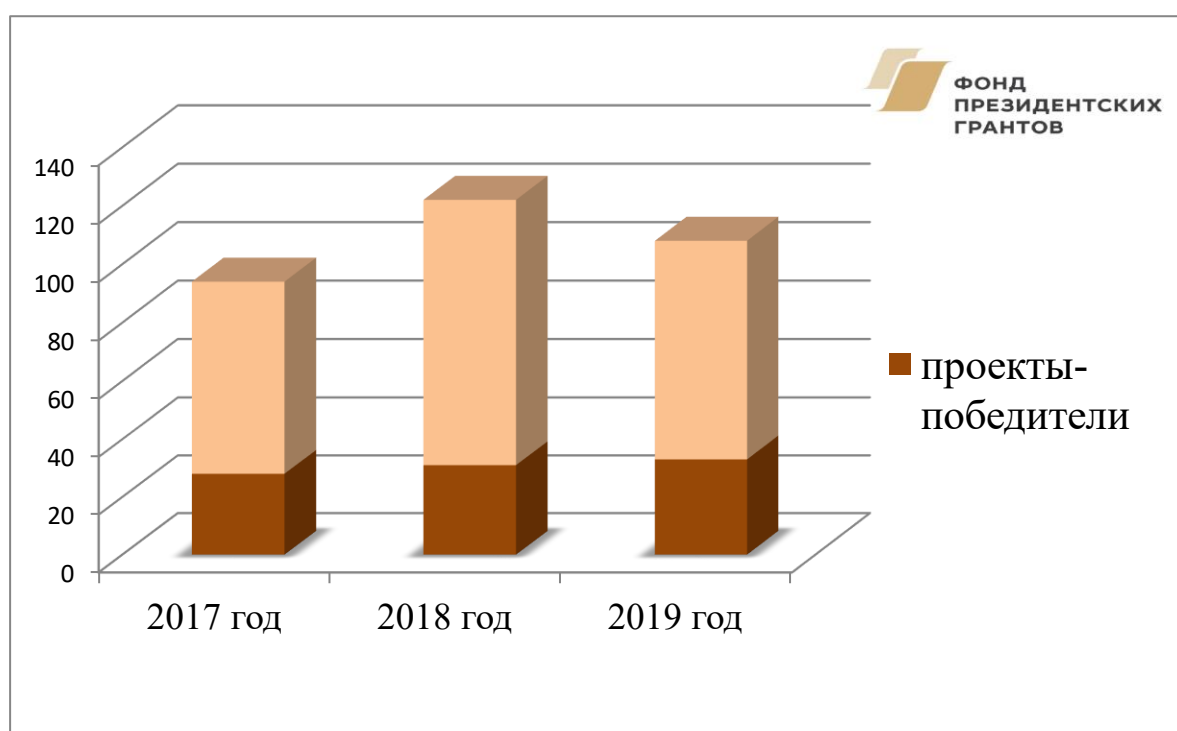
Баранов Иван Николаевич, член Общественного совета Сорочинского МО, посетовал, что территории лесных насаждений вокруг города Сорочинска еще пока очень захламлены, много сухостоя. Призвал организовать очистку парков и лесополос с привлечением техники, выразил готовность общественности помочь в улучшении лесных территорий вокруг города Сорочинска.

Было предложено создать на территории лесопаркового зеленого пояса спортивные сооружения: дорожки для скандинавской ходьбы, велодорожки, места для лыжных трасс; развивать спортивный туризм, в том числе на водных объектах близ города Сорочинска. Поступившие предложения были поддержаны главой МО Сорочинский городской округ Мелентьевой Татьяной Петровной. Она поэтапно определила совместные с общественностью меры: первый шаг – очистка лесных насаждений от сухостоя; второй шаг – охрана парков и лесов от пожаров и незаконных вырубок; третий шаг – посадка новых насаждений; четвертый шаг – оборудование на территории ЛПЗ мест отдыха, троп здоровья и лыжных трасс, благоустройство лесных массивов и родников с привлечением к этой работе молодежи, что будет способствовать формированию у них бережного отношения к природе.

9. Некоммерческий сектор: динамика развития

Статистическое наблюдение некоммерческих организаций в Оренбургской области показало общую для России тенденцию к сокращению количества зарегистрированных организаций. В области по состоянию на 1 января 2020 г. насчитывается 2512 некоммерческих организаций (в 2017 г. – 2762, в 2018 г. – 2688, в 2019 г. – 2610), из них 2068 социально ориентированных. Деятельностью в области социальной поддержки и защиты граждан занимаются 348 СО НКО, в сфере военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан – 292, в области культуры и искусства – 250. Годовое сокращение СО НКО составило 10,4%. Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2019 году было зарегистрировано 79 новых СО НКО, из них 29 – автономных некоммерческих организаций и 29 общественных объединений.

Некоммерческие организации стали активнее участвовать в конкурсах на право получения гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. В 2019 г. – 31 организация с 33 проектами выиграли гранты на общую сумму 40,1 млн. руб. (в 2018 г. – 36,2 млн. руб., в 2017 г. – 33,5 млн. руб.). Наиболее крупные суммы грантов в 2019 году получили Оренбургская областная молодежная общественная организация «Военно-патриотический поисковый клуб «Патриот»; Автономная некоммерческая организация по профилактике социально значимых заболеваний «Новая жизнь», Оренбургская областная молодежная общественная организация работающей молодежи «ПРОФИ».



**Динамика участия СО НКО Оренбургской области
в конкурсах Фонда Президентских грантов в 2017–2019 гг.***

	I Конкурс 2017 г.		II Конкурс 2017 г.		2017 г.	
подано проектов	42		52		94	
из них не допущено до экспертизы	2	4,8%	3	5,8%	5	5,3%
победило проектов	10	23,8%	18	35,6%	28	29,8%
победило организаций					26	
общая сумма грантов (руб.)	10181249,78		23309954,02		33491203,8	

	I Конкурс 2018 г.		II Конкурс 2018 г.		2018 г.	
подано проектов	58		64		122	
из них не допущено до экспертизы	2	3,4%	4	6,3%	6	4,9%
победило проектов	13	22,4%	18	28,1%	31	25,4%
победило организаций					28	
общая сумма грантов (руб.)	13721633,91		22470036,06		36191669,97	

	I Конкурс 2019 г.		II Конкурс 2019 г.		2019 г.	
подано проектов	59		49		108	
победило проектов	18	30,5%	15	30,6%	33	30,5%
победило организаций					31	
общая сумма грантов (руб.)	26 232 020,00		17 839 829,00		44 071 849,00	

*Информация подготовлена с использованием данных сайта <https://президентскиегранты.рф>

Проекты победителей 2019 г. реализуются в области социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан; науки, образования, просвещения; сохранения исторической памяти; развития общественной дипломатии и поддержки соотечественников; развития институтов гражданского общества; защиты прав и свобод человека и гражданина; охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, культуры и искусства; выявления и поддержки молодых талантов; поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Повышается роль некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг. 19 августа 2016 г. был принят Указ Губернатора Оренбургской области №461-ук «Об утверждении комплексного плана мероприятий Оренбургской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению». В результате на сегодняшний день мероприятия Комплексного плана реализованы на 83%, в том числе 15 из 18 мероприятий – реализованы в полном объеме. В 2019 году

финансирование из областного бюджета СО НКО составило 744,1 млн. рублей.

В рамках реализации Комплексного плана обеспечение поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление населению услуг в социальной сфере, происходило по шести основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт, молодежная политика. В 2018 году СО НКО были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета на сумму более 640 млн. рублей.

По результатам отчета о реализации комплексного плана Оренбургская область вошла в список лидеров по объему переданных бюджетных средств СО НКО в сфере физической культуры и спорта в 2018 г. – 480 млн. руб. Область также отмечена высокими показателями охвата населения услугами СО НКО в сфере молодежной политики (188,3 тыс. чел.). Вошла в список из 24 субъектов Российской Федерации, которые реализовывали мероприятия по поддержке СО НКО в 100% муниципальных районах и городских округах.

Отрасль «Социальная защита и социальное обслуживание» является наиболее развитой в части передачи государственных и муниципальных услуг СО НКО. В рамках реализации национального проекта «Демография» происходит увеличение удельного веса негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности. Планируется передать пятую часть всей сферы социального обслуживания негосударственному сектору. В настоящее время в реестре поставщиков социальных услуг Оренбургской области уже 12 негосударственных организаций, что составляет 16,2% от общего количества организаций социального обслуживания населения области.

Передача услуг осуществлялась преимущественно через предоставление субсидий СО НКО на конкурсной основе, что составило 78,3%, от общей суммы, в форме компенсации затрат – 9,2%, грантов на конкурсной основе – 7,48%, приобретение услуг в соответствии с 44-ФЗ – 5% и целевой субсидии – 0,02%.

Негосударственные поставщики социальных услуг принимают активное участие в конкурсных отборах, организованных министерством социального развития области. В рамках Постановления Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 г. № 226-п в 2017–2019 гг. проведены конкурные отборы среди негосударственных организаций, оказывающих государственные услуги в сфере социального обслуживания населения, для предоставления субсидий из областного бюджета, из них:

- на оказание социальных услуг в форме социального обслуживания на дому гражданам, признанных нуждающимися в социальном обслуживании. Общая сумма субсидии из областного бюджета на оказание социальных услуг представлена в размере 13041,3 тыс. руб. (2017 г. – 1387,9 тыс. руб., количество обслуживаемых – 192 чел.; 2018 г. – 3315,6 тыс. руб., количество

обслуживаемых – 242 чел.; 2019 г. – 8218,7 тыс. руб., количество обслуживаемых – 571 чел.

– на оказание реабилитационных услуг в стационарной форме гражданам, признанных нуждающимися в социальном обслуживании. Общая сумма субсидии из областного бюджета на оказание социальных услуг представлена двум организациям в размере 26830,4 тыс. руб. (2018 г. – 1912,4 тыс. руб., количество обслуживаемых – 71 чел.; 2019 г. – 24918,0 тыс. руб., количество обслуживаемых – 850 чел.).

Сопоставляя цели, задачи общественных организаций и виды оказываемой ими помощи, можно отметить, что деятельность большего числа СО НКО в соответствии с 182-ФЗ направлена на профилактику правонарушений. Она осуществляется по следующим основным направлениям: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств (Благотворительный фонд «Наши дети 56», Благотворительный фонд «Сохраняя жизнь»); предупреждение правонарушений (Общественное движение «АнтиДиллер»); предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (ООО «Федерация детских организаций», Ассоциация национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «ВМЕСТЕ», ОГОО многодетных родителей «Семейный очаг», Оренбургская городская молодёжная общественная организация «Военно-патриотический поисковый клуб «Патриот», ОРО общественного движения ЮнАрмия); противодействие терроризму и экстремистской деятельности (ОРО ВОО «Молодая гвардия», ООМО «Молодежь Евразии», Оренбургское региональное отделение Международной общественной организации «Офицеры России», Благотворительный фонд «Здоровая жизнь» и др.).

Работа общественных организаций – это один из способов активизировать человеческую солидарность, создать прочную коллективную идентичность. Это один из методов формирования социальных отношений в государстве. Это увеличение социальной активности населения, с целью отстаивания общих профессиональных, политических и других интересов. Для многих людей общественная организация как институт гражданского общества становится источником личного спасения от коллективных проблем, возможностью конструктивно решить противоречия.

Общественные организации и движения выступают как выразители интересов отдельных социальных слоев и групп общества. Они способны представлять интересы населения, взаимодействовать с властью, в определенных случаях оказывать давление на нее. Общественные движения, выступая в качестве одной из самых динамичных организационных форм, быстрее других адаптируются к новым социальным условиям, аккумулируют новые идеи, приспосабливаются к изменившимся правилам. Особенностью современного общества является появление гибких социальных структур, в качестве которых выступают общественные организации, позволяющие

сочетать свободу и интересы людей с общими принципами, регулирующими их совместную деятельность.

В Оренбургской области созданы все условия и подготовлена необходимая нормативно-правовая база для развития социально ориентированных некоммерческих организаций. Пройден первый этап активной интеграции СО НКО в реализацию региональных социальных проектов, их включение в процесс оказания социальных услуг. Главная задача для всех СО НКО – активное участие в реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура».

10. Вопросы создания комфортной среды проживания

10.1. Качество проведения капитального ремонта общего домового имущества в многоквартирных домах

В Оренбургской области заложены основы для реализации успешной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Разработана необходимая нормативная правовая база, создан Фонд модернизации ЖКХ.

За 2014–2018 гг. по программе капитального ремонта многоквартирных домов отремонтировано 1717 домов (2500 видов работ), заменено более 800 лифтов. Условия проживания улучшили 250 тыс. оренбуржцев.

В 2019 г. из бюджетов всех уровней на реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры выделено 795 млн. руб., капитально отремонтировано более тысячи многоквартирных домов и расселено около 3 тыс. кв. м. аварийного жилья. Оренбургская область второй год входит в десятку лидеров среди 85 региональных фондов.

Изучив состояние дел на примере Гайского городского округа, а также других муниципальных образований восточного Оренбуржья, комиссия Общественной палаты Оренбургской области по экономическому развитию, предпринимательству, вопросам малого и среднего бизнеса и жилищно-коммунального комплекса отметила общие проблемы по проведению капитального ремонта.

В соответствии с законодательством на всех этапах проведения капитального ремонта многоквартирных домов должно учитываться мнение собственников жилья. В то же время зачастую процесс согласования проходит формально, собственники не знакомы со своими правами. И, напротив, есть примеры злоупотребления правом, когда собственники отказываются от подписания актов приемки без достаточных оснований.

Существует масса вопросов по качеству проектно-сметной документации. Основные претензии: завышенная стоимость работ, неучтенные дополнительные работы, необеспечение требований безопасности.

Одна из ключевых проблем – качество проводимых работ. Необходим общественный контроль на всех этапах капитального ремонта, начиная с выбора вида работ и заканчивая его приемкой. Комиссией при ознакомлении с объектами выполненного капитального ремонта были выявлены факты опасной близости коммуникаций различных инженерных сетей.

Одним из наиболее чувствительных вопросов является несоблюдение графиков работ, их срыв и затягивание. Зачастую при организации капитального ремонта осенью и весной наблюдаются раскрытые и протекающие крыши, неутепленные межпанельные стыки, неподготовленные к отопительному сезону инженерные сети.

Сложными остаются взаимоотношения с подрядчиками, которые имеют договорные отношения с региональным оператором, а не с управляющими компаниями. Есть примеры, когда тендеры на производство ремонта выигрывают иногородние компании, а набор рабочих производится на месте производства ремонта. Срок гарантийных обязательств установлен на 5 лет, и нет ответа на вопрос, как поступать в случае ликвидации организации.

Для повышения социальной ответственности подрядных организаций и активизации роли собственников в контроле за ходом капитального ремонта рекомендуется:

- министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области совместно с Фондом модернизации ЖКХ Оренбургской области разработать методические рекомендации для участников проведения капитального ремонта по вопросам ответственности сторон, системе выбора подрядчиков и видов работ, контролю за качеством капитального ремонта;

- фонду модернизации ЖКХ Оренбургской области совместно с региональным центром общественного контроля в сфере ЖКХ продолжить практику выездных консультаций и семинаров по проведению капитального ремонта;

- органам власти местного самоуправления принимать участие в согласовании планирования работ по капитальному ремонту, их видов и объемов;

- управляющим компаниями, ТСЖ, ЖСК и аналогичным организациям принимать меры по организации собственников жилья, наделении полномочиями старших по подъездам и домам, их информированию и обучению.

10.2. Безопасность пассажирских перевозок

В Оренбургской области сохраняется тревожная ситуация по дорожно-транспортным происшествиям, в том числе участниками которых являются транспортные средства, осуществляющие пассажирские перевозки.

Эксперты Общественной палаты считают, что к водителям, работающим в сфере пассажирских перевозок, должны применяться повышенные требования к уровню квалификации. С этой целью приняты нормативно-правовые акты федерального уровня. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ст. 20) обязывает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, создавать условия для повышения квалификации водителей, обеспечивающих безопасность дорожного движения. Федеральной целевой программой «Повышение

безопасности дорожного движения в 2013—2020 годах» предусмотрено проведение ежегодных всероссийских конкурсов профессионального мастерства водителей транспортных средств.

В то же время, Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ не предусматривает требований к квалификации водителей при проведении открытых конкурсов на получение свидетельств об осуществлении перевозок. В муниципальных целевых программах «Повышение безопасности дорожного движения» отсутствуют мероприятия по оценке и повышению квалификации водителей.

Следует рекомендовать:

- юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим пассажирские перевозки в Оренбургской области: всемерно повышать квалификацию водителей, в т. ч. используя процедуру независимой оценки профессиональной квалификации, участие в конкурсах профессионального мастерства, присвоения классности; допускать к пассажирским перевозкам водителей с квалификацией не ниже 1–2 классов; осуществлять контроль за движением водителей на трассе с помощью спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС; соблюдать режим труда и отдыха водителей, осуществляющих пассажирские перевозки, составляя ежемесячные графики работы; проводить внеплановые инструктажи с водителями, включающие в себя информацию об изменениях в нормативно-правовых документах, стихийных бедствиях, дорожно-транспортных или экологических происшествиях в зоне маршрута движения транспортных средств;

- муниципальным образованиям Оренбургской области: при проведении открытых конкурсов на получение свидетельств об осуществлении перевозок учитывать квалификацию водительского состава перевозчика; принимать муниципальные нормативно-правовые акты, обосновывающие данное решение;

- министерству экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области: оказывать методическое содействие муниципальным образованиям в разработке указанных нормативно-правовых актов; учитывать показатели безопасности дорожного движения при определении рейтинговых показателей муниципальных образований.

10.3. О реализации регионального проекта цифровизации городского хозяйства «Умные города Оренбургской области»

Региональный проект цифровизации городского хозяйства «Умные города Оренбургской области» нацелен на формирование эффективной

системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан, активизацию работы муниципальных образований по реализации Национальных проектов. Проект базируется на принципах: ориентация на человека; технологичность городской инфраструктуры; комфортная и безопасная среда; экономическая эффективность. Основным инструментом реализации этих принципов – внедрение передовых цифровых и инженерных решений в городской и коммунальной инфраструктуре. Проект «Умный город» реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика».

В Оренбургской области работа по внедрению проекта «Умный город» ведется в городах Оренбурге и Орске, а также в Соль-Илецком городском округе.

В городе Оренбурге вовлечение граждан в решение вопросов городского развития осуществляется посредством цифровой платформы. Созданы сервисы: «Опросы и голосования», «Электронные проекты», «Электронные проекты», «Горячая точка». Запущен тестовый вариант информационной системы «Активный гражданин Оренбургской области». У жителей появилась оперативная и удобная обратная связь с городской администрацией.

На базе муниципального бюджетного учреждения «Муниципальный диспетчерский центр» в круглосуточном режиме работают городская информационно-справочная служба, диспетчерская служба по транспорту и единая дежурно-диспетчерская служба.

Элементы цифровизации городского хозяйства начали внедряться с 2013 г., когда было утверждено положение о муниципальной информационной системе мониторинга транспортных средств с использованием средств спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS. Навигационными модулями оснащено 334 единицы муниципального транспорта. Создана первая «умная остановка», снабженная информационной системой движения общественного транспорта, Wi-Fi роутером, USB-панелью для подзарядки телефонов, звуковым информатором для слабовидящих людей и тревожной кнопкой.

Внедряется программный комплекс «АПК» «Безопасный город», в состав которого входят 135 камер видеонаблюдения, газоанализаторы выбросов от транспорта и регулирование движения (умный светофор). С использованием средств АПК «Безопасный город» за 2016–2018 гг. раскрыто 104 преступления. Для осуществления постоянного экологического мониторинга качества атмосферного воздуха установлены 10 стационарных и 4 передвижных поста. Примером успешного внедрения цифровых технологий можно назвать электронную систему платежей за проезд в общественном транспорте, в том числе бесконтактными банковскими картами и смартфонами.

В сентябре 2019 г. администрация города утвердила план реализации мероприятий дорожной карты по цифровизации городского хозяйства до 2024 г., однако общественные слушания не проводились, жители города не привлекались к подготовке плана, их мнения по развитию городского хозяйства не изучались и не были учтены. Люди не знают о существовании, целях и задачах проекта. Как следствие, на сайте администрации города имеются сервисы по участию в рейтинговом голосовании по реализации мероприятий в сфере городского хозяйства, обращению граждан с различными заявлениями, в том числе с частными инициативами в сфере городского хозяйства, городского управления, но они не получили достаточного распространения среди горожан. Например, на сайте «Активный гражданин» на 01.12.19 г. было всего 180 обращений. На сайтах не всегда размещаются планы городских властей по градостроительным вопросам, приоритетам благоустройства, важным городским проектам и иным вопросам, затрагивающим интересы горожан; не находят отображение на карте муниципального образования информации по проведению ремонтных работ на инженерных сетях, участках дорожной сети, изменению маршрутов транспортного сообщения и отключению предоставления коммунальных услуг. Вопросы, поднимаемые сервисом «Опросы и голосования», не вызывают интереса, в голосованиях принимает участие малое количество респондентов.

Население не удовлетворено существующей автоматизированной системой расчетов за коммунальные платежи. Наличие большого числа электронных сервисов не вызывает доверие у граждан. Большая часть горожан по-прежнему используют бумажные счета при оплате услуг. Комиссионные вознаграждения, взимаемые банками, растут; постоянно растут тарифы в сфере ЖКХ, и люди не чувствуют на себе улучшение от конечной цели проекта – повышение качества оказываемых услуг и снижение их стоимости.

Ряд положений стандарта «Умный город» не нашли еще должной поддержки со стороны хозяйствующих субъектов. Многие из них работают по собственным планам цифрового развития. Отсутствие координации всех заинтересованных сторон вызывает недоверие населения к реализуемым мероприятиям.

Общественная палата региона рекомендовала администрации муниципального образования «город Оренбург», полнее информировать население о возможностях участия в процессах принятия решений по развитию города; выносить на обсуждение жителей все изменения городской инфраструктуры; проводить информационно-просветительские мероприятия по разъяснению необходимости и важности внедрения интеллектуальных систем в сферу ЖКХ. Общественной палате города Оренбурга рекомендуется определить свое участие в реализации регионального проекта цифровизации городского хозяйства.

11. Развитие предпринимательства и социального партнерства

Внимание Общественной палаты было обращено на развитие предпринимательства, социального партнерства. В рамках трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассматривались вопросы экономического развития региона, оплаты и условий труда, социальных гарантий работников, подготовки Соглашения между Правительством, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2020–2022 годы» и ряд других.

Большой вклад в развитие территорий в рамках социального партнерства осуществляют ведущие предприятия Оренбургской области: ООО «Газпромнефть-Оренбург», ООО «Нефтяная Компания «Новый Поток», ПАО «Т Плюс», Фонд поддержки социальных инициатив «Родные города», ЗАО «ОРМЕТ», АО «Банк Оренбург» и др.

28 февраля 2019 г. состоялось совместное заседание комиссии Общественной палаты Оренбургской области и Общественного совета при министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области на тему «Продвижение бренда «Оренбуржье – сердце Евразии». Богатейшие природные богатства создают базу для разработки и реализации интересных инвестиционных проектов и благоприятно отражаются на экономическом развитии области. В 2015 г. был зарегистрирован бренд «Оренбуржье – сердце Евразии», который постоянно используется в работе Международного форума «Оренбуржье – сердце Евразии». В 2019 г. форум состоялся в девятый раз и принял более 3 тыс. гостей из 12 стран и 23 регионов России. Самым авторитетным форумом России по международному молодежному взаимодействию стал образовательный форум «Евразия Global». В 2019 г. он объединил 800 российских и иностранных участников, среди которых молодые лидеры из 6 континентов, более 100 стран мира и 80 регионов России, осуществляющих свою деятельность в сфере международного молодежного сотрудничества.

В то же время существует ряд проблем, решение которых способствовало бы укреплению бренда «Оренбуржье – сердце Евразии» и наполнению его новым качественным содержанием. Не разработана стратегия продвижения бренда. Требуется дальнейшего развития транспортно-логистическая инфраструктура Оренбургской области и Казахстана. Отсутствуют прямые авиарейсы со странами Евразийского экономического союза, многими регионами России. Не разработан механизм использования бренда товаропроизводителями и промышленниками.

Заключение

Развитие Оренбуржья в соответствии с современными вызовами невозможно без укрепления институтов гражданского общества, роста общественной активности населения, а также постоянного поиска конструктивных практик и форматов взаимодействия общества и власти. Одна из основных задач Общественной палаты Оренбургской области – способствовать взаимоуважительному и взаимообогащающему диалогу даже в тех ситуациях, когда интересы сторон разнятся.

Анализ состояния гражданского общества в 2019 г. в Оренбургской области показал, что в регионе закрепились положительная динамика, связанная с ростом влияния и авторитета общественных институтов, реализации практик конструктивного диалога между обществом и государством.

Текущие электоральные процессы продемонстрировали рост общественного интереса к выборам, повышение политической грамотности населения и возрастание роли институтов гражданского общества в ходе избирательного процесса. С учетом того, что общественные организации и общественные советы – это фундамент нашего гражданского общества, опора на них в дальнейшем позволит Общественной палате осуществлять общественный контроль соблюдения избирательных прав граждан, развития правовой культуры и повышения электоральной активности избирателей.

Следует отметить постоянно повышающуюся активность некоммерческих организаций. В области реализуется ряд важных проектов, получивших гранты РФ. Для НКО созданы необходимые условия, позволяющие раскрыть их потенциал. Власти видят в них реальных партнеров по решению социальных вопросов и работе с населением.

Важную роль в консолидации общества и общественной активизации различных социальных групп, выстраивании диалога между властью и гражданином должны играть муниципальные общественные палаты / советы.

Главный формат участия гражданского общества в развитии области, страны – это общественный контроль. Здесь требуется новый подход – от контроля к участию. Смысл его заключается в том, чтобы граждане принимали участие в подготовке главных проектов развития региона и государства, проводили широкую конструктивную общественную дискуссию вокруг востребованных большинством населения ценностей и приоритетов. К этому нас призывает Послание Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и законодательных инициатив по изменению Конституции Российской Федерации. Законопроект с поправками к Конституции нацелен на решение задач по повышению ответственности власти, взаимодействия и взаимозависимости граждан и различных ветвей власти. Президент начал послание с обращения к человеку, его интересам, напомнил о необходимости вовлечения человека в дела государства. Поэтому понятна активизация курса

на повышение участия граждан в жизни страны и роста их благосостояния. Именно в этом контексте мы и должны будем оценивать поправки.

Глава государства обратился к сенаторам, представителям других ветвей власти, политическим и общественным деятелям, журналистам. А по сути, это обращение к каждому соотечественнику. Очень важно, что яркий и убедительный монолог, где Президент обозначил ключевые позиции развития страны на ближайшие годы, построен на запросах граждан, их потребностях. «Сегодня в нашем обществе четко обозначился запрос на перемены, – подчеркивает Президент, – люди хотят развиваться, двигаться вперед, готовы брать ответственность за конкретные дела».

Сбережение и приумножение народа России названы высшим национальным приоритетом, а благосостояние россиян – основой развития страны, ее безопасности. Послание в целом носит социальный характер. В нем часто звучат слова «человек», «семья», «общество». Это магистральная линия, определяющая все темы выступления. Показательно, что разговор начат именно с вопросов семьи, ее укрепления, улучшения благосостояния граждан, всесторонней поддержки семей с низкими доходами. Забота государства будет конкретной – это, в частности, выплаты детям, бесплатное горячее питание младших школьников, предоставление материнского капитала за рождение первенца, льготы по ипотеке многодетным семьям. Находят отклик слова Президента о повышении ценности семьи. Безусловно, если для молодых семей это станет нравственной нормой, будет обеспечено развитие России как большой и успешной страны. Президент призвал защитить историческую правду о Великой Победе. Это нравственный долг каждого гражданина России, страны-победительницы, наша ответственность перед будущими поколениями.

Перемены в самых разных сферах – здравоохранении, образовании, экономике, развитии бизнеса, вопросах экологии, государственного устройства должны выстраиваться вокруг человека, ради достижения нового качества жизни. Движение к этой цели возможно только при активном участии общества, работе всех ветвей власти. Глава государства призывает руководствоваться интересами людей и акцентирует, что мнение народа должно быть определяющим для всех перемен, т. к. российское общество становится все более зрелым, ответственным, требовательным.

Послание Президента РФ является программой деятельности для всех институтов гражданского общества, оно получило поддержку у жителей Оренбуржья.